

Исх. № 391 от 16 сентября.2022 г.

ООО "ХИМИЯ  
И ЖИЗНЬ"

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом  
4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м.  
Красные ворота  
Телефон: +7(495) 784-75-05  
Факс: +7 (495) 607-31-41  
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

ИНН:

Телефон:

E-mail:

### ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, при формировании документации об аукционе в  
электронной форме

Наименование Заказчика: Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный  
медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации  
(ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России)

ИНН/КПП/ОГРН:

Место нахождения, почтовый адрес Заказчика:

Ответственное должностное лицо:

Адрес электронной почты:

Номер контактного телефона/факса:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
Оператор электронной торговой площадки: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК-  
АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ» <http://www.sberbank-ast.ru>

Реестровый номер извещения: 32211660417

Наименование закупки: Поставка оборудования - системы высокопроизводительного секвенирования, ввод в  
эксплуатацию оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих оборудование, и  
специалистов, осуществляющих техническое обслуживание оборудования

Начальная (максимальная) цена: 64 427 734,67 рублей.

Обжалуемые действия уполномоченного органа, заказчика: нарушение требований Федерального закона от  
18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

#### Доводы жалобы:

31.08.2022 года Федеральным государственным автономным учреждением «Национальный медицинский  
исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ  
«НМИЦ здоровья детей» Минздрава России) был объявлен аукцион в электронной форме, участниками которого  
могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения контракта на поставку  
оборудования - системы высокопроизводительного секвенирования, ввод в эксплуатацию оборудования,  
обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих оборудование, и специалистов,  
осуществляющих техническое обслуживание оборудования.

Заявитель полагает, что документация об аукционе в электронной форме составлена с нарушением  
требований, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), по следующим основаниям.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации (Протокол № 09\_2022 от 30.08.2022) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен пп. 2.1 п. 2 Положения о закупке.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пп. 2 п. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

При этом в Разделе XI Описание предмета закупки Документации об аукционе в электронной форме (далее по тексту - техническое задание) Заказчик устанавливает следующие требования к качественным и функциональным характеристикам товара:

№ п/п	Наименование	Состав, функциональные или качественные характеристики (потребительские свойства), указанные в Разделе 2 Описание объекта закупки	Нарушения, допущенные уполномоченным органом, заказчиком, при формировании документации об аукционе в электронной форме
1	Система высокопроизводительного секвенирования	<p>П. 2.8 Максимальное время, необходимое для полного цикла работы прибора, включая генерацию кластеров, секвенирование ДНК в режиме 2x50 и первичный анализ данных, часов - не более 19</p> <p>П. 2.12 Средняя точность прочтения по результатам всего запуска при длине прочтения 2x150 - не менее 85% оснований с точностью прочтения не менее 99,9%</p>	<p>Наличие данных технических характеристик в совокупности с другими требованиями к товару указывает на одного производителя, а именно модель Illumina, США (NextSeq 2000).</p> <p>Об этом свидетельствует информация о технических характеристиках данного прибора указанная на сайте производителя</p>

	<p>П. 2.14 Средняя точность прочтения по результатам всего запуска при длине прочтения 2x50 - не менее 90% оснований с точностью прочтения не менее 99,9%</p> <p>П. 2.20 Модуль для вторичного анализа данных ДНК и РНК секвенирования – Наличие</p> <p>П. 2.22 Максимальное время вторичного анализа, часов – не более 2,5</p>	<p><a href="https://emea.illumina.com/systems/sequencing-platforms/nextseq-1000-2000/specifications.html">https://emea.illumina.com/systems/sequencing-platforms/nextseq-1000-2000/specifications.html</a></p>
--	---	--

*Как следует из вышеизложенного Заказчиком в техническом задании установлены требования к качественным и функциональным характеристикам товара, которым соответствует конкретный товар единственного производителя, а именно Illumina, США (NextSeq 2000).*

*Описание Заказчиком подобным образом объекта закупки влечет к созданию необоснованных препятствий для неограниченного круга участников закупки, влекущих сокращение их количества ввиду исключения возможности участия в рассматриваемой закупке хозяйствующих субъектов, готовых поставить товар, отвечающий потребностям Заказчика.*

Кроме того, договоры на закупку Систем высокопроизводительного секвенирования с характеристиками, соответствующими техническому заданию, *заклучались ранее по значительно более низкой цене* (в том числе самим НЦЗД в 2021 году), что может косвенно указывать на экономически неэффективное расходование денежных средств. Так, например.

- 01.11.2021 Цена 46 386 339,00 руб.  
<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/payment-info-and-target-of-order.html?reestrNumber=1772002467121000150#contractSubjects>

- 05.10.2021 Цена 46 789 400,00 руб.  
<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/payment-info-and-target-of-order.html?reestrNumber=1772002467121000111.&contractInfoId=67986310>

Таким образом на основании вышеизложенного *Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования к техническим характеристикам продукции* по предмету поставки, *которые в совокупности указывают на торговую марку товара единственного производителя*, вышеуказанные *требования технического задания неправомерно ограничивают количество участников закупки*, что свидетельствует о противоречии пп. 2.1 п. 2 Положения о закупке, ч. 1 ст. 2 и нарушений Заказчиком п. 1 ч. 10 ст. 4, п. 2 ст. 6.1 Закона о закупках, а также содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аналогичные выводы содержатся в п. 10 "Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018), а именно *включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования является ограничением конкуренции.*

Однако принципами, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, являются в том числе целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Правовая природа аукциона – снижение начальной максимальной цены контракта, что достигается путём соперничества участников размещения заказа. При этом, большее количество участников размещения заказа позволяет создать конкуренцию на аукционе, что в свою очередь приводит к большему снижению цены контракта. Тогда как, при проведении данного аукциона указанная цель достигнута не будет.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 2 ст. 1, ч. 1, 3 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4, п. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ

1. Приостановить процедуру осуществления закупки на поставку оборудования - системы высокопроизводительного секвенирования, ввод в эксплуатацию оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих оборудование, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание оборудования реестровый номер извещения: 32211660417 и заключение контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу и провести внеплановую проверку указанной закупки.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства и обязать внести изменения в аукционную документацию.

*Приложения:*

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Химия и жизнь»;
2. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора ООО «Химия и жизнь»;
3. Документации об аукционе в электронной форме.
4. Положение о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Генеральный директор  




