



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

23.03.2020 № 6781/04

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Путина»

andrewkmv@mail.ru

Организатор торгов

Азово-Черноморское ТУ Росрыболовства.

344002, г. Ростов-на-Дону, Береговая, ул.
21в.

torgi@rostov-fishcom.ru

**Уведомление № 061/10/18.1-692/2020 о поступлении жалобы ООО «Путина» и
приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.**

В соответствии с ч.11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 18.03.2020г. в Ростовское УФАС России жалобы ООО «Путина» (вх. № 4895), на действия организатора торгов – Азово-Черноморское ТУ Росрыболовства допущенные при организации и проведении торгов на право заключения договора пользования рыболовным участком (торги № 220319/3409806/03 на сайте torgi.gov.ru) (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте www.fas.gov.ru; torgi.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **26.03.2020г. в 10 час. 45 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов – Азово-Черноморское ТУ Росрыболовства **в срок до 25.03.2020г.** представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Документацию к Торгам (со всеми изменениями), заявки на участие в торгах (со всеми приложениями, оригиналы представить на заседание Комиссии для обозрения), все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов.

001442

2. Документы, на основании которых проводятся указанные Торги.
3. Возражения по доводам, изложенным в жалобе ООО «Путина». со ссылками на нормы законодательства РФ.

Явка представителя организатора торгов, подателя жалобы на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) в связи с карантинными мероприятиями не требуется.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель руководителя –
начальник отдела



Т.С. Акопян

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области
В.Г. Корнееву
Адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону,
пр.Ворошиловский, д.2/2.

От Общества с ограниченной ответственностью
«Путина» (ОГРНИ 1022600963505)
357354 Ставропольский край, Предгорный
район, п.Верхнетамбуканский, ул. Озерная, д.
68"А", Тел. 8-918 777 01 43.
Адрес эл. почты. andrewkmy@mail.ru
Генеральный директор Загребельный А.Г.

ЖАЛОБА

Общество с ограниченной ответственностью «Путина», является коммерческой организацией, созданной для осуществления рыбоводческой деятельности (аквакультуры).

С момента регистрации в качестве юридического лица, ООО «Путина» использует все предусмотренные законодательством Российской Федерации методы, для организации деятельности в целях производства сельскохозяйственной продукции, в виде объектов аквакультуры при осуществлении товарного рыбоводства, на основании:

- заключаемых с Азово-Черноморским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству договоров пользования рыбоводным участком;
- решений на забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод для осуществления аквакультуры (рыбоводства), выдаваемых Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края.

Заключение договоров пользования рыбоводным участком осуществляется на основании статьи 10 Федерального закона от 02.07.2013 N 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и

Постановления Правительства РФ от 15.05.2014 N 450 "Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком".

Из официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: <http://torgi.gov.ru/> ООО «Путина» стало известно, что Азово-Черноморским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству проводятся торги в форме конкурса на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным во внутренних водах Российской Федерации, на территории Ставропольского края - извещение №220319/3409806/03, количество лотов - 5 (пять).

Адрес Заказчика: 344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Береговая, 21 «в».

Е-mail. torgi@rostov-fishcom.ru, тел. 8 (863) 280-05-43.

Номер извещения: №220319/3409806/03, Дата извещения. 22.03.2019г.

ООО «Путина» 15.05.2019г. подала заявку на участие в конкурсе по лоту №5 извещения: №220319/3409806/03, подписанную генеральным директором общества Загребельным Андреем Геннадьевиче, с указанием всех необходимых сведений и приложением документов:

- на право заключения договора пользования рыбоводным участком – Ставропольский край, Предгорный район, рыбоводный участок - «Пруд б/н» на реке Этока, Предгорный район, 0,5 км. на юг от пос. Верхнетамбуканский.

30.05.2019г. после вскрытия конвертов и рассмотрение заявок об участии в конкурсе на предмет оценки возможности их допуска к участию в конкурсе заявок, АЧТУ ФА по

Росрыболовству уведомило ООО «Путина», о том, что

конкурсной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию ООО «Путина» в указанном конкурсе по лоту № 5 по основаниям, предусмотренным подпунктом г пункта 21 Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450.

Основанием отказа к допуску ООО «Путина», для участия в конкурсе, явилось то, что и протокола конкурсной комиссии от 30.05.2019г. по лоту №5 сделан вывод, что в нотариальной доверенности 26АА3576773 от 13.05.2019г., удостоверенной нотариусом г.Пятигорска Бакушиной Т.А. рег.номер в реестре (26/5-п/26-2019-4-1435) содержались ошибочные сведения, допущенные нотариусом при составлении указанной доверенности.

ООО «Путина» обжаловала в УФАС по Ростовской области решение конкурсной комиссии об отказе заявки ООО «Путина» к участию в конкурсе.

По результатам рассмотрения материалов, 21.06.2019г. комиссией Ростовского УФАС вынесено решение по уведомлению 061/01/18.1-1019/2019, согласно которому жалоба ООО «Путина» признана обоснованной, а Управление признано нарушившим требования пункта 21 Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 №450 (далее –правила).

На основании решения, организатору торгов было выдано предписание от 21.06.2019г. №375/04, которым организатору торгов предписано в срок до 26.07.2019 совершить действия, направленные на устранение нарушений:

1. Отменить Протокол заседания комиссии Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству по рассмотрению заявок об участии в конкурсе на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным во внутренних водах Российской Федерации, на территории Ставропольского края от «30» мая 2019г.

2. Обеспечить возможность лицам, которым были возвращены задатки, вновь оплатить задаток необходимый для участия в торгах.

3. Назначить новую дату рассмотрения заявок, о которой уведомить лиц, подавших заявки, не позднее, чем за 3 рабочих дня до этой даты; провести рассмотрение заявок с учётом решения по уведомлению № 061/01/18.1-1019/2019.

4. Осуществить дальнейшие действия по данным торгам в соответствии с требованиями Правил.

Полагая, что решение Ростовского УФАС от 21.06.2019 не соответствует закону, Управление обратилось в Арбитражный суд Ростовской области с заявлением о признании недействительным решения УФАС по Ростовской области по уведомлению 061/01/18.1-1019/2019 от 21.06.2019г.

Решением арбитражного суда Ростовской области по делу №А53-25496/2019г. от 13 ноября 2019г. в удовлетворении заявления Управления АЧТУ Росрыболовства было отказано.

После апелляционного рассмотрения дела №А53-25496/2019, решение арбитражного суда Ростовской области оставлено без изменения и 21 января 2020г. оно вступило в законную силу.

Организатор конкурса Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству уведомил ООО «Путина» о необходимости повторного внесения задатка для участия в конкурсе.

Однако информации о времени и месте заседания конкурсной комиссии не сообщив.

Отсутствует указанная информация также на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг: <http://torgi.gov.ru/>.

В извещении №220319/3409806/03, к лоту № 5 (пять).

В связи с чем, у ООО «Путина», возникли обоснованные сомнения в том, все члены конкурсной комиссии были уведомлены о дате, месте, и времени повторного рассмотрения заявок.

Соответственно в процедуре повторного рассмотрения заявок в конкурсе по извещению №220319/3409806/03, к лоту № 5 (пять) присутствовали только работники Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству, которые после привлечения их к административной ответственности за ранее допущенные нарушения при проведении этого конкурса, были заинтересованы в недопуске ООО «Путина» к дальнейшему участию в нем.

11 марта 2020 года, ООО «Путина», получило уведомление №3157, о том, что конкурсной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию ООО «Путина» в указанном конкурсе по лоту № 5 по основаниям, предусмотренным подпунктом г пункта 21 Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450.

Однако, протокол конкурсной комиссии, вплоть до 17 марта 2020 года, с основанием отказа в допуске ООО «Путина», к участию в конкурсе, на официальном сайте по извещению №220319/3409806/03, опубликован не был.

В связи с чем, по запросу ООО «Путина», на электронный адрес, 17 марта 2020 года, от организатора торгов, Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству поступило письмо – уведомление №3367 от 15.03.2020г., из содержания которого следует, основанием недопуска общества к конкурсу, послужило неисполнение им:

Подпункта г) пункта 37 Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450.

В части представления в комиссию организатора конкурса в срок и по форме, которые указаны в конкурсной документации, заявки об участии в конкурсе недостоверной информации о сведениях, о показателях объемов (в тоннах) разведения и (или) содержания, выращивания объектов аквакультуры заявителем на водных объектах за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет.

А также не представление к заявке об участии в конкурсе документов предусмотренных подпунктом в) пункта 38 Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450, а именно: документов, подтверждающих показатели объемов (в тоннах) разведения и (или) содержания, выращивания заявителем объектов аквакультуры на водных объектах за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет.

Однако, конкурсная комиссия не учла, что формы указанных документов, утверждаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в установленном порядке: а именно приказом Минсельхоза России от 22.10.2014г. №401.

Указанная в приказе форма предоставления документов, была приобщена ООО «Путина» к заявке. Приобщения дополнительных документов, а именно актов зарыбления водного объекта или иных документов, ни положения Постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450 ни пункты конкурсной документации не содержат.

Кроме того, еще в ноябре 2019 года, Управление АЧТУ Росрыболовства, получило запрошенные в Министерстве сельского хозяйства Ставропольского края документы, подтверждающие сведения о показателях объемов (в тоннах) разведения и содержания, выращивания объектов аквакультуры в отношении ООО «Путина», на водных объектах за последние 4 года (2015-2018г.г.).

Поэтому у организатора торгов в Азово-Черноморском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству на момент рассмотрения заявок, то есть 10 марта 2020 года, имелась информация подтверждающая показатели объемов (в тоннах) разведения, содержания и выращивания ООО «Путина» объектов аквакультуры за 2015 – 2018 годы, на тех

водных объектах, которые используются обществом при осуществлении товарного рыбоводства (аквакультуры).

Отсутствие в АЧТУ актов о зарыблении обществом в 2015 -2018 годах, водных объектов, а также статистической отчетности по форме 1-П (рыба), не только не предусмотрено положениями конкурсной документации, но и опровергается положениями действующего законодательства.

В частности на момент рассмотрения заявок 10.03.2020г., Приказом Росстата от 27.06.2019 №362 "Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным агентством по рыболовству федерального статистического наблюдения за уловом рыбы и добычей других водных биоресурсов" была отменена с 2019 года отчетность по форме 1-П (рыба), в отношении объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства).

Кроме того, ООО «Путина», обязано предоставлять в АЧТУ Росрыболовства статистическую отчетность только в отношении тех водных объектов, используемых в деятельности по выращиванию объектов аквакультуры (товарного рыбоводства), полученных в порядке заключения договоров пользования рыбоводным участком.

В тоже время, общество не обязано предоставлять информацию о водных объектах, используемых при осуществлении аквакультуры (товарного рыбоводства), полученных на основании решений на забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод для осуществления аквакультуры (рыбоводства), выдаваемых Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края.

Представленные для участия в конкурсе, из Министерства сельского хозяйства сведения об объемах (в тоннах) разведения, содержания и выращивания ООО «Путина» объектов аквакультуры за 2015 – 2018 годы, получены от использования водного объекта на основании решения на забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

С учетом изложенного, полагаю, что отказ в допуске ООО «Путина» к участию в конкурсе на право заключения договора пользования рыбоводным участком, по вышеуказанным основаниям, привело к нарушению законных интересов ООО «Путина» в экономической сфере.

На основании изложенного, в соответствии со ст.18.1., 39 закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135 – ФЗ,

ПРОШУ:

1. Принять к производству жалобу.
2. Признать незаконным решение конкурсной комиссии от 10.03.2020г. по лоту №5 по извещению №220319/3409806/03 от 22.03.2019г. об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «Путина» на право заключения договора пользования рыбоводным участком – Ставропольский край, Предгорный район, рыбоводный участок - «Пруд б/н» на реке Этока, Предгорный район, 0,5 км. на юг от пос. Верхнетамбуканский.
3. Приостановить до рассмотрения жалобы ООО «Путина» на решение конкурсной комиссии от 10.03.2020г. по лоту №5 по извещению №220319/3409806/03 от 22.03.2019г. об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «Путина»: проведение конкурса по лоту №5 по извещению №220319/3409806/03 от 22.03.2019г. на право заключения договора пользования рыбоводным участком – Ставропольский край, Предгорный район, рыбоводный участок - «Пруд б/н» на реке Этока, Предгорный район, 0,5 км. на юг от пос. Верхнетамбуканский.

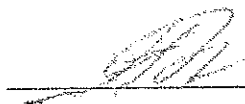
Приложение:

1. Копия уведомления №3157 от 11.03.2020г. о недопуске к участию в конкурсе.
2. Копия письма – уведомления №3367 от 16.03.2020г., об основании недопуска общества к конкурсу.

3. Копия сопроводительной документации Министерства сельского хозяйства
Ставропольского края.

18 марта 2020 года.

Генеральный директор ООО «Путина»



А.Г. Загребельный

Генеральный директор

Генеральный директор