

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78,
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-1112/2019

05 ноября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 05.11.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙГРАД» (далее – заявитель, общество, ООО «СТРОЙГРАД») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту кабинета № 415 нежилого помещения, номера на поэтажном плане в подвале 1-22; на 1 этаже 1-18; на 2 этаже 1-49; на 3 этаже 1-55; на 4 этаже 1-49 ГБУЗ ВО "Центральная городская больница г. Коврова" (№ закупки 0128200000119006446), в открытом заседании, в присутствии представителя заявителя – ... (доверенность от 02.12.2018 № 3), представителей заказчика – ГБУЗ ВО «Центральная городская больница г. Коврова» ... (доверенность от 10.07.2019 б/н), ... (доверенность от 10.07.2019 б/н), уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 08.10.2019 № 98).

01.11.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 05.11.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «СТРОЙГРАД» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту кабинета № 415 нежилого помещения, номера на поэтажном плане в подвале 1-22; на 1 этаже 1-18; на 2 этаже 1-49; на 3 этаже 1-55; на 4 этаже 1-49 ГБУЗ ВО "Центральная городская больница г. Коврова" (№ закупки 0128200000119006446).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в допуске к участию в электронном аукционе его заявке в соответствии с Приложением № 1 к информационной карте, п. 13.2, п. 15.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - при описании показателей товара

по позиции 10 допущено применение понятия «не менее» и не указаны конкретные показатели товара (верхний предел), при описании показателей товара по позиции 10 допущено применение понятия «не более» и не указаны конкретные показатели товара (нижний предел).

По мнению ООО «СТРОЙГРАД», диапазон это и есть предел (границы- не более и не менее). Возможность в данном случае применения слов «не более» и «не менее» означает верхнюю и нижнюю границы, а само по себе указание этих границ, по мнению заявителя, аналогично понятию диапазона, так как требование указать диапазон и подразумевает указание нижнего и верхнего предела.

На основании изложенного, заявитель просит признать незаконным отклонение его заявки.

Представитель уполномоченного органа по существу жалобы пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 24.10.2019 г. № 0128200000119006446 отказано в допуске ООО «СТРОЙГРАД» в соответствии с приложением №1 к информационной карте, пунктом 13.2 и пунктом 15.2 инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пунктом 1 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ - при описании показателей товара по позиции 10 допущено применение понятия «не менее» и не указаны конкретные показатели товара (верхний предел), при описании показателей товара по позиции 10 допущено применение понятия «не более» и не указаны конкретные показатели товара (нижний предел).

В приложении №1 к информационной карте электронного аукциона по позиции 10 заказчиком указано:

№ п/п	Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" в соответствии с п.39 Информационной карты)	Значения показателей товара
		Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара
10.	Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) типа Makroflex, Soudal (или эквивалент)	Вязкая смесь, которая при выходе из балона превращается в пену и затвердевает под воздействием влажности воздуха. Базовое вещество полиуретан. Слабый специфический запах во время затвердевания. В затвердевшем состоянии не имеет запаха. Время затвердевания не более 24 часов****. Температура самовозгорания затвердевшей пены не менее +400°С ***. Термостойкость затвердевшей пены в диапазоне (нижний предел не более -55°С, верхний предел не менее +100°С)**. Огнестойкость затвердевшей пены- самозатухающаяся. Класс (B3 или DIN 4102)*.

* Участник закупки указывает конкретный показатель товара

** Участник закупки указывает диапазон

*** Возможно применение слова "не менее"

**** Возможно применение слова "не более"

В заявке ООО «СТРОЙГРАД» по позиции 10 указано следующее:

№ п/п	Значения показателей, предлагаемые участником закупки (Участник закупки указывает конкретные показатели характеристик товара)	Показатели качества, технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара
	Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент")	
10.	Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) типа Makroflex, Soudal	Вязкая смесь, которая при выходе из балона превращается в пену и затвердевает под воздействием влажности воздуха. Базовое вещество полиуретан. Слабый специфический запах во время затвердевания. В затвердевшем состоянии не имеет запаха. Время затвердевания не более 24 часов. Температура самовозгорания затвердевшей пены не менее +400°С. Термостойкость затвердевшей пены в диапазоне (нижний предел не более -55°С, верхний предел не менее +100°С). Огнестойкость затвердевшей пены- самозатухающаяся. Класс B3.

Таким образом, при описании показателей товара по позиции 10 данным участником закупки допущено применение понятия «не менее» и не указан конкретный показатель товара (верхний предел), допущено применение понятия «не более» и не указан конкретный показатель товара (нижний предел).

Данное обстоятельство послужило причиной отклонения заявки заявителя, так как предлагаемые им показатели не соответствовали требованиям аукционной документации.

Таким образом, представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства при проведении данного электронного аукциона со стороны уполномоченного органа не допущено.

Представители заказчика пояснили, что Приложение № 1 к информационной карте сформировано с учетом положений статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, кроме того в данном приложении имеется инструкция по заполнению заявки участниками.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

10.10.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119006446 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на выполнение работ по текущему ремонту кабинета № 415 нежилого помещения, номера на поэтажном плане в подвале 1-22; на 1 этаже 1-18; на 2 этаже 1-49; на 3 этаже 1-55; на 4 этаже 1-49 ГБУЗ ВО "Центральная городская больница г. Коврова" для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова».

Начальная (максимальная) цена контракта: 950 316,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу требований пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование установлено заказчиком в пункте 13.2 инструкции участникам закупок.

Согласно пункту 15.2 Инструкции участникам закупок при описании цифровых показателей указываются значения в соответствии с инструкцией заказчика, указанной в приложении к документации (при наличии).

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления

недостовой информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе отказано в допуске участникам закупки № 2 и № 4 в соответствии с приложением №1 к информационной карте, пунктом 13.2 и пунктом 15.2 инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пунктом 1 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ - при описании показателей товара по позиции 10 допущено применение понятия «не менее» и не указаны конкретные показатели товара (верхний предел), при описании показателей товара по позиции 10 допущено применение понятия «не более» и не указаны конкретные показатели товара (нижний предел).

В приложении №1 к информационной карте электронного аукциона Таблица 1 выполнение работ по текущему ремонту кабинета № 415 нежилого помещения, номера на поэтажном плане в подвале 1-22; на 1 этаже 1-18; на 2 этаже 1-49; на 3 этаже 1-55; на 4 этаже 1-49 ГБУЗ ВО "Центральная городская больница г. Коврова" по позиции 10 заказчиком указано:

№ п/п	Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" в соответствии с п.39 Информационной карты)	Значения показателей товара
		Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара
10.	Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) типа Makroflex, Soudal (или эквивалент)	Вязкая смесь, которая при выходе из балона превращается в пену и затвердевает под воздействием влажности воздуха. Базовое вещество полиуретан. Слабый специфический запах во время затвердевания. В затвердевшем состоянии не имеет запаха. Время затвердевания не более 24 часов****. Температура самовозгорания затвердевшей пены не менее +400°С ***. Термостойкость затвердевшей пены в диапазоне (нижний предел не более -55°С, верхний предел не менее +100°С)**. Огнестойкость затвердевшей пены- самозатухающаяся. Класс (В3 или DIN 4102)*.

Вместе с тем в данном приложении имеются следующие сноски, указывающие на следующее:

*Участник закупки указывает конкретный показатель товара

** Участник закупки указывает диапазон

***Возможно применение слова "не менее"

****Возможно применение слова "не более"

В заявке участника закупки с порядковым номером 2 указано:

№ п/п	Значения показателей, предлагаемые участником закупки (Участник закупки указывает конкретные показатели характеристик товара)	
	Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент")	Показатели качества, технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара
10.	Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) типа Makroflex, Soudal	Вязкая смесь, которая при выходе из балона превращается в пену и затвердевает под воздействием влажности воздуха. Базовое вещество полиуретан. Слабый специфический запах во время затвердевания. В затвердевшем состоянии не имеет запаха. Время затвердевания не более 24 часов. Температура самовозгорания затвердевшей пены не менее +400°С. Термостойкость затвердевшей пены в диапазоне (нижний предел не более -55°С, верхний предел не менее +100°С). Огнестойкость затвердевшей пены- самозатухающаяся. Класс В3.

В заявке участника закупки с порядковым номером 4 указано:

№ п/п	Значения показателей, предлагаемые участником закупки (Участник закупки указывает конкретные показатели характеристик товара)	
	Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами	Показатели качества, технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара

	"или эквивалент"	
10.	Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) типа Makroflex, Soudal	Вязкая смесь, которая при выходе из балона превращается в пену и затвердевает под воздействием влажности воздуха. Базовое вещество полиуретан. Слабый специфический запах во время затвердевания. В затвердевшем состоянии не имеет запаха. Время затвердевания не более 24 часов. Температура самовозгорания затвердевшей пены не менее +400°C. Термостойкость затвердевшей пены в диапазоне (нижний предел не более -55°C, верхний предел не менее +100°C). Огнестойкость затвердевшей пены- самозатухающая. Класс DIN 4102.

Таким образом, данными участниками закупки не указаны конкретные показатели товара (конкретные показатели диапазона, а допущено применение словосочетаний «не менее», «не более»), требуемые в соответствии с документацией.

Кроме того, в данном приложении относительно показателя термостойкость затвердевшей пены, отсутствует информация о том, что допускается указание участниками закупки показателей товара в сопровождении словами «не более», «не менее».

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно приняла решение о признании заявки ООО «СТРОЙГРАД» не соответствующей требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТРОЙГРАД» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту кабинета № 415 нежилого помещения, номера на поэтажном плане в подвале 1-22; на 1 этаже 1-18; на 2 этаже 1-49; на 3 этаже 1-55; на 4 этаже 1-49 ГБУЗ ВО "Центральная городская больница г. Коврова" (№ закупки 0128200000119006446) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.