



на

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

455044, Челябинская область,

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

Заместителю врача ГБУЗ «Областной
онкологический диспансер №2»

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

01.06.2020 № 6273/05

455001, Челябинская область,

На № _____ от _____

455016, Челябинская область,

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 074/04/7.32-1064/2020

27 мая 2020 года

Челябинск, пр. Ленина, 59

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) Козлова Анна Алексеевна, рассмотрев постановление от 29.04.2020 года и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного и.о. прокурора Ленинского района г. Магнитогорска младшим советником юстиции _____ по части 4 статьи 7.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) в отношении заместителя главного врача _____ (_____ года рождения, место рождения _____, гражданин Российской Федерации паспорт _____, выдан _____,

_____, код подразделения _____, зарегистрирован по адресу: _____), в отсутствие

лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении путем направления определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении (исх. № 5478/05 от 13.05.2020) что подтверждается реестром внутренних почтовых отправлений № 603 от 14.05.2020, заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствии (исх. б/н от 25.05.2020), в присутствии:

- защитника _____, действующей на основании доверенности от 28.04.2020 №1, личность установлена паспортом;

- специалиста-эксперта отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России _____

исследовал материалы дела, разъяснил право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, а также положения статьи 51 Конституции РФ и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л :

Выявленные заместителем прокурора Ленинского района г. Магнитогорска
3. в действиях исполняющего заместителя главного врача ГБУЗ
нарушения
законодательства о контрактной системе при заключении дополнительного соглашения № 2 от 27.12.2019 к контракту № А332 от 30.05.2019 (далее – Контракт) выразились в следующем.

Согласно части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии со статьями 432, 506, 516 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс РФ) и судебной практике, существенными условиями договора поставки признаются те условия, без указания которых заключенный контракт считается недействительным. В отношении договора поставки ими считаются предмет договора, сроки поставки, порядок расчетов (пункт 1 статьи 516, пункт 1 статьи 432 Гражданского кодекса РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 указанного Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу подпункта 1 пункта 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия, в том числе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количеству, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требований к их предоставлению.

Исходя из положений указанных нормативных актов существенным условием контракта на поставку товаров является предмет, сроки и порядок расчетов сторон.

По результатам аукциона межлв

№ 1» и заключен контракт №А332 на поставку гамма-терапевтического аппарата для дистанционной лучевой терапии с источником Со-60 (код ОКПД2 – 26.60.11.120) (далее – Оборудование) и оказание надлежащих услуг по доставке, разгрузке, сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию Оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов заказчика, эксплуатирующего Оборудование (далее – Услуги).

Цена контракта- 75 000 000, 00 рублей.

Срок окончания выполнения работ - в течение 180 дней с момента подписания Контракта.

Согласно пункту 1.1 Контракта №А332 от 30.05.2019 г

№ 1» обязуется в порядке и сроки, предусмотренные контрактом, принять и оплатить поставленное оборудование и надлежащим образом оказанные услуги.

В соответствии с пунктом 9.5 Контракта оплата осуществляется по факту поставки всего Оборудования и оказания Услуг в течение 30 дней с момента подписания заказчиком документа о приемке Оборудования.

Дополнительным соглашением № 2 от 27.12.2019 к контракту № А332 от 30.05.2019 внесены изменения в контракт в части порядка расчетов.

Так пунктом 9.5 Контракта №А332 от 30.05.2019 в редакции Дополнительного соглашения №2 оплата по контракту осуществляется двумя платежами. Первый платеж - по факту поставки всего оборудования, в течение 30 календарных дней после подписания заказчиком акта приема-передачи Оборудования и предоставления заказчику документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта. Первый платеж производится в размере стоимости всего Оборудования, указанной в пункте 1 Спецификации (Приложение №1 к Контракту). Второй платеж - по факту оказания Услуг в течение 30 календарных дней после подписания заказчиком Акта ввода Оборудования в эксплуатацию, оказания Услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов. Второй платеж производится в размере стоимости Услуг, указанных в пункте 2 Спецификации (Приложение №1 к Контракту).

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в отсутствие в Контракте № А332 от 30.05.2019 условий, предусматривающих поэтапное исполнение Контракта, дополнительным соглашением № 2 от 27.12.2019 г внесены изменения в существенные условия контракта (порядок оплаты).

Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Объектом правонарушения по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, составляют действия, направленные на заключение Дополнительного соглашения № 2 к Контракту №А332 от 30.05.2019 с нарушением законодательства о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей подлежит административной ответственности (статья 2.4 КоАП РФ).

В соответствии с примечанием к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Приказом о переводе работника на другую работу № 02-лс от 09.01.2019 назначена на должность заместителя главного врача по лечебной работе ГБУЗ «Соглашением об исполнении обязанностей временно отсутствующего работника №639 от 25.12.2019 на возложено исполнение обязанностей главного врача ГБУЗ «

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, является должностное лицо заказчика, в рассматриваемом случае должностное лицо ГБУЗ «, а именно

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат в числе прочих выяснению виновность лица в совершении административного правонарушения, а также обстоятельства, исключаящие производство по делу об административном правонарушении.

Одним из элементов состава административного правонарушения является его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его

совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

Частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ установлено, что административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Субъективная сторона административного правонарушения выражается в форме неосторожности.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение _____»— Челябинская область, г. Магнитогорск, ул _____

Временем совершения административного правонарушения является дата заключения Дополнительного соглашения № 2 к Контракту №А332 от 30.05.2019 – 27.12.2019.

Из письменных пояснений _____ следует, что она с вменяемым ей нарушением Закона о контрактной системе согласна _____ указала, что учреждение находилось в условиях необходимости максимального освоения средств целевой субсидии, выделенной на 2019 год, до окончания календарного (финансового) года. Учитывая, что заказчик не мог оплатить цену контракта в полном объеме, так как услуги по монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования на тот момент оказаны не были, дополнительным соглашением внесены изменения в условия контракта, а именно введено поэтапное исполнение контракта, где первый платеж - по факту поставки всего оборудования, в течение 30 календарных дней после подписания заказчиком акта приема-передачи оборудования, второй платеж - по факту оказания услуг в течение 30 календарных дней после подписания заказчиком акта ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов.

_____ отметила, что умысла на совершение административного правонарушения не имела, подписывая дополнительное соглашение №2 от 27.12.2019 с целью максимального освоения средств субсидии полагала, что вносимые в контракт изменения не имеют существенного характера, не влекут негативных последствий для бюджета и не ограничивают конкуренцию. _____ Защитник _____ поддержал письменные пояснения _____, имеющиеся в материалах дела.

В ходе рассмотрения дела I _____ заявлено ходатайство об освобождении от административного наказания в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, поскольку указанные действия, хотя формально и содержат признаки состава правонарушения, но в результате не привели к угрозе общественным интересам, дополнительному расходованию средств бюджета, каким-либо нарушениям охраняемых общественных отношений или иным негативным последствиям.

Согласно материалам дела, в браке не состоит, имеет на иждивении двух несовершеннолетних детей 2004, 2010 года рождения, среднемесячный размер заработной платы составляет 85 635,97 рублей, имеет кредитные обязательства в размере 520183,21 рубля, ранее к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе не привлекалась.

Рассмотрев дело об административном правонарушении, руководитель Челябинского УФАС России Козлова А.А. приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее - Постановление) при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (пункт 18.1).

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении принято в сроки, предусмотренные ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Действия по заключению дополнительного соглашения к контракту привели к изменению существенных условий (условия о порядке оплаты).

Состав административного правонарушения, предусмотренный частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, является формальным, то есть наличие наступивших вредных последствий не является обязательным признаком состава данного административного правонарушения.

Рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным, и должностное лицо антимонопольной службы в данном случае не может ограничиться устным замечанием.

Оконченным данное административное правонарушение считается с момента нарушения требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 34, пунктом 9 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Условиями контракта №332А от 30.05.2019 поэтапная оплата не предусмотрена и включает в себя стоимость оборудования и услуг, а так же прочие платежи. При этом, в соответствии с пунктом 2.4 контракта цена контракта является твердой и

определяется на весь срок его исполнения, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2.5 и пунктом 2.6 контракта, которые также не предусматривают поэтапной оплаты контракта.

Таким образом, предусмотренные условия указанного контракта допускают лишь возможность осуществления единой оплаты стоимости оборудования и оказанных услуг, содержащихся в контракте после подписания документов о приемке.

Следовательно, сам факт нарушения положений Закона о контрактной системе обуславливает привлечение виновного лица к административной ответственности.

Наличие состава административного правонарушения, в том числе вины 1. в нарушении требований законодательства о контрактной системе, подтверждены материалами дел об административных правонарушениях, дополнительным соглашением к контракту и иными материалами дела.

С учётом личности правонарушителя, его семейного и финансового положения, события административного правонарушения, должностное лицо Челябинского УФАС России приходит к выводу о целесообразности привлечения к административной ответственности.

Учитывая обстоятельства дела и руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10, частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ,

ПО С Т А Н О В И Л :

1. Признать

Областной онкологический
виновной в совершении

административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

2. Привлечь :

по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа **в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.**

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Штраф должен быть перечислен в доход бюджета.

КБК 16111601071019000140, ОКТМО 75000000 на счет федерального казначейства: УФК по Челябинской области (Челябинское УФАС России) Отделение Челябинск, г. Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001, УИН 16100500000000532217.

Б У З

№: предлагается в трехдневный срок со дня уплаты штрафа представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области надлежащим образом заверенные копии платежных документов (факс (351) 266-68-86, to74-selickiy@fas.gov.ru).

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд либо вышестоящему должностному лицу в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель



А.А. Козлова