

**В УФАС России по г. Санкт-Петербургу**  
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия ВО, д.13, лит. А  
Тел.: (812) 313-04-40  
факс: (812) 313-04-15  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**ЖАЛОБА**  
**на нарушение законодательства**

**Заявитель:** *Общество с ограниченной ответственностью «СтройСервисПроект»*

Место нахождения: 194156, Санкт-Петербург, ул. Орбели, д.8, лит. Д, пом. 3Н

Почтовый адрес: 194156, Санкт-Петербург, ул. Орбели, д.8, лит. Д, пом. 3Н

E-mail: 89213198986@mail.ru

Номер контактного телефона: (812) 207-207-0

Номер факса: (812) 207-207-0

Контактное лицо: Бодров В.И.

**Заказчик:** *Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Ритуальные услуги» (СПб ГУП «Ритуальные услуги»)*

Место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 191036, Санкт-Петербург, ул. 1-я Советская, дом 8

Ответственное должностное лицо: Гребенник Марина Анатольевна

Номер контактного телефона: (812) 408-96-46.

Адрес электронной почты: oz-gupru@mail.ru

**Сведения о закупке:**

Способ проведения аукциона: Открытый аукцион в электронной форме

Реестровый номер извещения: **31907940380**

Начальная максимальная цена контракта: 1 468 590,74 рублей

Электронная площадка в сети Интернет: АО «ЕЭТП» <http://com.roseltorg.ru>

Наименование открытого аукциона в электронной форме: **Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту систем внутренней телефонной связи и телевизионной системы охранного видеонаблюдения в СПб ГУП «Ритуальные услуги»**

**Обжалуемые действия**

24.06.2019 07:28 (МСК) ООО «СтройСервисПроект» подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме (Реестровый номер извещения: **31907940380**). Заявке был присвоен номер **5**.

Протоколом рассмотрения **первых частей** заявок от 25.06.2019 № 31907940380-01 (**далее-Протокол**) Комиссии по закупкам СПб ГУП «Ритуальные услуги» (**далее-Комиссия**) отклонила заявку ООО «СтройСервисПроект» со следующим обоснованием (**далее-Основание для отклонения**):

«Против» -0			
5	24.06.2019 07:28	Отказать в допуске	<p>Заявка участника не соответствует требованиям документации о проведении аукциона в электронной форме.</p> <p>Предоставленные участником конкретные показатели (характеристики) запасных частей и расходных материалов не соответствуют требованиям предъявляемым к техническим характеристикам согласно Приложению № 4 к техническому заданию, а именно:</p> <p><u>Кабель тип 1(позиция 8):</u> Требование, установленное Заказчиком «Электрическое сопротивление токопроводящей жилы диаметром 0.4 мм, диаметром 0.5 мм, Ом/ком: не менее 94 и не более 148», а участник указал «Электрическое сопротивление токопроводящей жилы диаметром 0.4 мм, диаметром 0.5 мм, Ом/ком: 94 –для токопроводящей жилы диаметром 0.4 мм, X–для токопроводящей жилы диаметром 0.5 мм», что не соответствует требованиям установленным Заказчиком.</p> <p>Требование, установленное Заказчиком «Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром 0,5 мм, Н: не более 50», а участник указал «Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром 0,5 мм, Н: X», что не соответствует</p>
			<p>требованиям установленным Заказчиком.</p> <p><u>Кабель тип 2 (позиция 9):</u> Требование, установленное Заказчиком «Электрическое сопротивление токопроводящей жилы диаметром 0.4 мм, диаметром 0.5 мм, Ом/ком: не менее 94 и не более 148», а участник указал «Электрическое сопротивление токопроводящей жилы диаметром 0.4 мм, диаметром 0.5 мм, Ом/ком: X – для токопроводящей жилы диаметром 0,4 мм, 148 - для токопроводящей жилы диаметром 0,5 мм», что не соответствует требованиям установленным Заказчиком.</p> <p>Требование, установленное Заказчиком «Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром 0,4 мм, Н: 31-32», а участник указал «Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром 0,4 мм, Н: X», что не соответствует требованиям установленным Заказчиком.</p>
<p>Голосование: «За» - 6. Гребенник М.А., Мухаммадеева А.Д., Родькин К.В., Ивановская Л.В., Колегов К.А., Баймлер Ф.А.</p> <p>«Против» -0</p>			

ООО «СтройСервисПроект» считает **решение аукционной комиссии неправомерным и незаконным**, исходя из следующего:

В соответствии с ч. 13 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (**далее-Закона**), а также п. 5.4.4 Раздела 5 Документации об аукционе:

5.5.4. Результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

- количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
- оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не

соответствует такая заявка.

Требования к значениям показателей (характеристик) запасных частей и расходных материалов, позволяющие определить соответствие потребностям Заказчика, установлены в Приложении № 4 к Техническому заданию документации об электронном аукционе (**далее - Требования**).

Инструкция по заполнению заявок (**далее - Инструкция**) указана в п.33 Информационной карты документации об аукционе.

#### Полный текст Инструкции:

Участник закупки в заявке указывает (декларирует) страну происхождения запасных частей и расходных материалов (далее – товар). Отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Участник закупки в заявке представляет сведения о конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным в приложении № 4 к Техническому заданию, и указание на товарный знак (при наличии).

В описании товаров могут быть указаны следующие виды показателей (в соответствии с приложением № 4 к Техническому заданию, содержащем требования к закупаемым товарам):

- 1) показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения;
- 2) показатели, значения которых не могут изменяться;
- 3) показатели, которые определяются диапазоном значений (установление показателей, которые определяются диапазоном значений и которые относятся к третьему виду показателей, обусловлено тем, что необходимый товар обладает интервальным количественным (числовым) значением соответствующего показателя).
- 4) показатели, значения которых предлагаются к выбору.

При установлении качественных и потребительских свойств товаров, заказчик в требованиях к товарам выражает такие характеристики через показатели, непосредственно не содержащиеся в документах технического регулирования, но являющиеся общеупотребительными или употребляемыми производителями для описания требуемого товара.

При описании в заявке характеристик товаров участник закупки:

##### **по первому виду показателей указывает:**

В случае если установлено требование к максимальному или минимальному значению показателя, участник закупки указывает одно конкретное значение показателя, соответствующее установленному требованию.

В случае первого вида показателей при установлении требований к минимальному значению Заказчиком использованы такие слова как «не менее», «не ниже» участник закупки должен представить значение равное или больше установленного в требованиях, без использования вышеуказанных слов.

В случае первого вида показателей при установлении требований к максимальному значению Заказчиком использованы такие слова как «не более», «не выше» участник закупки должен представить значение равное или меньше установленного в требованиях, без использования вышеуказанных слов.

**В случае установления значений, для которых указаны минимальные и максимальные значения показателей, с использованием слов/словосочетаний «не менее ... и не более...», участник закупки должен указать конкретное значение показателя, соответствующее установленным заказчиком требованиям.**

##### **по второму виду показателей участник закупки указывает:**

а) конкретное единственное значение, установленное заказчиком;

б) значения неизменного диапазона значений, установленного заказчиком с использованием знака « - ». Участник закупки должен указать неизменное значение нижней границы и неизменное значение верхней границы диапазона значения, установленного заказчиком через знак« - ».

##### **по третьему виду показателей участник закупки указывает:**

диапазон значений, для которого установлено требование к значению нижней и верхней границы диапазона.

В случае установления третьего вида показателей, соответствующего максимального и минимального значения показателя товара (требование к нижней и верхней границе диапазона значений) с использованием слов/словосочетаний/символов «от ... до ...», участник закупки обязан указать интервальное количественное (числовое) значение такого диапазона, верхняя граница которого – меньшее или равное максимального значения, нижняя граница - превышающее или равное минимального значения, указанного показателя товара.

Если значение показателя товара является отрицательным значением, то участник закупки руководствуется математическим правилом сравнения чисел, в том числе при установлении требований к температурным показателям. При этом допускается использование словесных или математических обозначений отрицательных знаков, таких как: «-» или «минус».

##### **по четвертому виду показателей участник указывает:**

В случае установления четвертого вида показателей с употреблением слова «или» участнику закупки необходимо указать конкретное (единственное) значение показателя или несколько значений показателей, которые нужно выбрать из вариантов значений, предложенных Заказчиком.

(При указании двух и более значений показателей, участник закупки должен прописать конкретное количество для каждого из выбранных им вариантов значений. Слово «или» не должно использоваться участником.)

При указании конкретных показателей, участником закупки, в обязательном порядке указывается единица измерения показателя, в соответствии с единицами измерений установленными документацией о закупке.

При указании числовых значений показателей, представляемых участником закупки, участник указывает только конкретное числовое значение и единицу измерения, без использования каких либо символов, слов, словосочетаний, математических обозначений, в том числе таких как «свыше», «не более», «не менее», «не ниже», «более», «меньше», «ниже», «<», «>», «≥», «≤».

«≤», «от», «до», «не>», «не<», «должен», «должна», «должно», «должны», «должен», «должен быть», «должна быть», «должно быть», «должны быть», «возможно», «может быть», «эквивалент», «аналог», «ранее», «равно», «или», «либо», «требуется», «требования», «включительно», и производные от вышеперечисленных слов и словосочетаний, не должны быть указаны в будущем времени и допускать разночтение или двойное толкование.

При предоставлении информации о товаре участник закупки не вправе изменять наименование товара. Изменение наименования товара трактуется комиссией как непредоставление сведений о товаре. Участник закупки вправе предоставить наименование товара в соответствии со своим каталожным наименованием товара указав его в скобках под наименованием товара установленного Заказчиком.

При предоставлении информации о товаре участник закупки не вправе изменять наименование показателя товара и его единицу измерения. Изменение наименования показателя товара и его единицы измерения трактуется комиссией как непредоставление сведений о товаре.

При указании информации о товаре, участник закупки вправе воспользоваться рекомендуемой формой «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках объекта закупки» (приложение № 5 к Техническому заданию). В случае отказа от использования предлагаемой формы, заявка должна содержать всю информацию, предусмотренную указанной формой.

Так, Требованиями к Кабель тип 1(позиция 8) и к Кабель тип 2(позиция 9) установлены требования к значениям показателей, указанные в столбцах 2 и 3, ООО «СтройСервисПроект» в заявке указало конкретные показатели, указанные в столбце 4:

Наименование показателя товара	Требования Заказчика		Предложение ООО «СтройСервисПроект»
	Значение показателей характеристик, которые <u>не</u> <u>изменяются</u>	Значение показателей характеристик, которые <u>изменяются</u>	
1	2	3	4
<b>Кабель тип 1(позиция 8)</b>			
Диаметр, мм		не менее 0,4 и не более 0,5	<b>0,4</b>
Электрическое сопротивление токопроводящей жилы диаметром <b>0,4 мм</b> , диаметром <b>0,5 мм</b> , Ом/ком		не менее 94 и не более 148	94 –для токопроводящей жилы диаметром 0.4 мм, X–для токопроводящей жилы диаметром 0.5 мм
Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром <b>0,4 мм</b> , Н	31-32		31-32
Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром <b>0,5 мм</b> , Н		не более 50	X
<b>Кабель тип 2(позиция 9)</b>			
Диаметр, мм		не менее 0,4 и не более 0,5	<b>0,5</b>
Электрическое сопротивление токопроводящей жилы диаметром <b>0,4 мм</b> , диаметром <b>0,5 мм</b> , Ом/ком		не менее 94 и не более 148	X –для токопроводящей жилы диаметром 0.4 мм, 148–для токопроводящей жилы диаметром 0.5 мм
Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром <b>0,4 мм</b> , Н	31-32		X
Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром <b>0,5 мм</b> , Н		не более 50	50

Согласно Инструкции: В случае установления значений, для которых указаны минимальные и максимальные значения показателей, с использованием слов/словосочетаний «не менее ... и не более...», участник закупки должен указать конкретное значение показателя, соответствующее установленным заказчиком требованиям.

Следовательно, для показателя «Диаметр, мм» Участники закупки должны указать одно конкретное значение. Для остальных требований необходимо указать значения достоверные и реально существующие для

Так, Требование «Электрическое сопротивление токопроводящей жилы диаметром 0.4 мм, диаметром 0.5 мм, Ом/ком» устанавливает требование для двух видов жил, а именно: к жиле диаметром **0.4 мм**, диаметром **0.5 мм**.

Требование «Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром **0,4 мм, Н**» и требование «Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром **0,5 мм, Н**» устанавливает требования для двух видов жил, а именно, диаметром **0.4 мм**, диаметром **0.5 мм** соответственно.

Указав в заявке одно конкретное значение показателя «Диаметр, мм» в виде конкретного значения (согласно Инструкции), Участник закупки не может предоставить значения показателей для двух видов жил, так как он предлагает **КОНКРЕТНЫЙ** вид (типоразмер).

Так, для Кабель тип 1(позиция 8) ООО «СтройСервисПроект» предложило кабель с диаметром жилы 0,4 мм и указало характеристики, характеризующие данный вид кабеля с жилой 0,4 мм. Характеристики к кабелю с жилой 0,5 мм не применимы к предложению Участника и не характеризуют предлагаемый кабель, поэтому для данных значений указано «X».

Аналогично, для Кабель тип 2(позиция 9) ООО «СтройСервисПроект» предложило кабель с диаметром жилы 0,5 мм и указало характеристики, характеризующие данный вид кабеля с жилой 0,5 мм. Характеристики к кабелю с жилой 0,4 мм не применимы к предложению Участника и не характеризуют предлагаемый кабель, поэтому для данных значений указано «X».

Иными словами, показатель «Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром **0,4 мм, Н**» не характеризует кабель с диаметром жилы **0,5 мм**, предложенной Участником, и **НЕПРИМЕНО** для предложения Участника по своему существу и в соответствии с Инструкцией, и наоборот, «Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром **0,5 мм, Н**» не характеризует кабель с диаметром жилы **0,4 мм** и **НЕПРИМЕНО** для предложения Участника по своему существу и в соответствии с Инструкцией.

**Следует отметить и учесть, что Требованиями для Кабель тип 1(позиция 8) и Кабель тип 2(позиция 9) установлены абсолютно одинаковые требования (характеристики) с одинаковыми требованиями к значениям показателей:**

8	Кабель Тип 1	Тип	коммутиации (станционная часть, с разъемом Amphenol)		9	Кабель Тип 2	Тип	Коммутиации (линейная часть) ПКСВ	
		Назначение	предназначен для осуществления нестационарных включений в кроссах телефонных станций при постоянном напряжении максимально до 120 В				Назначение	предназначен для осуществления нестационарных включений в кроссах телефонных станций при постоянном напряжении максимально до 120 В	
		Изоляция	выполнена из поливинилхлоридного пластика				Изоляция	выполнена из поливинилхлоридного пластика	
		Толщина ПВХ пластика,мм		не менее 0,25			Толщина ПВХ пластика,мм		не менее 0,25
		Токопроводящие жилы					Токопроводящие жилы		
		Материал	однопроволочные из медной мягкой проволоки				Материал	однопроволочные из медной мягкой проволоки	
		Диаметр, мм		не менее 0,4 и не более 0,5			Диаметр, мм		не менее 0,4 и не более 0,5

Диаметр скрутки (две, три, четыре изолированные жилы скручены в провод с шагом скрутки), мм		не более 15	Диаметр скрутки (две, три, четыре изолированные жилы скручены в провод с шагом скрутки), мм		не более 15
Вид климатического исполнения	УХЛ категорий размещения 4, 5 и Т категорий размещения 2, 3, 4 по ГОСТ 15150-69		Вид климатического исполнения	УХЛ категорий размещения 4, 5 и Т категорий размещения 2, 3, 4 по ГОСТ 15150-69	
Диапазон температур эксплуатации, °С	-10 - +50		Диапазон температур эксплуатации, °С	-10 - +50	
Эксплуатация при относительной влажности, %		не более 80	Эксплуатация при относительной влажности, %		не более 80
Электрическое сопротивление токопроводящей жилы диаметром 0,4 мм, диаметром 0,5 мм, Ом/ком		не менее 94 и не более 148	Электрическое сопротивление токопроводящей жилы диаметром 0,4 мм, диаметром 0,5 мм, Ом/ком		не менее 94 и не более 148
Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром 0,4 мм, Н	31-32		Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром 0,4 мм, Н	31-32	
Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром 0,5 мм, Н		не более 50	Разрывное усилие изолированной токопроводящей жилы диаметром 0,5 мм, Н		не более 50
Минимальная отрицательная температура при монтаже провода, °С	- 5		Минимальная отрицательная температура при монтаже провода, °С	- 5	
Радиус изгиба, мм		не менее 10 кратного наружного диаметра провода	Радиус изгиба, мм		не менее 10 кратного наружного диаметра провода
Срок службы, год		не менее 5	Срок службы, год		не менее 5

**Комплексно по двум аналогичным позициям для Кабель тип 1(позиция 8) и к Кабель тип 2(позиция 9) ООО «СтройСервисПроект» предложила кабели с диаметром жилы 0,4 мм (Кабель тип 1(позиция 8)) И 0,5 мм ( Кабель тип 2(позиция 9)), отражающие ВСЕМ потребностям Заказчика и отражающие все характеристики кабелей, как для кабеля с жилой 0,4 мм, так и 0,5 мм, а также отразило в заявке непротиворечащие характеристики товара.**

ООО «СтройСервисПроект» предложило **ДОСТОВЕРНЫЕ** и соответствующие значения показателей для Кабель тип 1(позиция 8) и к Кабель тип 2(позиция 9) и в своем комплексе предложило оба вида (типоразмера) диаметра жилы кабеля, соответствующие потребностям Заказчика, установленным Требованиям и положениям Инструкции.

**Вывод:**

**У Заказчика отсутствовали основания для отклонения первой части заявки ООО «СтройСервисПроект».**

На основании вышеизложенного просим Вас:

1. Приостановить размещение заказа.
2. Признать незаконным решение Комиссии в части отклонения вервой части заявки ООО «СтройСервисПроект»;
3. Аннулировать Протокол;
4. Обязать Комиссию провести повторное рассмотрение первых частей заявок на участие в электронном аукционе.
5. Провести внеплановую проверку размещения данного заказа.
6. Признать настоящую жалобу обоснованной.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор  
ООО «СтройСервисПроект»

Бодров В.И.