



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский федеральный
университет имени первого Президента России
Б. Н. Ельцина»
620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19,

ООО «Возрождение»
<...>

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/07/4-1065/2019

г. Екатеринбург

29.05.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Возрождение» (620131, г. Екатеринбург, ул. Викулова, 35/1-137) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина» (620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ в целях капитального ремонта: капитальный ремонт аудиторий № 209, № 220, монтаж локальной сети в аудиториях № 209, № 220, капитальный ремонт системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в аудиториях № 209, № 220. Поставка коммутаторов (извещение № 31907878089) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Возрождение» (вх. №01-12906 от 24.05.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса

котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ в целях капитального ремонта: капитальный ремонт аудиторий № 209, № 220, монтаж локальной сети в аудиториях № 209, № 220, капитальный ремонт системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в аудиториях № 209, № 220. Поставка коммутаторов (извещение № 31907878089), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, на нарушения Закона о закупках, при проведении конкурса в электронной форме.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с

ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения "О порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина" утвержденного Наблюдательным советом и размещенного в единой информационной системе 28.12.2018г. в редакции № 11.

17.05.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31907878837 и закупочная документация на капитальный ремонт аудиторий № 401, № 431а, капитальный ремонт системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в аудиториях № 401, № 431а по адресу: г. Екатеринбург, пр. Ленина, 51.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Порядок проведения запроса котировок регламентирован разделом 6.1 Положения.

Относительно довода заявителя о том, что документацией о проведении закупки не установлено требование о наличии у участника выписки из реестра членов саморегулируемой организации, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с п.2 раздела 6.1 Положения в извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны следующие сведения: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок; требования к Участникам запроса котировок и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом запроса котировок, и перечень документов, представляемых Участниками для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров (работ, услуг), связанных с использованием атомной энергии.

В соответствии с ч.2.1 ст. 52 Градостроительного кодекса индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за

эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Начальная (максимальная) цена договора на капитальный ремонт аудиторий № 401, № 431а, капитальный ремонт системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в аудиториях № 401, № 431а по адресу: г. Екатеринбург, пр. Ленина, 51 составляет 336 684 ,00 руб., ввиду чего, у заказчика отсутствует обязанность устанавливать требования к участникам закупки в части наличия выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Относительно довода заявителя о том, что заказчиком в размещено извещение о закупке не в полном объеме, а именно, отсутствует проектная документация, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Присутствующие на заседании комиссии представители заказчика пояснили, что работы определенные извещением о проведении закупки производятся в соответствии с локальными сметными расчетами размещенными заказчиком в единой информационной системе, проектная документация на выполнение работ ремонтных отсутствует.

Ввиду вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что извещение о проведении закупки размещено заказчиком в полном объеме, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Относительно довода заявителя о том, что извещением о проведении закупки не правомерно установлено требование о наличии участника закупки лицензии МЧС Комиссией установлено следующее.

Пунктом 12 извещения о проведении закупки установлены требования участникам, а именно: наличие у участника закупки лицензии МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (пп.6 п.15.1.1. Извещения);

Подпунктом 6 пункта 15.1.1 извещения установлены требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в запросе котировок, в том числе Основная часть заявки должна содержать следующие сведения: Копия лицензии МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений: Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Пунктом 8 извещения установлено, что работы Подрядчиком выполняются собственными материалами, силами и средствами. При заключении договора сметная документация предоставляется Заказчиком.

В соответствии с п.15 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 15.04.2019) "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензированию подлежат следующие виды деятельности, в том числе: деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что объем работ по Монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ составляет около 25 % от общего объема выполняемых работ, ввиду чего заказчиком установлено требование о наличии у участника закупки лицензии МЧС России.

Ввиду вышеизложенного, в действиях заказчика нарушений Закона о закупках не усматривается.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Возрождение» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина», его закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.