



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/10/18.1-57/2019

«01» февраля 2019 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Владимирского УФАС России), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

председателя Комиссии: <S> – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

заместителя председателя Комиссии: <S> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

члена Комиссии:

<S> – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

в присутствии представителя комиссии организатора предварительного отбора Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области (далее – ДЖКХ, Организатор предварительного отбора) – <S> действующей на основании доверенности № ДЖКХ-14-08-35 от 11.01.2019

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела представителя заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Вест» (далее – ООО «Вест», Заявитель),

рассмотрев дело № 033/10/18.1-57/2019, возбужденное по жалобе ООО «Вест» на действия департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту и замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Вест» (вх. № 362 от 17.01.2018) на действия департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах,

предметом которых является выполнение работ по ремонту и замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

Как следует из жалобы, 27.11.2018 в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> и на сайте оператора электронной площадки по адресу www.rts-tender.ru было размещено извещение № 012820000361800016 (54-03/18) о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту и замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

ООО «Вест» была подана заявка на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций. Заявке присвоен номер 143.

29.12.2018 в информационно-коммуникационной сети «Интернет» был опубликован протокол проведения предварительного отбора РСТ133В180013, в соответствии с которым Обществу было отказано во включении в реестр.

В пункте 4 Протокола проведения предварительного отбора № 60 (прикрепленный документ к протоколу РСТ133В180013 от 29.12.2018) содержится обоснование несоответствия участника и (или) заявки требованиям документации по предварительному отбору, согласно которому, на основании п.п. 2.7 п. X документации о проведении предварительного отбора и п. 53 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.06.2016 № 615, участник предварительного отбора (ООО «Вест») не включается в Реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим причинам: копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 10.10.2016 № ММВ-7-11/551@, представлена без отметки уполномоченного органа о приеме, а также отсутствуют копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, что не соответствует п.п. «и» п. 6 раздела VI документации о проведении предварительного отбора и п.п. «б» п. 38 Положения № 615.

Вместе с тем, пункт 2 Протокола заседания комиссии по проведению предварительного отбора № 60 от 24.12.2018 (дата подписания комиссией 28.12.2018) подтверждается представлением участником в составе заявки копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов (по форме, утвержденной приказом ФНС России от 10.10.2016 № МВВ-7-11/551@).

Кроме того, последний лист направленного в составе заявки на участие в предварительном отборе расчета по страховым взносам - это квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде (88 л. расчета), согласно которой, налоговый орган ИФНС России по Кировскому району г. Екатеринбурга (код 6670) подтверждает, что ООО «Вест» представило 24.10.2018 расчет по страховым взносам, первичный, 33, 2018 год. Расчет принят налоговым органом 24.10.2018, присвоен регистрационный номер 70106152 (в соответствии с приказом ФНС России от 25.02.2009 № ММ-7-6/85@).

Таким образом, ООО «Вест» считает, что заявка Общества отвечает требованиям, установленной документацией проведения предварительного отбора № 54-03/18, к

содержанию, форме и составу заявки, следовательно, действия комиссии организатора предварительного отбора по отклонению заявки Общества являются необоснованными.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/10/18.1-57/2019.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 23.01.2019 Владимирским УФАС России в адрес Организатора предварительного отбора ДЖКХ направлено уведомление о приостановлении проведения предварительного отбора до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрения обращения ООО «Вест» назначено на 28.01.2019.

В связи с необходимостью получения дополнительных сведений от Заявителя и Организатора предварительного отбора, на основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" рассмотрение жалобы ООО «Вест» было продлено и назначено на 01.02.2019.

Представитель Организатора предварительного отбора, по фактам, изложенных в обращении, пояснила, что в результате технической ошибки в оформлении протокола в пункте 4 Протокола проведения предварительного отбора № 60 ошибочно было указано обоснование несоответствия участника и (или) заявки требованиям документации по предварительному отбору в связи с тем, что участник на основании п.п. 2.7 п. X документации о проведении предварительного отбора и п. 53 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.06.2016 № 615 не включается в Реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим причинам: копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 10.10.2016 № ММВ-7-11/551@, представлена без отметки уполномоченного органа о приеме, а также отсутствуют копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, что не соответствует п.п. «и» п. 6 раздела VI документации о проведении предварительного отбора и п.п. «б» п. 38 Положения № 615.

Вместе с тем, заявка указанного участника должна была быть отклонена по иному основанию, изложенному ниже.

Для организации проведения предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт департаментом утверждена документация о проведении предварительного отбора № 54-03/18 (приказ от 26.11.2018 № 104),

Всего для участия в указанном предварительном отборе было подано 9 заявок, в том числе от ООО «Вест» (г. Екатеринбург).

Согласно п. 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным п. 23 Положения.

В соответствии с подп. «о» п. 23 Положения одним из требований, предъявляемых к участникам предварительного отбора, является наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным п. 1 ч. 6 ст. 55.5

Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного п. 2 ч. 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, исходя из положений п. 1 и п. 2 ч. 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации в качестве квалификационного требования к участнику предварительного отбора в документации о проведении предварительного отбора устанавливается требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников, имеющих высшее образование соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет, в количестве не менее чем два специалиста по основному месту работы.

Соответственно в подп. «л» раздела V документации о проведении предварительного отбора № 54-03/18, утвержденной приказом от 26.11.2018 № 104, департаментом было установлено требование о наличии в штате участника предварительного отбора по месту основной работы 4-х работников с высшим образованием в области строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства и стажем работы по специальности не менее чем пять лет.

В качестве подтверждения соответствия указанному требованию ООО «Вест» в составе заявки на участие в предварительном отборе представило документы на следующих работников, состоящих в штате организации: <S>. При этом у <S> согласно трудовой книжке стаж работы по специальности составлял менее 5 лет.

Таким образом, ООО «Вест» не подтвердило наличие в штате минимального количества квалифицированного персонала (4-х работников с высшим образованием в области строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства и стажем работы по специальности не менее чем пять лет), что не соответствует подп. «л» раздела V документации о проведении предварительного отбора и подп. «о» п. 23 Положения, а также подп. «м» п. 6 раздела VI документации о проведении предварительного отбора и подп. «б» п. 38 Положения.

Соответственно, заявка ООО «Вест» была правомерно была признана не соответствующей к участию в предварительном отборе как несоответствующая требованиям документации по предварительному отбору.

Комиссия Владимирского УФАС России, исследовав материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Порядок организации и проведения процедуры предварительного отбора регулируется Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение).

Согласно Положению организацию проведения предварительного отбора осуществляет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций (далее - орган по ведению реестра).

В соответствии с п. 12 Положения орган по ведению реестра до начала проведения предварительного отбора принимает решение о создании комиссии по проведению предварительного отбора, определяет ее состав, включая председателя и секретаря комиссии, и порядок ее работы.

Согласно п.п. 29, 30 Положения для организации проведения предварительного отбора орган по ведению реестра обязан утвердить документацию о проведении предварительного отбора, которая, в том числе, должна содержать требования к участникам предварительного отбора, установленные п. 23 Положения.

Во исполнение указанных требований Положения распоряжением администрации Владимирской области от 29.08.2016 № 432-р уполномоченным органом на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Владимирской области определен департамент жилищно- коммунального хозяйства администрации Владимирской области (далее - департамент).

Департаментом создана комиссия по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Владимирской области, а также утверждено положение о комиссии и ее состав (приказы от 07.11.2017 № 148, от 26.11.2018 № 103).

Для организации проведения предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт департаментом утверждена документация (далее – Документация) о проведении предварительного отбора № 54-03/18 (приказ от 26.11.2018 № 104),

Всего для участия в указанном предварительном отборе было подано 9 заявок, в том числе от ООО «Вест» (г. Екатеринбург).

Согласно п. 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие

требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным п. 23 Положения.

Согласно разделу V Документации при проведении предварительного отбора по предмету последующего электронного аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт устанавливаются следующие требования к его участникам, в том числе:

б) отсутствие у Участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случаев обжалования им задолженностей по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, если решение в отношении жалобы на день рассмотрения заявки на участие в предварительном отборе не принято или судебное решение по заявлению на день рассмотрения указанной заявки не вступило в законную силу.

Согласно пунктам 2.5, 2.6, 2.7, 2.8 раздела X Документации, Комиссия рассматривает Заявки и Участников на их соответствие требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора. На основании результатов рассмотрения Заявок Комиссия принимает одно из следующих решений:

а) включение Участника в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении Участника в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Решение Комиссии об отказе во включении Участника в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие Участника требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора;

б) несоответствие Заявки требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора;

в) установление факта представления Участником недостоверной информации (сведений, документов) в составе Заявки.

Невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 2.7 настоящего Порядка, не допускается.

Согласно пп. 4.1, 4.2, 4.3, 4.4 раздела X Документации результаты рассмотрения Заявок и принимаемые Комиссией решения, оформляются протоколом Комиссии, который подписывается всеми членами Комиссии, участвующими в заседании.

Протокол оформляется и размещается Органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 (двух) рабочих дней со дня его подписания.

В протоколе указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения Заявок, номер предварительного отбора, наименование (для юридического лица), информация об источнике размещения Заявок, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов, предусмотренных Документацией о проведении предварительного отбора, состав членов Комиссии, участвующих в рассмотрении Заявок, принятые решения.

При принятии Комиссией решения об отказе во включении Участника в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы Положения, которым не соответствует Участник

предварительного отбора, а также на положения Извещения и Документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует Заявка этого Участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Аналогичные требования указаны в пункте 56 Положения, согласно которому в протоколе указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, номер предварительного отбора, наименование (для юридического лица), адрес электронной площадки в сети "Интернет", на которой проводится предварительный отбор, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов, предусмотренных документацией о проведении предварительного отбора, состав членов комиссии, участвующих в рассмотрении заявок, принятые решения. При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что 27.11.2018 в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сайте единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> и на сайте оператора электронной площадки по адресу www.rts-tender.ru было размещено извещение № 012820000361800016 (54-03/18) о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту и замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

ООО «Вест» была подана заявка на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций. Заявке присвоен номер 143.

29.12.2018 в информационно-коммуникационной сети «Интернет» был опубликован протокол проведения предварительного отбора РСТ133В180013, в соответствии с которым Обществу было отказано во включении в реестр.

В пункте 4 Протокола проведения предварительного отбора № 60 (прикрепленный документ к протоколу РСТ133В180013 от 29.12.2018) содержится обоснование несоответствия участника и (или) заявки требованиям документации по предварительному отбору, согласно которому, на основании п.п. 2.7 п. X документации о проведении предварительного отбора и п. 53 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.06.2016 № 615, участник предварительного отбора (ООО «Вест») не включается в Реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим причинам: копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 10.10.2016 № ММВ-7-11/551@, представлена без отметки уполномоченного органа о приеме, а также отсутствуют копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, что не соответствует п.п. «и» п. 6 раздела VI документации о проведении предварительного отбора и п.п. «б» п. 38 Положения № 615.

Проанализировав указанные в заявлении факты, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о том, что довод жалобы ООО «Вест» о соответствии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам являются обоснованным, следовательно, основания, указанные в протоколе заседания комиссии по проведению предварительного отбора № 60 от 24.12.2018, являются ошибочными.

Вместе с тем, основание о неподтверждении ООО «Вест» наличия в штате минимального количества квалифицированного персонала в данном протоколе не указано.

Таким образом, комиссией Организатора предварительного отбора при оформлении результатов и оформления протокола № 60 от 24.12.2018 было нарушено требование подпункта 4.4 раздела X Документации, пункта 56 Положения в части неправильного указания обоснования такого решения со ссылками на нормы Положения, которым не соответствует Участник предварительного отбора, а также на положения Извещения и Документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует Заявка этого Участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие, что привело к признанию заявки ООО «Вест» не соответствующей требованиям документации по предварительному отбору.

В целях прекращения указанного нарушения, Комиссией Владимирского УФАС России принято решение выдать комиссии Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области предписание об устранении нарушения путем отмены пункта 4 (информация об участниках предварительного отбора, заявки на участие в предварительном отборе которых не соответствуют требованиям документации по предварительному отбору) протокола № 60 от 24.12.2018 и повторного рассмотрения заявки ООО «Вест».

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Вест» на действия комиссии Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту и замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт № 012820000361800016 (54-03/18), обоснованной.

2. Выдать комиссии Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области предписания об устранении нарушения.

Председатель комиссии: <S>

Заместитель председателя комиссии: <S>

Член комиссии: <S>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.