



# ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью

Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

В УФАС России по

Красноярскому краю

E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №1812/86 от 06.12.21 года

Номер извещения в ЕИС: 32110862775

Ссылка на закупку:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=13387704>

Заказчик:

КГАУ "РЦСП "АКАДЕМИЯ БОРЬБЫ ИМЕНИ Д.Г.МИНДИАШВИЛИ", ИНН:  
2466009122,

УЛ. МАРКОВСКОГО, ДОМ 88, КРАСНОЯРСК, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, Россия,  
660049

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

1	<p><b>Заказчик незаконно установил в документации требование о том, что участники обязаны подтвердить наличие необходимого штата охранников, путем представления в составе заявки копий трудовых договоров.</b></p> <p>Отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, иными муниципальными органами, юридическими лицами и физическими лицами регулируется Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О персональных данных».</p>
---	---

В соответствии со статьей 3 Закона 152-ФЗ персональные данные - это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному, или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

В силу статьи 7 Закона № 152-ФЗ установлено, что операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В статье 88 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ установлено что, передача персональных данных работников в коммерческих целях допускается с письменного согласия работника. Указанная норма наделяет работодателя полномочиями на получение письменного согласия от работников на передачу персональных данных, однако, не указывает на обязанность работников по предоставлению такого согласия.

Подателю жалобы работники отказали в предоставлении их персональных данных в виде трудовых договоров в связи с чем общество лишено возможности получения баллов по критерию оценки в данной закупке по независящим от него причинам.

Кроме того, для подтверждения количества и квалификации трудовых ресурсов должны быть предоставлены иные документы, которые в силу действующего законодательства являются предъявляемыми документами.

Частный охранник в соответствии со своим статусом и имея трудовые отношения с частной охранной организацией осуществляет частную охранную деятельность.

Деятельность частных охранных организаций на территории РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В силу положений Закона N 2487-1 работа в должности частного охранника в охранной организации сопровождается обязательным наличием двух документов. Это удостоверения частного охранника (документа, дающего право частному охраннику работать по трудовому договору с охранной организацией на должности, связанной непосредственно с оказанием охранных услуг (п. 3 ст. 1.1 Закона о частной охранной деятельности)) и личной карточки охранника.

В соответствии с частью 7 статьи 12 Закона о частной охранной деятельности обязательным требованием является наличие у работников частной охранной организации, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности.

С 24.09.2019 действует Порядок выдачи личной карточки охранника, утв.

	<p>Приказом Росгвардии от 28.06.2019 N 238 (далее - Порядок выдачи карточки).</p> <p>Личная карточка охранника печатается на бумаге белого (светлого) фона, ей присваивается серия, соответствующая коду субъекта РФ в соответствии с Общероссийским классификатором объектов административно-территориального деления (ОКАТО), утвержденная Постановлением Госстандарта России № 413 от 31.07.1995, и номер, формируемый из двух частей: номера лицензии частной охранной организации, серии и номера удостоверения частного охранника (без пробелов). Личная карточка охранника заверяется подписью должностного лица, обладающего полномочиями по подписанию удостоверения частного охранника, и скрепляется отпечатком печати с воспроизведением Государственного герба РФ (п. п. 8, 10 Порядка выдачи карточки).</p> <p>Личная карточка подлежит сдаче в подразделение лицензионно-разрешительной работы территориального органа Росгвардии по месту реализации частным охранником трудовой деятельности либо его месту жительства с предъявлением удостоверения частного охранника в следующих случаях (п. п. 4, 14, 16 Порядка выдачи карточки): Переоформление в связи с изменением фамилии, имени, отчества, наименования частной охранной организации, номера удостоверения частного охранника, приведение личной карточки охранника в негодность, утрата либо выявление неточности или ошибочности, произведенных в ней записей, прекращение трудового договора между частным охранником и частной охранной организацией и аннулирование удостоверения частного охранника или его временное изъятие.</p> <p>Из вышеуказанных нормативно правовых актов следует, что личная карточка частного охранника, является предъявляемым по требованию документом, подтверждающим его правовой статус и квалификацию, а также наличие трудовых отношений с частной охранной организацией.</p> <p>Аналогичную правовую позицию высказал Арбитражный суд ЯНАО в своем решении от 02.07.2018 по делу А81-3521/2018 года. В основу данного решения суд положил вывод, что в связи с тем, что список сотрудников охраны охранной организации, их трудовые договора, их медицинские книжки, их удостоверения о прохождении пожарно- технического минимума, содержат персональные данные работников охранной организации (фамилия, имя, отчество, дата рождения, место регистрации, паспортные данные), данные документы не могут быть предоставлены заказчику в силу закона без согласия работников.</p> <p>Таким образом своим требованием о предоставлении трудовых договоров, Заказчик ограничивает круг потенциальных участников, которым работники отказали в передаче своих персональных данных, что должно быть расценено как необоснованное ограничение конкуренции и дискриминация.</p>
2	<p><b>Заказчик незаконно установил в документации требование о том, что охранники должны иметь документ об образовании, подтверждающий обучение по программе пожарно-технического минимума.</b></p> <p>Вопросы пожарной безопасности в РФ регулируются Федеральным законом «О</p>

пожарной безопасности» и Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации»).

В соответствии с частью 2 Постановления Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, в отношении каждого объекта защиты (за исключением индивидуальных жилых домов) руководителем (иным уполномоченным должностным лицом) организации (индивидуальным предпринимателем), в пользовании которой на праве собственности или на ином законном основании находятся объекты защиты (далее - руководитель организации), утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил, в том числе отдельно для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения категории А, Б и В1 производственного и складского назначения.

В соответствии с частью 3 Постановления Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности. Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума.

Порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума определяются руководителем организации. Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности.

Сотрудники охранной организации в случае победы в закупке будут осуществлять охрану на объектах Заказчика, которые находятся в пользовании Заказчика.

Таким образом, с учетом вышеизложенного, порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа, и прохождения пожарнотехнического минимума на объектах Заказчика, должен быть определен руководителем Заказчика.

Участнику закупки объекты Заказчика не принадлежат, в связи, с чем обязанностью по обучению охранников пожарно-техническому минимуму возлагается на Заказчика.

Данная правовая позиция нашла свое подтверждение в решении Арбитражного суда ЯНАО по делу А81-3521/2018 от 02.07.2018 года.

Таким образом, заказчик установил в документации неправомерные требования к исполнителю, не предусмотренные действующим законодательством.

Следовательно, установленные требования являются неисполнимым. Как следует из "Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) установление в документации неисполнимых требований к участникам закупки приводит к ограничению круга участников закупки.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32110862775;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов