

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/83.2-854/2020**

16 сентября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 16.09.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Интэгра Питер» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку конференц-камеры для проведения видеоконференций в помещениях среднего и большого размера (№ закупки 0328100019620000004), в открытом заседании, проведенном в режиме видеоконференцсвязи, в присутствии представителя ООО «Интэгра Питер».....

Заказчик, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

15.09.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 16.09.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/83.2-854/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Интэгра Питер» (далее – заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку конференц-камеры для проведения видеоконференций в помещениях среднего и большого размера (№ закупки 0328100019620000004).

В своей жалобе заявитель сообщает следующее.

В результате электронного аукциона на поставку конференц-камеры для проведения видеоконференций в помещениях среднего и большого размера (№ закупки 0328100019620000004) согласно протоколу подведения итогов от 14 августа 2020 года победителем закупки было определено ООО «Интэгра Питер».

19.08.2020 заказчиком на электронно-торговой площадке был размещен проект контракта.

24.08.2020 ООО «ИНТЭГРА ПИТЕР» подписало проект контракта и направило информацию о подтверждении добросовестности в соответствии с ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе.

27.08.2020 заказчик опубликовало решение о признании ООО «ИНТЭГРА ПИТЕР» уклонившимся от заключения контракта.

С данным решением заказчика ООО «ИНТЭГРА ПИТЕР» не согласно по следующим основаниям.

26.08.2020 заказчик вышел на связь с заявителем и сообщил, что один из предоставленных им контрактов № 2212903934320000091 исполнен 13.08.2020, что не удовлетворяет требование «Информация о добросовестности это информация подтверждающая исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке».

Однако акт выполненных работ по данному контракту датирован 05.08.2020, что говорит о соответствии требованию по дате исполнения обязательств и, по мнению заявителя, пригоден для предоставления в составе добросовестности.

Тем не менее, заказчик попросил предоставить обеспечения исполнения контракта любым другим путем. В связи с чем, ООО «ИНТЭГРА ПИТЕР» направило заказчику платежное поручение о внесении обеспечения контракта.

Таким образом, общество совершило действия, направленные на заключение контракта (подписало контракт, предоставило информация добросовестности, перечислило денежные средства заказчику в счет обеспечения исполнения контракта).

На основании изложенного, заявитель просит признать действия заказчика незаконными, выдать предписание об отмене протокола признания участника электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта от 27.08.2020 и обязать заказчика заключить договор с ООО «ИНТЭГРА ПИТЕР».

По существу жалобы в своих письменных пояснениях заказчик сообщил следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона на поставку конференц-камеры для проведения видеоконференций в помещениях среднего и большого размера от 14 августа 2020 года (№ закупки 0328100019620000004) победителем закупки стало ООО «Интэгра Питер».

19.08.2020 заказчиком на электронно-торговой площадке был размещен проект контракта

Поскольку закупка осуществлялась для субъектов малого предпринимательства участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Участником ООО «ИНТЭГРА ПИТЕР» проект контракта был подписан в установленные законом сроки, а также в целях непредоставления обеспечения контракта им была предоставлена информация, подтверждающая исполнение им (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Однако в представленных участником ООО «ИНТЭГРА ПИТЕР» данных заказчиком были выявлены недостоверные сведения. Так, указанный в сведениях об исполнении контрактов исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) контракт №

2212903934320000091 от 08.07.2020, по сведениям из реестра контрактов является не исполненным на дату подачи заявки заявителя, датой исполнения указанного контракта является 13.08.2020.

Подтверждение факта добросовестности заявителя, датированием акта выполненных работ по контракту 2212903934320000091 (05.08.2020) не говорит о соответствии требованию об исполнении контракта по дате исполнения обязательств только заявителем и не пригоден для предоставления в составе добросовестности, поскольку в силу Закона и положений самого контракта. Контракт считается исполненным только после полного надлежащего исполнения обеими сторонами контракта своих обязательств. Заявитель, ссылаясь на акт выполненных работ подтверждает исполнение только своих обязательств по контракту, не беря в расчет обязательства заказчика, который после принятия работ заявителем, выполняет надлежащим образом свои обязательства по контракту (оплата выполненных работ) и только после этого контракт считается исполненным. После чего заказчик размещает информацию об исполнении контракта.

При признании комиссией по осуществлению закупок информации, предоставленной участником, недостоверной, контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется соответствующим протоколом, который размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

27.08.2020 комиссией, с использованием функционала ЕИС был составлен протокол признания участника ООО «ИНТЭГРА ПИТЕР» уклонившимся от заключения контракта для закупки №0328100019620000004 и размещен заказчиком в ЕИС.

Заявителем, в день составления протокола признания участника ООО «ИНТЭГРА ПИТЕР» уклонившимся от заключения контракта, было предоставлено платежное поручение от 27.08.2020, подтверждающее внесение обеспечения контракта. Но, поскольку предоставление указанного документа участником было осуществлено с нарушением сроков, а именно после предоставления недостоверных сведений и срока на подписание контракта участником, данный способ обеспечения не повлиял на решение закупочной комиссии, так как сам факт предоставления недостоверных сведений является основанием для признания участника уклонившимся от заключения контракта и обязывает (ч.2 ст.104 Закона) комиссию Заказчика выполнить обжалуемые заявителем требования.

На основании изложенного заказчик считает, что действовал при отказе от заключения контракта правомерно и просит комиссию УФАС России по Владимирской области отказать в удовлетворении жалобы в полном объеме.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

01.08.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0328100019620000004 и документация электронного аукциона на поставку конференц-камеры для проведения видеоконференций в помещениях среднего и большого размера.

Начальная (максимальная) цена контракта: 95 000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона на поставку конференц-камеры для проведения видеоконференций в помещениях среднего и большого размера от 14 августа 2020 года (№ закупки 0328100019620000004) победителем закупки стало ООО «Интэгра Питер», предложившее цену контракта 85 025 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право

заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

19.08.2020 Заказчик, в установленные частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок сроки, разместил в единой информационной системе без своей подписи проект контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе в сфере закупок к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником **в течение трех лет до даты подачи заявки на участие** в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 37 в случае проведения открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, аукциона информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем конкурса или аукциона, данного требования или

признании комиссией по осуществлению закупок информации, предусмотренной частью 3 настоящей статьи, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

24.08.2020 ООО «ИНТЭГРА ПИТЕР» подписало проект контракта и направило информацию о подтверждении добросовестности в соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

27.08.2020 заказчиком был составлен протокол признания участника ООО «ИНТЭГРА ПИТЕР» уклонившимся от заключения контракта по следующим основаниям: «невыполнение участником требований ч. 5 ст. 37 Федерального закона №44-ФЗ (информация, подтверждающая добросовестность, признана недостоверной, согласно ч. 3 ст. 37 Федерального закона №44-ФЗ)».

Комиссия Владимирского УФАС России установлено, что одним из предоставленных обществом контрактов являлся государственный контракт на поставку и установку телекоммуникационного оборудования для проведения видеоконференцсвязи (Реестровый номер контракта № 2212903934320000091).

Согласно Информационному письму о подтверждении добросовестности от ООО «ИНТЭГРА ПИТЕР» датой исполнения данного контракта является **05.08.2020**.

Однако согласно информации, размещенной в реестре контрактов единой информационной системы, **13.08.2020 16:28 (МСК)** контракт с реестровой записью № 2212903934320000091 переведен в статус «Исполнение завершено».

Таким образом, датой исполнения указанного обществом контракта является **13.08.2020**.

При этом дата подачи заявки ООО «ИНТЭГРА ПИТЕР» (заявка №2) – **11.08.2020** в 18:19:06.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в данном электронном аукционе - **12.08.2020 23:06**.

Таким образом, контракт с реестровым номером №2212903934320000091 не мог являться информацией, подтверждающей добросовестность участника закупки, предусмотренной частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что доводы заявителя о неправомерном признании общества уклонившимся от заключения контракта являются несостоятельными.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Интегра Питер» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку конференц-камеры для проведения видеоконференций в помещениях среднего и большого размера (№ закупки 0328100019620000004) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии