

Руководителю Московского
УФАС России
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

Е.А. Соловьевой

Заявитель: Открытое акционерное общество
«Московская телекоммуникационная
корпорация» (ОАО «КОМКОР»)
Место нахождения: 117535, г. Москва,
Варшавское шоссе, д.133
Почтовый адрес: 117535, г. Москва,
Варшавское шоссе, д.133
Телефон/факс: +7 (495) 411-71-71,
доб. 13-59

Заказчик:
ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И.Пирогова
Минздрава России

Место нахождения заказчика:
117997, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА
ОСТРОВИТЯНОВА, дом 1
Почтовый адрес: 17513, г Москва, ул.
Островитянова, дом 1

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчиков,
организация, осуществляющей размещение
при организации и проведении торгов

26 мая 2021 года Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - Заказчик) разместило закупка № 32110319552 на «Оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет по адресам: г. Москва, ул. Островитянова, д.1, ул. Б. Пироговская, д.9Ас2, ул. Ак. Волгина, 35, 37, 39, 41, ул. 1-я Леонова, д. 16, ул. Талдомская, д.2, пер. Хользунова, д.7, Ленинский проспект, д.117, плюс 174 кафедры для нужд ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И.Пирогова Минздрава России в 2021-2022г.г.».

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АО «ЕЭТП».

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://com.roseltorg.ru>.

Начальная (максимальная) цена контракта - 14 072 015,95 руб.

Заявитель после изучения материалов закупки, в частности Технического задания и информации об объекте закупки обжалует следующие действия (бездействия) Заказчика.

1. Согласно предмету договора исполнитель должен оказать услуги по предоставлению доступа к сети Интернет.

Однако в разделе 5 Заказчик просит предоставление каналов доступа к Виртуальной частной сети третьего уровня (L3 VPN).

При описании объекта закупки (согласно п 6.1. ст.3 ФЗ-223 и п. 3.1.2.2 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Заказчика) Заказчик в документации о закупке должен указывать функциональные, технические и качественные характеристики предмета закупки.

В предмете закупке указаны только каналы доступа в сеть интернет.

Стоит отметить, что каналы доступа L2/L3 VPN и каналы доступа в сеть интернет имеют разную инфраструктурную составляющую. В случае с L2/L3 VPN используются только внутренние сетевые ресурсы исполнителя.

В случае с интернетом используется соглашение интернет-операторов об обмене трафиком между своими сетями, а также техническое взаимодействие, реализующее данное соглашение.

Так же стоит отметить, что Заказчик в извещении указывает в разделе КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2 только для услуг Интернет, а именно - 61.10.43.000 Услуги по широкополосному доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет по проводным сетям, и соответственно

ОКВЭД2- 61.10.3.

Таким образом декларируя один объект закупки, Заказчик нарушает п 6.1. ст.3 ФЗ-223 и п. 3.1.2.2 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Заказчика добавляя новую услугу, ее описание и не указывая в этом случае ОКВЭД2 и ее в предмете закупки.

Стоит отметить, что нами был направлен запрос для дачи Заказчиком разъяснений по данному вопросу. Заказчик отказался внести изменения в документацию и привести ее в соответствие с требованиями ФЗ-223 и своим Положением о закупках.

При этом стоит обратить существенное внимание, что перечень адресов для предмета закупки - услуги интернет (не для VPN) содержится в Приложении №1 к Техническому заданию.

И здесь, в частности, Заказчик, например, в столбце «Пропускная способность канала» в пп. 1,7,8 и т.д. указывает «100 Мбит/с, VPN-200Мбит/с» и т.д.

Пропускная способность однозначно требует указания конкретной скорости или допустимого диапазона скоростей.

Так какая же скорость интернет нужна Заказчику, например, по конкретному адресу- Москва, ул. Островитянова, д.1, серверная - 100 Мбит/с или 200 Мбит/с.

У нас как у потенциальных участников закупки возникает не разъясненный заказчиком вопрос, касаемый описания объекта закупки.

Что же Заказчику нужно - интернет; интернет и VPN.

Стоит отметить важный факт, что в Извещении о закупке в разделе требований к участникам закупки Заказчик не указал наличие лицензий на услуги связи.

2. Согласно п. 4.1., п. 5.5., Приложение 1 Технического задания услуги по предоставлению доступа к сети Интернет удаленным кафедрам должны быть предоставлены по технологии PON/FTTx или xDSL.

Предметом закупки являются услуги.

Согласно ГОСТ Р 55387-2012 (НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАЧЕСТВО УСЛУГИ "ДОСТУП В ИНТЕРНЕТ" Показатели качества) 4.1.4 Физический доступ в Интернет может осуществляться: а) с использованием промежуточной коммутируемой сети, в которой организуется коммутируемое или некоммутируемое соединение; б) без использования промежуточной коммутируемой сети.

Таким образом участникам закупки как профессиональным компаниям на рынке ИТ услуг Заказчик ограничивает использование ими современных технологий, что нарушает положения ФЗ-135.

Стоит отметить, что исполнитель вправе сам выбирать технологии для оказания услуг по предмету договора.

Также стоит отметить существенный факт, вероятно связанный с указанием технологий как ограничивающего фактора.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 32009002742 от 06.04.2020 в настоящее время услуги для Заказчика,

которые являются предметом настоящей закупки №32110319552, оказывает ПАО МГТС.

Нам как участникам рынка телекоммуникационных услуг известна стратегия ПАО МГТС по развитию сети на базе технологии PON.

Но указание данной технологии в ТЗ как обязательной и безальтернативной ставит под сомнение принцип конкуренции, нарушающий основы Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Мы понимаем стремление Заказчика сохранить существующее положение дел при оказании действующих услуг связи.

Но согласно п.2) части 1 ст.17 135-ФЗ Заказчику запрещаются действия, а именно - создание участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах.

При этом в разъяснениях Заказчик указывает что ссылки на технологии носят справочный характер. Однако требования Технического задания «должны быть предоставлены по технологии PON» остаются неизменными в материалах закупки.

3. В заключении стоит резюмировать, что Заказчик указывает в Приложение 1 Технического задания в столбце «Пропускная способность канала» следующие параметры (взяты примеры из столбца):

- 100 Мбит/с, VPN-200Мбит/с (для одного адреса);
- АТШ\15Мбит;
- PON\20Мбит;
- ADSL\15Мбит и пр.

Согласно ГОСТ Р 55387-2012 (КАЧЕСТВО УСЛУГИ "ДОСТУП В ИНТЕРНЕТ») п.4.2.6 Показатели качества передачи пользовательской информации для услуги "Доступ в Интернет" параметр скорости содержит только объем передаваемой информации за секунду времени (кбит/с, Мбит/с).

Указание VPN, АТШ, PON, ADSL в параметре скорости вводит потенциальных участников закупки в заблуждение.

Также указание, например параметра 20Мбит всего лишь указывает количество информации. А скорость передачи данных указывается в Мбит за секунду (Мбит/с).

Заказчик указал в некоторых местах ТЗ только количество информации, тем самым не описал технические параметры услуг, а именно скорость.

Вышеуказанные действия заказчика нарушают права и законные интересы участников закупки, включая ОАО «КОМКОР».

На основании вышеизложенного, руководствуясь п 6.1. ст.3 ФЗ-223 и п. 3.1.2.2 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Заказчика, ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

1) приостановить определение исполнителя до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

2) осуществить внеплановую проверку соблюдения законодательства о контрактной системе в отношении Заказчика;

3) выдать Заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Приложения:

1. Копия решения о назначении Генерального директора ОАО "КОМКОР".
2. Копия доверенности.
3. Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении ОАО "КОМКОР".
4. Ответ на запрос.