

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-181/2021

15 марта 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 15.03.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «КОСМОФАРМ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата (МНН: Гепарин натрия) (№ закупки 0128200000121000606) в присутствии:

представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Городская больница №2 г. Владимира» (далее – заказчик);

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие представителя общества.

12.03.2021 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 15.03.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-181/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «КОСМОФАРМ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата (МНН: Гепарин натрия) (№ закупки 0128200000121000606).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

Заказчиком установлено требование к поставке «Гепарин натрия» - раствор для внутривенного и подкожного введения ИЛИ раствор для инъекций 5000 ЕД/мл, без указания на эквивалентные единицы измерения для дозировки, что в нарушение пункта б) части 5 Постановления № 1380 в Приложении к информационной карте документации об электронном аукционе установлено требование к дозировке лекарственного препарата в определенных единицах измерения - 5000 ЕД/мл.

ООО «КОСМОФАРМ» в своей заявке №5 предложило: «Гепарин натрия» - раствор для внутривенного и подкожного введения 5000 МЕ/мл 5 мл ампулы № 5, ООО "Велфарм", Россия.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей, заявка ООО «КОСМОФАРМ» была отклонена. Причина: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (дозировка (единица измерения)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

ООО «КОСМОФАРМ» с данным решением несогласно.

Согласно данным ЕСКЛП, КТРУ, ГРЛС для МНН «Гепарин натрия» эквивалентны такие единицы измерения дозировки как: 5 тыс. МЕ/мл, 5000 МЕ/мл, 5000 ЕД/мл, 5 тыс. ЕД/мл.

На основании вышеизложенного, общество просит признать жалобу обоснованной и признать в действиях заказчика нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель уполномоченного органа по существу заявленной жалобы пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04 марта 2021 года № 0128200000121000606 участнику с порядковым номером № 5 отказано в допуске на п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (дозировка (единица измерения)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Заказчиком установлено значение показателя «дозировка» - «5000 ЕД/мл». Заявитель, в свою очередь, предложил к поставке лекарственный препарат с дозировкой «5000 МЕ/мл», что не соответствует требованиям технического задания заказчика.

Формирование аукционной документации, в том числе описания объекта закупки, осуществляется заказчиком самостоятельно.

Каких - либо положений, позволяющих предположить возможность указать иную дозировку лекарственного препарата, документация не содержит.

Следовательно, сделать вывод о соответствии предлагаемого заявителем значения по показателю «дозировка» требованиям документации заказчика не представляется возможным.

Исходя из изложенного, представитель департамента считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000121000606 со стороны аукционной комиссии не допущено.

Представитель заказчика по доводам жалобы заявителя пояснил следующее.

При описании объекта закупки Заказчик руководствовался данными из КТРУ, а именно подразделом ЕСКЛП (Единый структурированный справочник - каталог лекарственных препаратов).

В соответствии с п. 5.1 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» под дозировкой лекарственного препарата понимается содержание одного или нескольких действующих веществ в количественном выражении на единицу дозы, или единицу объема, или единицу массы в соответствии с лекарственной формой либо для некоторых видов лекарственных форм количество высвобождаемого из лекарственной формы действующего вещества за единицу времени

Виды дозировок лекарственных препаратов указаны в КЛАССИФИКАТОРЕ ЕДИНИЦ ИЗМЕРЕНИЯ ДОЗИРОВКИ И КОНЦЕНТРАЦИИ ДЕЙСТВУЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В СОСТАВЕ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ, утвержденном решением Коллегии Евразийской Экономической Комиссии 07.09.2018 №150.

В классификаторе имеются следующие дозировки:

МЕ - Международная единица

ЕД/мл - единица действия биологической активности на миллилитр

Таким образом, дозировки лекарственных препаратов измеряемые в «МЕ» и «ЕД/мл» различны.

ЕСКЛП не содержит лекарственных препаратов с МНН «Гепарин Натрия» и дозировкой, эквивалентной 5000 ЕД/мл.

Включение в техническое задание дозировки лекарственного препарата измеряемой в МЕ (международных единицах) повлекло бы со стороны Заказчика нарушение пп. б) п.5 Постановления Правительства № 1380.

На основании изложенного представитель заказчика просит в удовлетворении жалобы ООО «КОСМОФАРМ» отказать.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

12.02.2021 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000121000606 и документация об электронном аукционе на закупку лекарственного препарата (МНН: Гепарин натрия).

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 710 500,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 03.03.2021 09:00:00 было подано 6 заявок от участников, с порядковыми номерами: 1, 2, 3, 4, 5, 6.

В соответствии с протоколом первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000121000606 от 04.03.2021 г. участнику закупки ООО «КОСМОФАРМ» отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (дозировка (единица измерения)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

В Приложении к информационной карте заказчиком установлено следующее требование к МНН или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями: «ГЕПАРИН НАТРИЯ» с требованиями к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара - лекарственная форма, дозировка в соответствии с ЕСКЛП: «раствор для внутривенного и подкожного введения ИЛИ раствор для инъекций **5000 ЕД/мл**».

Заявитель по позиции 1 указал в своей заявке следующее: «Гепарин натрия, раствор для внутривенного и подкожного введения **5000 МЕ/мл** 5 мл № 5, ООО «Велфарм», Россия».

Таким образом, участником ООО «КОСМОФАРМ» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). ***В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.*** Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ № 1380) настоящим документом устанавливаются особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом

закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - лекарственные препараты), в документации о закупке лекарственных препаратов при осуществлении таких закупок (далее соответственно - документация о закупке, закупка).

На основании пунктов а), б) части 2 Постановления Правительства РФ № 1380 при описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указывают: лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.); дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности.

Согласно пункту б) части 5 Постановления Правительства РФ № 1380 при описании объекта закупки **не допускается указывать: дозировку лекарственного препарата в определенных единицах измерения при возможности конвертирования в иные единицы измерения** (например, "МЕ" (международная единица) может быть конвертирована в "мг" или "процент" может быть конвертирован в "мг/мл" и т.д.).

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Приложении к информационной карте заказчиком установлено следующее требование к МНН или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями: «ГЕПАРИН НАТРИЯ» с требованиями к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара - лекарственная форма, дозировка в соответствии с ЕСКЛП: «раствор для внутривенного и подкожного введения ИЛИ раствор для инъекций **5000 ЕД/мл**».

Кроме изложенного, контрольный орган в сфере закупок обращает внимание, что в государственном реестре лекарственных средств имеется дозировка со следующими единицами измерения: 5 тыс. МЕ/мл, 5000 МЕ/мл, 5000 ЕД/мл, 5 тыс. ЕД/мл.

Проанализировав требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок, Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", сведения из государственного реестра лекарственных средств, рассмотрев документацию данного электронного аукциона, Комиссия установила, что в нарушение пункта б) части 5 Постановления № 1380 в Приложении к информационной карте документации об электронном аукционе установлено требование к дозировке лекарственного препарата в определенных единицах измерения - 5000 ЕД/мл.

Таким образом, заказчик своими действиями нарушил положения статьи 33 Закона о контрактной системе и пункта "б" части 5 Постановления N 1380, указанное нарушение послужило основанием отклонения 5 участников закупки.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КОСМОФАРМ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата (МНН: Гепарин натрия) (№ закупки 0128200000121000606) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии