

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Жалоба

**на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок,
оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц**

04.04.2024 г. в ЕИС было опубликовано извещение № 32413470349 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту и перетяжке мебели для учебно-гостиничного комплекса для нужд Государственного

автономного образовательного учреждения высшего образования города Москвы «Московский государственный университет спорта и туризма».

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 32413470349-01 от 12.04.2024 г. Участника закупки с порядковым (идентификационным) номером – №8 (Участник № 517577820) Индивидуальный предприниматель

признан победителем закупки.

Пунктом 5 документации о закупки установлен следующий порядок заключения договора по итогам проведения запроса котировок.

В течение 5 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола или протокола, составленного в ходе проведения закупки, в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения, Заказчик размещает на электронной торговой площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предложения участника конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки (при наличии). При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры, осуществляемой в электронном виде.

В течение 5 дней с даты размещения Заказчиком на электронной торговой площадке проекта договора победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной торговой площадке подписанный договор и **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении**, либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель электронной процедуры составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Протокол разногласий направляется победителем электронной процедуры Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки не более чем один раз.

В течение трех рабочих дней с даты направления победителем электронной процедуры протокола разногласий заказчику Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В течение трех рабочих дней с даты направления заказчиком документов, предусмотренных пунктом 5.4 настоящего извещения, победитель электронной процедуры на электронной торговой площадке подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на электронной торговой площадке подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной торговой площадке победителем электронной процедуры подписанного им договора и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении, Заказчик подписывает усиленной электронной подписью договор на электронной торговой площадке.

Заказчик обязан разместить в ЕИС договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, в день его подписания.

С момента размещения в ЕИС подписанного Заказчиком в порядке, предусмотренном настоящим подразделом, договора, он считается заключенным.

Победитель закупки (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5.10 извещения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, установленные извещением, он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не представил заказчику обеспечение исполнения договора.

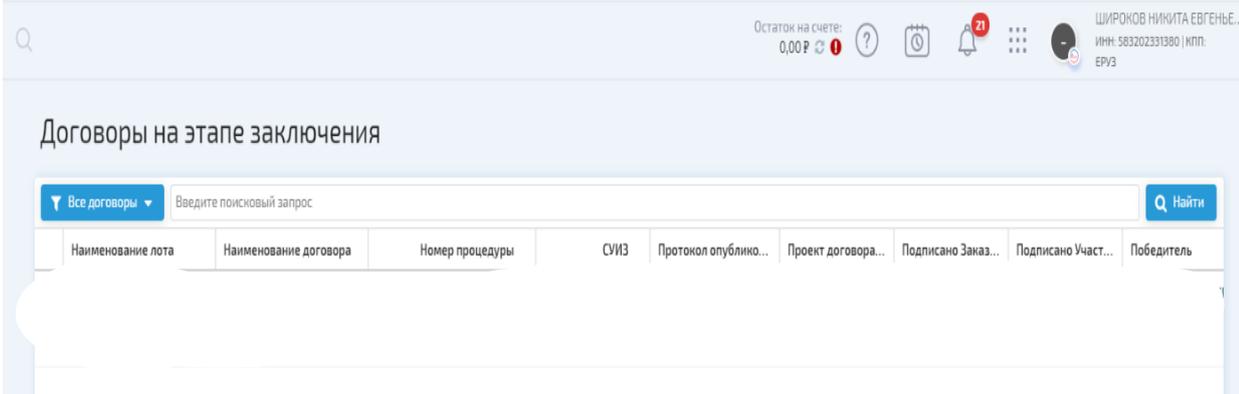
Если победитель закупки признан уклонившимся от заключения договора, то договор заключается с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер. Порядок заключения договора с таким участником закупки аналогичен порядку заключения договора с победителем закупки.

Пунктом 20 Раздела II документации о закупке не установлен размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления так как в рассматриваемой закупке предоставление обеспечения исполнения договора - не требуется.

Согласно сведениям электронной торговой площадки в рамках закупки субъектами контроля были совершены следующие юридически важные события (рис.1):

- 12.04.2024 17:20 опубликован итоговый протокол №32413470349-01;
- 15.04.2024 13:51 опубликован проект договора № 2413470349 для подписания победителем закупки на ЭТП;
- 19.04.2024 09:39 победителем закупки осуществлено подписание проекта договора № 2413470349 на ЭТП.

Рис. 1



Скриншот интерфейса электронной торговой площадки (ЭТП) с заголовком «Договоры на этапе заключения». В верхней части экрана отображены: остаток на счете (0,00 Р), значки уведомлений (21), календарь, значок вопроса и профиль пользователя ШИРОКОВ НИКИТА ЕВГЕНЬЕВИЧ (ИНН: 58320231380 | КПП: ЕР/3).

Наименование лота	Наименование договора	Номер процедуры	СВИЗ	Протокол опублик...	Проект договора...	Подписано Заказ...	Подписано Участ...	Победитель

После подписания проекта контракта участником от Заказчика поступило письмо о необходимости представления победителем (при подписании договора) документов, подтверждающих добросовестность участника.

Рассмотрев письмо, победитель закупки обратил внимание, что исходя из системного толкования п. 42.1. Положения о закупках товаров работ, услуг для нужд г. Москвы «Московский государственный университет спорта и туризма», а также п. 6.1.

Извещения, отсутствует необходимость представления победителем (при подписании договора) документов, подтверждающих добросовестность участника.

«в случае если начальная (максимальная) цена договора равна либо не превышает 50 млн. рублей и по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику до момента заключения договора информацию, подтверждающую добросовестность такого участника в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения договора в размере обеспечения исполнения договора, указанном в документации о закупке, или предоставить обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса)».

Таким образом, из буквального содержания приведенного условия Извещения следует, что указанная антидемпинговая мера применяется исключительно в случаях, когда извещением о проведении закупки предусмотрено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора – антидемпинговой меры в виде предоставления информации о добросовестности участника вне связи с предоставлением обеспечения исполнения договора ни Извещением, ни Положением не предусмотрено.

Между тем в рассматриваемом случае условия извещения № 32413470349 не содержат требований о предоставлении победителем обеспечения исполнения договора, в связи с чем договор подлежит заключению без применения антидемпинговой меры.

Вопреки требованиям закона и документации, получив письмо о необоснованности своих требований Заказчик на основании п.6.3 Извещения о закупке (п. 41.5 Положения о закупках) признал Участника закупки с порядковым (идентификационным) номером – №8 (Участник № 517577820) Индивидуальный предприниматель .

- уклонившимся от заключения договора и направил сведения в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москва для решения вопроса о включении подрядчика в РНП. Решением Московского УФАС России от 06.05.2024г. не рекомендовано к включению в РНП сведения о заявителе.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и

осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

С учетом изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

1. Признать жалобу заявителя обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Отменить Протокол подведения итогов.
4. По результатам проверки выдать лицам допустивших нарушения обязательные для исполнения предписания.

Подписано ЭП

07.05.2024г.