

## ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства

Общество с ограниченной ответственностью «Эсперанс Тур» (ИНН 2703024552), лицензия на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами № АК 27-000174 от 31 мая 2019 года, осуществляет перевозки пассажиров на основании свидетельства об осуществлении регулярных перевозок, полученного по результатам открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Комсомольск-на-Амуре, по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 6 сообщением «ул. Уральская-Пивзавод».

Постановлением администрации города от 11 июня 2021 года № 1014-па утвержден «Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования на территории города Комсомольска-на-Амуре на 2021-2026 годы» (далее — Документ планирования).

Разделом 10 Документа планирования предусмотрен **График проведения открытых конкурсов** на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Комсомольска-на-Амуре, осуществляющим перевозки по нерегулируемым тарифам.

Пунктом 2 вышеуказанного раздела указаны сроки проведения открытых конкурсов по следующим маршрутам:

4 квартал 2021 года	<ol style="list-style-type: none"><li>1. №3 «ул. Уральская – ул. Юбилейная»;</li><li>2. №6 «ул. Уральская – мкр. Индустриальный»;</li><li>3. №8 «ул. Уральская – 66 квартал»;</li><li>4. №10 «Автовокзал – мкр. Таежный»;</li><li>5. №16 «Автовокзал – мкр. Дружба»;</li><li>6. №18 «Хладокомбинат – Автовокзал»;</li><li>7. №20 «Хладокомбинат – Набережная»;</li></ol>
---------------------	--

260122

Удостоверение выдано №	8/186
Введ. №	
г. _____	20 ____ г.

- |  |  |
|--|--|
|  | 8. №21 «Набережная – мкр. Амурсталь»;<br>9. №24 «ул. Уральская – мкр. Амурлитмаш». |
|--|--|

20.01.2022 года на официальном сайте администрации г. Комсомольска-на-Амуре в разделе транспорт – новости, объявления <https://www.kmscity.ru/activity/sectors/transport/news/> было размещено Извещение о начале приема заявок на осуществление регулярных перевозок по маршруту № 6 «ул. Уральская - мкр. Индустриальный», являющегося измененным маршрутом № 6 сообщением «ул. Уральская-Пивзавод», в котором Администрация города Комсомольска-на-Амуре уведомляет о начале приема заявок от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченных участников договора простого товарищества на осуществление регулярных перевозок по маршруту № 6 «ул. Уральская - мкр. Индустриальный», а также отдельными аналогичными извещениями по маршрутам №№ 10, 20, 18, 16, 3.

Заявки принимаются в соответствии с установленным периодом:  
дата и время начала приема заявок - 21 января 2022 года, время 09 ч. 00 мин.  
дата и время окончания приема заявок - 31 января 2022 года, время 18 ч. 00 мин.

адрес - город Комсомольск-на-Амуре, ул. Аллея Труда, д. 13, кабинет № 203.

Информация о маршруте:

вид транспортного средства – автобус.

класс автобуса – большой (1 ед.) / средний (1 ед.) / малый (1 ед.)

срок осуществления перевозок - с 2 февраля 2022 года до 31 июля 2022 года.

В приложениях к данному Извещению указаны

- 1) Перечень ТС,
- 2) Заявление о намерении осуществления перевозок,
- 3) Анкета.

**Данную процедуру выдачи свидетельств без проведения открытого конкурса считаю незаконной, нарушающей Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям:**

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим

транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 21 Закона № 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с частью 2 статьи 21 Закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, **установившим** муниципальный маршрут регулярных перевозок.

Пунктом 1 части 3 статьи 21 Закона № 220-ФЗ установлено, что открытый конкурс объявляется его организатором не позднее чем через девяносто дней *со дня* *установления* муниципального маршрута регулярных перевозок, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу названного Федерального закона.

При этом, положения Закона № 220-ФЗ не предусматривают иного порядка, предоставления права осуществления регулярных перевозок, в случае установления муниципального маршрута, кроме проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок. Действующим законодательством определен исчерпывающий перечень оснований для выдачи свидетельств и карт маршрута без проведения торгов.

Так, согласно части 3 статьи 19 Закона № 220-ФЗ без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются в случае, если они предназначены для осуществления регулярных перевозок:

1) после наступления обстоятельств, предусмотренных частью 10 статьи 24 либо пунктом 1, 2 или 7 части 1 статьи 29 названного Федерального закона, и до начала осуществления регулярных перевозок в соответствии с новым свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданным по результатам проведения открытого конкурса. По обстоятельствам, предусмотренным частью 10 статьи 24 Закона № 220-ФЗ, выдача свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт данного маршрута победителю открытого конкурса, признанного несостоявшимся, не допускается;

2) по маршруту регулярных перевозок, установленному в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации.

Установление муниципального маршрута не является основанием для выдачи свидетельства об осуществлении регулярных перевозок без проведения торгов.

Напротив, положения Закона № 220-ФЗ обязывают орган местного самоуправления проведение открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок в случае установления муниципального маршрута.

04.08.2021 года Администрацией г. Комсомольска-на-Амуре принято ПОЛОЖЕНИЕ Об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (Далее Положение), утвержденное постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре № 1399-па.

Пунктом 47 вышеуказанного Положения установлено, что организация регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам обеспечивается посредством проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ и настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 86 Положения. Без проведения открытого конкурса свидетельство и карты маршрута выдаются в случае наступления следующих обстоятельств:

- 1) конкурс признан несостоявшимся на основании отказа участника открытого конкурса от права на получение хотя бы одного из свидетельств по соответствующим муниципальным маршрутам или не подтверждения наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в конкурсе, и назначается повторное проведение открытого конкурса;
- 2) вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии, имеющейся у юридического лица, индивидуального предпринимателя или хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым ранее были выданы свидетельство и карты маршрута;
- 3) вступление в законную силу решения суда о прекращении действия ранее выданных свидетельства и карт маршрута;
- 4) принятие уполномоченным органом решения о прекращении действия свидетельства и карт маршрута в связи с невыполнением по соответствующему муниципальному маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд;
- 5) необходимость обеспечения транспортного обслуживания населения по муниципальному маршруту в условиях чрезвычайной ситуации.

Постановлением администрации города от 19.07.2021 №1290-па введен режим чрезвычайной ситуации на территории города Комсомольска-на-Амуре, данный режим ЧС вводился в целях **«... предупреждения чрезвычайной ситуации, минимизации возможного ущерба, а также ликвидации последствий паводка...».**

В соответствии с извещением, размещенном на официальном сайте администрации города Комсомольска-на-Амуре, заявки принимаются на осуществление регулярных перевозок по маршруту № 6 «ул. Уральская - мкр. Индустриальный», являющегося измененным маршрутом № 6 сообщением «ул. Уральская-Пивзавод», по которому в настоящее время перевозки осуществляет ООО «Эсперанс Тур».

Частью 1 статьи 29.1 Федерального закона № 220-ФЗ установлено право юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту, в случае принятия в соответствии с законодательством Российской Федерации мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения или по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, повлекших ограничение использования отдельных остановочных пунктов маршрута регулярных перевозок, и (или) ограничение использования отдельных участков автомобильных дорог, по которым осуществляется движение транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, на срок действия этих мер принять решение об изменении данного маршрута в отношении пути следования транспортных средств, перечня остановочных пунктов, либо о прекращении осуществления регулярных перевозок по данному маршруту, если иное не предусмотрено указанными мерами.

Частью 2 статьи 29.1. Федерального закона № 220-ФЗ установлена обязанность юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, принявшего, в соответствии с частью 1 статьи Федерального закона № 220-ФЗ, решение об изменении маршрута регулярных перевозок или о прекращении осуществления регулярных перевозок по данному маршруту, уведомления о принятом решении уполномоченного органа местного самоуправления. ООО «Эсперанс Тур», ввиду отсутствия обстоятельств, повлекших ограничение использования отдельных остановочных пунктов маршрута регулярных перевозок, и (или) ограничение использования отдельных участков автомобильных дорог, по которым осуществляется движение муниципального маршрута регулярных перевозок № 6 сообщением «ул. Уральская-Пивзавод» не направлялось.

**Из анализа норм предусмотренных Федеральным законом 220-ФЗ, Положением администрации г. Комсомольска-на-Амуре утвержденного Постановлением администрации г. Комсомольска-на-Амуре № 1399-на усматривается, что единственным обстоятельством позволяющим организовать внеконкурсный отбор претендентов является введенный режим ЧС на территории г. Комсомольска-на-Амуре. Однако данный режим был введен в вышеуказанных целях и никак не мог повлиять на ненадлежащее исполнение обязанностей уполномоченного органа выразившееся в не проведении конкурса на получение свидетельства на право осуществления пассажирских перевозок по маршруту № 6 в сроки установленные Документом Планирования.**

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

По смыслу данной нормы запрещаются любые действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке, соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 05.04.2011 N 14686/10, достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25).

Согласно пункту 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с разделом 10 вышеуказанного Положения

#### ПОРЯДОК ВЫДАЧИ СВИДЕТЕЛЬСТВА ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ МАРШРУТУ ПО НЕРЕГУЛИРУЕМЫМ ТАРИФАМ И КАРТ МАРШРУТА БЕЗ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА

87. При наступлении обстоятельств, предусмотренных подпунктами 1 - 5 пункта 86 настоящего Положения, организатор перевозок размещает на официальном сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещение о начале приема от Перевозчиков заявлений о намерении осуществления перевозок по муниципальному маршруту (далее – извещение).

88. В извещении указываются следующие сведения:

- 1) сведения о муниципальном маршруте в соответствии с реестром;
- 2) место, дата и время приема заявлений на осуществление перевозок по муниципальному маршруту.

89. Заявление о намерении осуществления перевозок по муниципальному маршруту подается по форме согласно приложению 7 к настоящему Положению (далее – заявление).

90. К заявлению прилагаются следующие документы:

- 1) заполненная анкета Перевозчика, претендующего на получение свидетельства и карт маршрута, по форме согласно приложению 8 к настоящему Положению (далее – анкета);
- 2) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявление и анкету, в случае обращения представителя заявителя;
- 3) копия договора простого товарищества в письменной форме, заключенного в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, а также копии

На основании изложенного, Прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю:

1. Принять к рассмотрению настоящее заявление и возбудить производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Создать комиссию по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по вышеизложенным фактам и решить вопрос о вынесении предписания в адрес Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города г. Комсомольска-на-Амуре о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Приостановить проведение приёма заявок от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченных участников договора простого товарищества на осуществление регулярных перевозок по маршруту № 6 «ул. Уральская - мкр. Индустриальный» на время рассмотрения заявления.
4. Отменить проведение приёма заявок от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченных участников договора простого товарищества на осуществление регулярных перевозок по маршруту № 6 «ул. Уральская - мкр. Индустриальный»

Приложение:

- 1) Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.
- 2) Свидетельство о постановке на учет Российской Федерации в налоговом органе по месту нахождения (Копия)
- 3) Приказ № 000002 О приеме работника на работу (копия)
- 4) Постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре от 27 августа 2021 года № 1014-па
- 5) Постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре от 27 августа 2021 года № 1399-па
- 6) Извещение о прекращении приема заявок на осуществление регулярных перевозок по муниципальному маршруту № 10 «Автовокзал-мкр. Таежный»
- 7) Извещение о прекращении приема заявок на осуществление регулярных перевозок по муниципальному маршруту № 16 «Автовокзал-мкр. Дружба»
- 8) Заявление ООО Эсперанс-Тур о переоформлении действующего свидетельства и карт маршрута
- 9) Извещение о приеме заявок от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченных участников договора простого товарищества на осуществление регулярных перевозок по маршруту № 6 «ул. Уральская мкр. Индустриальный»