

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А
Телефон/факс: +7(812) 313-04-30, +7(812) 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

Государственный заказчик: Санкт-Петербургское государственное
унитарное предприятие городского электрического транспорта
Место нахождения и почтовый адрес: 196105, Санкт-Петербург, ул.
Сызранская, д. 15

Ответственное лицо за размещение: Ресенчук Артем Викторович
Адрес электронной почты: od8@spbget.ru
Номер телефона: +7 (812) 244-18-20 (доб. 1343)
Номер факса: +7 (812) 388-78-41

Заявитель: ООО «ТД «Ремикс» 196650, г. Санкт-Петербург, г. Колпино, ул.
Финляндская, д. 31 А, пом.4-Н
ИНН 7817062261
E-mail: tender@re-mix.ru
Тел. +7 (812) 775-10-85
+7 (812) 244-40-07

Управляющий-индивидуальный предприниматель:
Тайков Михаил Михайлович
Контактное лицо: ведущий менеджер тендерного отдела
Шиканов Николай Яковлевич
Тел. +7 (812) 244-40-07 доб. 205

17.06.2021

ЖАЛОБА

**1. Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА**

2. Наименование объекта закупки и способа определения поставщика: Поставка песка
сухого просеянного. Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только
субъекты малого и среднего предпринимательства.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<http://zakupki.gov.ru/>

4. Закупка: № 32110312262

**5. Начальная максимальная цена контракта: 1 001 667 (один миллион одна тысяча
шестьсот шестьдесят семь) рублей 00 копеек**

**6. Ссылка на закупку: [https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-
info.html?regNumber=32110312262](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110312262)**

7. Обжалуемые действия (бездействия) заказчика (аукционной комиссии): не

соблюдение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установление ненадлежащих требований к предмету закупки и предоставлению документов.

8. Доводы жалобы:

11.06.2021 года Заказчиком был размещен Протокол № 259/2021-ЭА Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме (Реестровый номер извещения 32110312262), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку песка сухого просеянного.

По результатам данного протокола конкурсная заявка ООО «ТД «Ремикс» (Заявка №5), **РАНЕЕ ПОБЕДИВШАЯ В АУКЦИОНЕ**, была отклонена.

В качестве причины отклонения заявки Заказчик указал следующее:

- участником не предоставлена ***Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, которая должна быть приложена к справке о финансовой устойчивости (форма 7), что не соответствует пп. ч) требований к содержанию и составу второй части заявки п. 24 Информационной карты;***

- участником предоставлена ***Справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в форме копии скан-копии (электронного образа документа) без нотариального заверения, что не соответствует пп. ч) требований к содержанию и составу второй части заявки п. 24 Информационной карты.***»

Считаем, что вышеуказанные действия Заказчика являются неправомерными и нарушают права Заявителя, ввиду следующего:

8.1. Не предоставление справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам.

Согласно Приложению № 1 к приказу Федеральной налоговой службы от 28 декабря 2016 г. № ММВ-7-17/722@ (с изменениями от 28 июля 2020 г.), справка по Форме КНД 1160080 **не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.**

Требуемая Заказчиком справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, сборам содержит расшифровку налоговых долгов и переплат. И не подтверждает исполнение обязанности по уплате налогов, сборов, страховых, пеней, штрафов, процентов.

В соответствии с п. 197. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта (в редакции 22.10.2020), в документации о конкурентной закупке могут устанавливаться обязательные требования к участникам, в том числе отсутствие у участника недоимки по налогам, сборам, просроченной задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

25.05.2021 года Заказчиком было размещено извещение о проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку песка сухого просеянного (далее – «***Извещение***»). Согласно п.п. 8 п. 3.2. Извещения, вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документ, ***декларирующий, что у участника закупки отсутствуют недоимка по налогам, сборам,***

задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Таким образом, представление данной справки является необходимым **только в случае**, если у Участника имеется задолженность и Заказчику необходимо установить, что ее размер не превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки.

В остальных случаях, требование предоставления Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам является избыточным.

В соответствии с ч.1 ст. 3 «ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) *информационная открытость закупки;*

2) *равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*

3) *целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;*

4) *отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.*

Таким образом, с учетом отсутствия Заявителя недоимки по налогам, сборам, просроченной задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, требование Заказчика в предоставлении Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам является избыточным, и противоречит принципу отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

8.2. Заказчик не допустил Заявку Заявителя, по причине непредставления Заявителем Справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в форме нотариального заверенной копии скан-копии (электронного образа документа) или в форме электронного документа.

В соответствии с извещением о закупке, Заказчик предоставил Участникам закупки возможность приложить Справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в форме:

1) Электронного документа в порядке, установленном законодательством РФ;

2) нотариально заверенной копии скан-копии (электронного образа документа).

Предоставить вышеуказанную справку, в том числе и по форме электронного документа, Заявитель не смог, т.к. Заказчик предоставил участникам закупки меньше времени, чем данная справка изготавливается налоговым органом.

В соответствии с пп. 10 п. 1, п. 2.1 ст. 32 НК РФ, налоговый орган обязан предоставить налогоплательщику справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов - в течение десяти дней со дня поступления в налоговый орган

соответствующего запроса.

С учетом того, что документация по закупке размещена 25.05.2021 в 12:15 (МСК), дата окончания подачи заявок 02.06.2021 в 11:00 (МСК), на запрос и изготовление справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов у участника закупки есть менее 8 (восьми) дней. Т.е. данное требование является чрезмерным и невыполнимым.

Таким образом, требование к сроку выдачи Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, в том числе и в форме электронного является невыполнимым.

По причине отсутствия заказанной справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, в форме электронного документа, Заявитель приложил оригинал данной справки.

Данная справка подтверждает, что Заявитель не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Требование о нотариальном заверении оригинала Справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выдавшего ФНС, также **является чрезмерным.**

Заказчику 27 мая 2021 был направлен запрос на разъяснение аукционной документации, содержащий вопросы:

а) «...В связи с чем, выданные ФНС оригиналы справок при предоставлении через электронную площадку в виде сканированной копии должны быть заверены нотариально?»

Ответ Заказчика:

«...По вопросу нотариального заверения электронного образа документа справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, сообщаем, что в требование заказчика в нотариальном заверении обусловлено необходимостью получить достоверные сведения о финансовой устойчивости участника и не отменяет возможность предоставления электронного документа в порядке, установленном законодательством, при наличии действующего электронного документооборота с органами ИФНС.»

Суть вопроса была в обосновании требования заверить оригинал налоговой справки нотариально.

Исходя из данного требования и обоснования, данного Заказчиком, следует, что прочие сканированные с оригиналов копии тоже должны быть освидетельствованы в нотариальной конторе?

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, также противоречат принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в установлении ненадлежащих требований, допущенные при организации и проведении процедуры закупки.

В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой и риском распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) налоговый орган, также работает с ограничениями. Выдача справок о состоянии расчетов с бюджетом и об исполнении обязанности об уплате налогов осуществляется только вторникам и четвергам (https://www.nalog.gov.ru/rn78/ifns/imns78_17/).

Заявитель смог получить эту справку только 01.06.2021 г. Однако, заверить ее у нотариуса к

дате окончания приема подачи заявок не смог.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 N 121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», в Санкт-Петербурге был введен режим повышенной готовности из-за угрозы распространения новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с п.2-5.18. Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 N 121, предоставление нотариальных услуг осуществлять по предварительной записи.

Ввиду введенных ограничений, а именно, позднему сроку получения оригинала Справки со стороны налогового органа и приему нотариальный контор по предварительной записи, удостоверить оригинал справки, до даты окончания подачи заявок 02.06.2021 в 11:00 (МСК), было невозможно.

В Базе решений и правовых актов сайте Федеральной антимонопольной службы (<https://br.fas.gov.ru/to/sankt-peterburgskoe-ufas-rossii/5f08e1a2-0918-4364-abf8-c6bf3098f948/>), размещена информация о поступлении от ООО «ПК «Ремикс» жалобы на действия Заказчика. Из текста данной жалобы следует, что ООО «ПК «Ремикс» также обжалует незаконность требования Заказчиком предоставления Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам.

15.06.2021 г. Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приняло решение о признании жалобы ООО «ПК «Ремикс» обоснованной. Таким образом, законность требования Заказчиком Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, уже было предметом рассмотрения Федеральной антимонопольной службы.

Согласно Протокола сопоставления ценовых предложений аукциона № 2074350 от 09.06.2021 г., ООО «ТД «Ремикс» **НАПРАВИЛО ЛУЧШЕЕ ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ.**, и при соблюдении Заказчиком принципов равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, **ДОЛЖНО БЫЛО БЫТЬ ПРИЗНАНО ПОБЕДИТЕЛЕМ.**

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, также противоречат принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в установлении ненадлежащих требований, допущенные при организации и проведении процедуры закупки.

Согласно пункта 10 статьи 3 ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018 года), статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру в части заключения договора до рассмотрения жалобы, по существу.

2. Признать жалобу обоснованной.

3. Отменить Протокол № 259/2021-ЭА Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 11.06.2021 г. и обязать Заказчика пересмотреть итоги допуска заявки ООО «ТД «Ремикс» по второй части.

4. Обязать Заказчика признать победителем аукциона в электронной форме запроса котировок ООО «ТД «Ремикс» и заключить с ним договор.

Приложения:

Приложение № 1 – Решение об учреждении общества.

Приложение № 2 - Решение №1 от 11.04.2019 об избрании Управляющего.

Управляющий-индивидуальный предприниматель - Тайков Михаил Михайлович