



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091  
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39  
e-mail: [to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

10.12.2021 № СК/16735/21

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГУП "РФЯЦ - ВНИИТФ им. академ.  
Е.И. Забабахина"

456770, Челябинская область, г. Снежинск,  
ул. Васильева, д. 13  
[zakupki@vniitf.ru](mailto:zakupki@vniitf.ru)

ООО "МК КОНСТРАКШН"

105005, г. Москва, набережная Академика  
Туполева, д.15, корп. 2  
[info@mk-corp.ru](mailto:info@mk-corp.ru)

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-3536/2021

08 декабря 2021 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Бабкина Татьяна Дмитриевна – специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-3536/2021 ООО «МК КОНСТРАКШН» (далее – Заявитель) вх. № 16847-ЭП/21 от 01.12.2021 на действия ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академ. Е.И. Забабахина» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения Договора на реконструкцию здания (извещение № 32110619509),



2021-17930

**УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «МК КОНСТРАКШН» (далее – Заявитель) вх. № 16847-ЭП/21 от 01.12.2021 при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на реконструкцию здания (извещение № 32110619509),

Заявитель указывает на нарушение Заказчиком порядка заключения договора.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

*Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.*

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Жалоба ООО «МК КОНСТРАКШН» поступила в Челябинское УФАС России 01.12.2021.

Итоговый протокол размещен 25.10.2021.



Протокол признания победителя открытого конкурса уклонившимся от заключения договора подписан 17.11.2021.

Письмо согласно, которому ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академ. Е.И. Забабахина» отказывается от подписания договора со своей стороны, направлено ООО «МК КОНСТРАКШН» 22.11.2021.

Заявитель является участником Закупки.

Таким образом, Заявителем правомерно подана жалоба в антимонопольный орган на действия закупочной комиссии Заказчика.

2. По доводу Заявителя о нарушении Заказчиком порядка заключения договора, Комиссия сообщает следующее.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах Российской Федерации для размещений информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академ. Е.И. Забабахина» размещено извещение № 32110619509 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на реконструкцию здания.

Способ закупки – конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

*Комиссией Челябинского УФАС России установлено следующее.*

25.10.2021 в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был размещен протокол по подведению итогов конкурса №32110619509-04, согласно которому ООО «МК КОНСТРАКШН» признано победителем закупки.

17.11.2021 подписан протокол признания победителя открытого конкурса уклонившимся от заключения договора.

22.11.2021 ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академ. Е.И. Забабахина» направлено письмо ООО «МК КОНСТРАКШН» согласно, которому предприятие отказывается от подписания договора, со своей стороны.

Посчитав действие Заказчика неправомерным, выразившиеся в не подписании договора с Заявителем, заявитель обратился в антимонопольный орган с жалобой.

Согласно части 1 пункта 10 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)



В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Законом о закупке, Единым отраслевым стандартом закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» (далее – Положение о закупках), а также закупочной документацией.

Согласно части 15 ст. 3.2 Закона о закупке договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно пункту 18 Закупочной документации Заказчик в течение 7 (семи) дней со дня размещения итогового протокола на официальном сайте и ЭТП, направляет с использованием функционала ЭТП лицу, с которым заключается договор его проект, **т.е. до 01.11.2021.**

Указом Президента РФ от 20.10.2021 № 595 «Об установлении в РФ нерабочих дней в октябре-ноябре 2021 года» нерабочие дни установлены с 30 октября по 07 ноября 2021 года включительно, постановлением Губернатора Челябинской области от 03.11.2021 №298 «О продлении на территории Челябинской области нерабочих дней в 2021 году» в соответствии с пунктом 2 Указа Президента РФ от 20.10.2021 № 595 на территории Челябинской области продлены нерабочие дни с 8 ноября 2021 по 12 ноября 2021 года включительно, **в связи с чем договор Заказчиком размещен на ЭТП 10.11.2021.**

Согласно письму от 22.11.2021 № 194-09-23 направленного Заказчиком Заявителю последний день подписания договора истек 14 ноября 2021 года, а Заявителем договор подписан 15 ноября 2021 года.

Исходя из чего, по мнению Заказчика, Заявитель должен был подписать договор в течении 4 (четырёх) календарных дней.

В пункте 18 Закупочной документации указано, что: *«лицо, с которым заключается договор, в случае отсутствия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, обязано разместить с использованием программно-аппаратных средств ЭТП подписанный со своей стороны договор в течение 10 дней со дня направления указанного договора, т.е. до 20.11.2021 включительно.»*

Таким образом, решение Заказчика о признании ООО «МК КОНСТРАКШН» уклонившимся от заключения договора принято в нарушение пункта 18 документации, части 15 ст. 3.2 Закона о закупке.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО «МК КОНСТРАКШН» является обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В связи с чем, Комиссия Челябинского УФАС России считает необходимым выдать ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академ. Е.И. Забабахина» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка заключения договора.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МК КОНСТРАКШН» обоснованной.
2. Признать действия ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академ. Е.И. Забабахина», выразившиеся в нарушении порядка заключения договора с ООО «МК КОНСТРАКШН», нарушением пункта 18 документации, части 15 статьи 3.2. Закона о закупках.
3. Выдать ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академ. Е.И. Забабахина» предписание об устранении нарушений порядка заключения договора.
4. Материалы настоящей жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях для решения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях не передавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



С.А. Копылов



Т.Д. Бабкина



Н.Б. Берх

Исп. Берх Н.В.  
тел.8(351) 266-68-84

2021-17930

