



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

17.07.2020 № 8/9409

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «ТестПартнер»  
620102, Свердловская область,  
г. Екатеринбург, ул. Фурманова, 126,  
помещение 1415  
info@testpartner.ru

**Заказчик:**

ПАО «ОДК-УМПО»  
450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д.2  
bet@umpo.ru  
ur.ypr@umpo.ru

**РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-1911/2020**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТестПартнер» на действия  
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц»**

15.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии от ООО «ТестПартнер» -  
от ПАО «ОДК-УМПО»

рассмотрев жалобу ООО «ТестПартнер» (620102, Свердловская область, г.

0183119

Екаринбург, ул. Фурманова, 126, помещение 1415) на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д.2) от 06.07.2020 вх. № 12331 при проведении аукциона в электронной форме на поставку лазерных виброметров для нужд ПАО «ОДК-УМПО» по извещению №32009261199, размещенному на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ТестПартнер» (620102, Свердловская область, г. Екаринбург, ул. Фурманова, 126, помещение 1415) на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д.2) от 06.07.2020 вх. № 12331 при проведении аукциона в электронной форме на поставку лазерных виброметров для нужд ПАО «ОДК-УМПО» по извещению №32009261199, размещенному на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Заявитель считает, что организатор торгов ограничивает конкуренцию в связи с тем, что закупочная документация не предусматривает закупку эквивалента товара.

Заказчик с доводами заявителя не согласен, предоставил свои возражения от 14.07.2020 вх.№13085.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

23.06.2020 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было размещено извещение №32009261199 о проведении аукциона в электронной форме на поставку лазерных виброметров для нужд ПАО «ОДК-УМПО».

Дата начала подачи заявок 23.06.2020.

Дата окончания подачи заявок 06.07.2020.

Дата подведения итогов 23.07.2020.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и

проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – ЕПоЗ).

Процедура закупки аукцион регламентируется разделом 12.11 ЕПоЗ.

Согласно ЕПоЗ:

10.3.1 ЕПоЗ Требования к продукции устанавливаются инициатором закупки на основе реальных потребностей, исходя из необходимости своевременного и полного удовлетворения таких потребностей путем приобретения продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, в требуемом объеме.

10.3.2 Требования к продукции представляют собой показатели, характеристики, свойства продукции, имеющие практическую ценность для заказчика в рамках удовлетворения существующих потребности, и могут включать в себя технические, функциональные (потребительские) качественные количественные, эксплуатационные и иные характеристики продукции.

В приложении №2 к документации о закупке указано следующее:

1. Лазерный виброметр RSV-150 производства компании Polytec (Германия).
2. Высокоскоростной двухканальный лазерный виброметр HSV-100 производства компании Polytec (Германия).

Согласно ч 6. ст.3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заявитель считает, что в соответствии с п. 2 ч.6.1 ст. 3 Закона о закупках в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требование к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик закупки.

Согласно ч. 6.1. ст.3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Во исполнение требований указанных норм, заказчиком разработана и утверждена закупочная документация, в которой утвержден состав сведений и документов, подлежащих представлению участниками закупки в составе своих заявок.

Комиссия отмечает, что при установлении требований к документации о закупке заказчик исходит из своих потребностей, которые являются одним из определяющих факторов.

Заказчик отмечает, что в соответствии п.10.3.5.1 ЕПоЗ в случае, если при проведении конкурентной закупки заказчиками 1 группы в описании предмета закупки используется указание на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)» за исключением случаев:

- несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

- закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемых заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Закупка лазерного виброметра RSC-150 компании Polytec (Германия) и высокоскоростного двухканального лазерного виброметра HSV-100 компании Polytec проводится без указания на поставку «эквивалентной» продукции.

Данное требование обусловлено тем, что лазерные виброметры фирмы Polytec (Германия) приобретаются для стендов усталостных испытаний лопаток. В состав стенда также входит система управления виброиспытаниями ВС-301 производства ПП АО «ВИСОМ», которая уже имеется у ОДК-УМПО в количестве 3 шт., копии паспортов инв.№№ЛО-9860, ЛО-9861 и ЛО-9862 предоставлены Заказчиком.

Также лазерные виброметры фирмы Polytec (Германия) с системой управления виброиспытаниями ВС-301 используются на предприятиях АО «ОДК», таких как АО «Авиадвигатель», АО «НФМЗ», ФО «ОДК-Климов» Лыткаринский машиностроительный завод – филиал ПАО «ОДК-УМПО» и других. В связи с тем, что ПАО «ОДК-УМПО» занимается реализацией совместных проектов с другими предприятиями контура ОДК для корректного сопоставления и интерпретации результатов необходимо использовать подобное оборудование.

Также установлено, что в ПАО «ОДК-УМПО» уже используется лазерный виброметр PSV-500-3D-N фирмы Polytec (Германия), наличие которого у заказчика подтверждается предоставленной копией товарной накладной №86 от 28.04.2014, который также может работать в связке с виброметрами HSV-100 и RSV-150. При этом, как указывает Заказчик, расширение номенклатуры оборудования повлечет необходимость дополнительных затрат на освоение оборудования и эксплуатацию стендов.

Также Заказчик предоставил письмо исх.№ 197/20 от 13.07.2020, согласно которому ПП АО «ВИСОМ» гарантирует работоспособность комплекса системы управления виброиспытаниями ВС-301 только с виброметрами Polytec (Германия). Совместимость комплекса с лазерными вибропреобразователями других производителей подлежит установлению путем проведения дополнительных заводских испытаний.

При этом доказательств того, что оборудование, поставляемое Заявителем, соответствует техническим характеристикам совместимости с комплексом системы управления виброиспытаниями ВС-301, Заявителем не представлены.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТестПартнер» (620102, Свердловская область, г. Екарибург, ул. Фурманова, 126, помещение 1415) на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д.2) от 06.07.2020 вх. № 12331 при проведении аукциона в электронной форме на поставку лазерных виброметров для нужд ПАО «ОДК-УМПО» по извещению №32009261199, размещенному на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.