

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-187/2021

15 марта 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 15.01.2021г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

..... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

..... заместителя начальника отдела,

..... главного специалиста-эксперта, на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Остара» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для инфузионной терапии для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница" (ГБУЗВО "ОКБ") (№ закупки 012820000012000596) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

.....(доверенность от 30.12.2021г. № 102),

представителей заказчика (государственное бюджетное учреждение "Областная клиническая больница")-(доверенность от 01.10.2021г. № 43).

Заявитель, ООО «Остара», уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

12.03.2021г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 15.03.2021г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-187/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

05.03.2021 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Остара» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для инфузионной терапии для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница" (№ закупки 012820000012000596).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «Остара» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 012820000012000596.

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04 марта 2021 года № 0128200000121000596 участникам с идентификационными номерами: 1, 2, 4 отказано в допуске на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №2, п.13.2. Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (**показатели товара не соответствуют (коннектор)**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснила следующее.

По существу жалобы уполномоченный орган Владимирской области поясняет, что по позиции №4 Приложения № 2 к информационной карте заказчиком установлено следующее:

3	Коннектор	Луер Слип и Луер лок
---	-----------	----------------------

В заявке участника с порядковым номером № 1 по данным позициям указано:

3	Коннектор	Луер Слип (технически возможен только один коннектор)
---	-----------	---

В заявке участника с порядковым номером № 2 по данным позициям указано:

3	Коннектор	Луер Слип
---	-----------	-----------

В заявке участника с порядковым номером № 4 по данным позициям указано:

3	Коннектор	Луер Слип
---	-----------	-----------

Проанализировав требования технического задания, уполномоченный орган Владимирской области установил, что техническое задание заказчика содержит показатель «Коннектор» со значением «Луер Слип и Луер лок». При описании характеристики товара заказчиком использован союз «и».

Следовательно, по данной позиции участникам закупки требовалось указать все перечисленные типы коннектора «Луер Слип и Луер лок».

Указанное изложение в соответствии с правилами русского языка не могло трактоваться участниками закупки каким-либо иным образом.

Однако, участники закупки с порядковыми номерами 1, 2, 4 по позиции № 4 указали только один тип коннектора: «Луер Слип».

Комиссия уполномоченного органа Владимирской области при рассмотрении заявок обязана руководствоваться нормами Закона о контрактной системе в сфере закупок и условиями разработанной утвержденной заказчиком документации. С учетом вышеизложенного, сделать вывод о соответствии заявок участников с порядковыми номерами 1, 2, 4 требованиям документации заказчика не представляется возможным.

В связи с этим, комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000121000596 со стороны уполномоченного органа Владимирской области не допущено.

Заказчик, в свою очередь, указал следующее.

Описание объекта закупки содержит техническую ошибку. Поскольку Луер Слип и Луер Лок, являются равноценным и эквивалентными типами крепления иглы к цилиндру шприца и оба соответствуют требованиям заказчика, показатель характеристики «коннектор» должен быть указан следующим образом – «Луер Слип или Луер Лок». На стадии подготовки документации юрисконсульт-консультантом контрактной службы была сделана такая правка, однако, в следующей редакции документации экономистом-консультантом контрактной службы правка не была внесена в техническое задание, ввиду чего утвержденная документация была направлена для размещения в единой информационной с технической ошибкой.

В период подачи заявок участники закупки не подавали запросы для разъяснения положений документации электронного аукциона, а в процессе рассмотрения заявок аукционной комиссией Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области информация о наличии указанной технической ошибки до ГБУЗВО «ОКБ» доведена не была. Ввиду указанных обстоятельств ГБУЗВО «ОКБ» не успело своевременно справиться техническую ошибку и обеспечить возможность проведения процедуры закупки в соответствии с требованиями законодательства.

Ввиду изложенного, ГБУЗВО «ОКБ» просит выдать предписание для внесения изменений в документацию и назначения новой даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается в участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

12.02.2021г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000121000596 и документация об электронном аукционе на поставку расходных материалов для инфузионной терапии для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница".

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 644 892 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04 марта 2021 года № 0128200000121000596 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 03 марта 2021 года было подано 5 заявок от участников, с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4, 5.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе № 0128200000121000596 и приняла решение о несоответствии заявок участников с идентификационными номерами: 1, 2, 4 требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04 марта 2021 года № 0128200000121000596 участникам с идентификационными номерами: 1, 2, 4 отказано в допуске на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №2, п.13.2. Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (**показатели товара не соответствуют (коннектор)**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Согласно позиции №4 Приложения № 2 к информационной карте заказчиком установлено следующее:

3	Коннектор	Луер Слип и Луер лок
---	-----------	----------------------

В заявке участника с порядковым номером № 1 по данным позициям указано:

3	Коннектор	Луер Слип (технически возможен только один коннектор)
---	-----------	---

В заявке участника с порядковым номером № 2 по данным позициям указано:

3	Коннектор	Луер Слип
---	-----------	-----------

В заявке участника с порядковым номером № 4 по данным позициям указано:

3	Коннектор	Луер Слип
---	-----------	-----------

Установлено, что техническое задание заказчика содержит показатель «Коннектор» со значением «Луер Слип и Луер лок». При описании характеристики товара заказчиком использован союз «и».

Следовательно, согласно технического задания по данной позиции участникам закупки требовалось указать все перечисленные типы коннектора «Луер Слип и Луер лок».

Однако, участники закупки с порядковыми номерами 1, 2, 4 по позиции № 4 указали только один тип коннектора: «Луер Слип».

Комиссия уполномоченного органа Владимирской области при рассмотрении заявок обязана руководствоваться нормами Закона о контрактной системе в сфере закупок и условиями разработанной утвержденной заказчиком документации. С учетом вышеизложенного, сделать вывод о соответствии заявок участников с порядковыми номерами 1, 2, 4 требованиям документации заказчика не представляется возможным.

В связи с этим, комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие

товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04 марта 2021 года № 012820000121000596 участникам с идентификационными номерами: **1, 2, 4 отказано в допуске** на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №2, п.13.2. Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (показатели товара не соответствуют (коннектор)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В Приложении №2 к информационной карте (Техническое задание) по позиции 4 заказчиком указано:

3	Коннектор	Луер Слип и Луер лок
---	-----------	----------------------

** Участник Закупки указывает конкретный показатель товара*

В рамках рассмотрения жалобы установлено, что описание объекта закупки содержит **техническую ошибку**. Поскольку Луер Слип и Луер Лок, являются равноценным и эквивалентными типами крепления иглы к цилиндру шприца и оба соответствуют требованиям заказчика, показатель характеристики «коннектор» должен быть указан следующим образом – «Луер Слип **или** Луер Лок».

При установленных обстоятельствах Комиссия Владимирского УФАС приходит к выводу, что аукционная документация разработана с нарушениями требований частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Остара» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для инфузионной терапии для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница" (ГБУЗВО "ОКБ") (№ закупки 01282000012000596) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии
.....

Члены Комиссии
.....