

Исх: 07-07  
от "05 июля 2021 г.

Управление ФАС по г. Москва  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «НПП «ФОЛТЕР»

### Жалоба

*На неправомерные действия организатора закупочной процедуры- Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства*

Заказчик закупки: АО «ИНТЕР РАО-ЭЛЕКТРОГЕНЕРАЦИЯ»  
Юридический адрес (почтовый адрес): 119435, г. Москва, ул. Б. Пироговская, д. 27, корп. стр. 1

Способ размещения закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Предмет договора: 179908\_Поставка «Фильтры КВОУ для Пермской ГРЭС» для филиала «Пермская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация»

Реестровый номер извещения: 32110257976

Дата опубликования извещения: 30.04.2021 (МСК).

Начальная (максимальная) цена договора: Лот 1: 17 252 556,87 руб. без НДС

Официальный сайт, на котором размещена документация о конкурсе в электронной форме: <http://zakupki.gov.ru/>

Официальный сайт электронной торговой площадки : <https://irao.tektorg.ru>

Научно-производственное предприятие Общество с ограниченной ответственностью «ФОЛТЕР», созданное в 1995г является ведущим предприятием России по производству широкой номенклатуры фильтров и пылеуловителей, которая используется в нефтяной и газовой, металлургической и станкостроительной, химической и машиностроительной, медицинской, пищевой отраслях промышленности, на транспорте, объектах тепло- и электроэнергетики; в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.

30.04.2021 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении закупки - Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В закупочной процедуре приняли участие шесть участник

Московское УФАС  
Рег. номер 57008/21  
зарегистрирован 09.07.2021



*Анастас*

**Среди прочих участников запроса предложений ООО «НПП «Фолтер» представило заявку с одними из лучших для Заказчика ценовыми условиями.**

В соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку «Фильтры КВОУ для Пермской ГРЭС» для филиала «Пермская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» от 01.07.2021 г. победителем закупочной процедуры было признано ООО «ЭЛБА» с итоговой суммой баллов 3,78.

Заявка ООО «НПП «Фолтер» была оценена в 3,75 баллов.

ООО «НПП «Фолтер» не может согласиться с конечной оценкой заявки ООО «НПП «Фолтер», полагает, что предложение заявителя должно быть оценено, согласно методики Заказчика, в 3,79 баллов, исходя из следующего.

Согласно Таблицы №2 «Оценочная стадия» по критерию «Наличие сертифицированных систем менеджмента /и/или иных добровольных сертифицированных подтверждений компетенции» 5 баллов выставляется комиссией при представлении участником закупки в составе своего предложения копии действующих сертификатов, подтверждающих наличие на предприятии участника закупки и/или производителя закупаемой продукции сертифицированных систем менеджмента качества по стандартам ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001 (ISO 45001) и других.

3 балла по указанному выше критерию выставляется комиссией при непредставлении участником закупки в составе своего предложения копии действующих сертификатов, подтверждающих наличие на предприятии участника закупки и/или производителя закупаемой продукции сертифицированных систем менеджмента качества по стандартам ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001 (ISO 45001).

Заявка ООО «НПП «Фолтер» в составе своей заявки приложило истребуемые Заказчиком в закупочных требованиях сертификаты соответствия системы менеджмента качества на предприятии требованиям:

- ГОСТ Р ИСО 14001-2016 (ISO 14001);
- ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001);
- ГОСТ Р 54934-2012/ OHSAS 18001:2007.

Таким образом, Закупочная комиссия неверно выставила баллы по критерию «Наличие сертифицированных систем менеджмента /и/или иных добровольных сертифицированных подтверждений компетенции», что привело к ошибочной итоговой оценке предложения участника – ООО «НПП «Фолтер».

В соответствии с п.5 ст. 1 ГК РФ, Товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

В соответствии с п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с п. 1 ст. 3 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

**•отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.**

Таким образом, существующее законодательство контролирует проведение закупочных процедур. Согласно ему, заказчики, при формировании тех задания должны придерживаться равноправия. Все участники закупочных процедур должны оцениваться справедливо: запрещается вводить необоснованные ограничения и устраивать дискриминацию по отношению к тому или иному претенденту на победу.

В соответствии с пп.1 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

В соответствии с пп.3 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о закупке должны быть указаны требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Из положений статьи 1 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции" о закупках следует, что целью регулирования данного закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, **предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

В соответствии с пп.2 п.1 ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:  
- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

В соответствии с п. 8 ст. 4 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции", дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых **хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное**

положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2018), ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### **ПРОШУ:**

1. Приостановить процедуру закупки – Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства до момента рассмотрения по существу настоящей жалобы (реестровый номер извещения: 32110257976);
2. Выдать заказчику закупки предписание об отмене результата закупочной процедуры, оформленного протоколом заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку «Фильтры КВОУ для Пермской ГРЭС» для филиала «Пермская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» от 01.07.2021 г.
3. Выдать заказчику закупки предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства
4. О дате и времени рассмотрения настоящего заявления прошу известить заранее с целью участия заявителя в процедуре рассмотрения заявления

#### **Приложение:**

1. Общие сведения о закупке № 32110257976, распечатанные с [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);
2. Копия закупочной документации на поставку фильтров;
3. Копия заявки заявителя на участие в закупочной процедуре;
4. Копия протокола заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку «Фильтры КВОУ для Пермской ГРЭС» для филиала «Пермская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» от 01.07.2021 г
5. Копии учредительных документов заявителя (ОГРН, ИНН, Устав, Протокол и приказ на руководителя).