



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Решение №064/07/3-64/2022

ГАУЗ СО «Вольская СП»
ул Комсомольская, дом 42, г Вольск,
Саратовская обл, 412909
zub-volsk@mail.ru

ООО "Алатырь"
Ул. Московская, д. 193-а, нежилое
помещение №1, г. Екатеринбург,
Свердловская область, 620144
alatyrmед@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва, ул. Долгоруковская,
д. 38,
стр. 1

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-64/2022 о признании жалобы обоснованной

15 февраля 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,
2. Н.Г. Пастухов – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,
3. Е.С. Кострикова – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Алатырь» на действия заказчика – ГАУЗ СО «Вольская СП» при проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходного стоматологического материала (извещение № 32211046019), руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:



2022-1020

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Алатырь» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГАУЗ СО «Вольская СП» (далее – Заказчик) при проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходного стоматологического материала (извещение № 32211046019) (далее – Запрос котировок).

Из жалобы Заявителя следует, что при организации и проведении Запроса котировок Заказчиком были допущены нарушения действующего законодательства.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при проведении Запроса котировок нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком неправомерно отказано ему в допуске к участию в Запросе котировок.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Саратовской области «Вольская стоматологическая поликлиника» (ГАУЗ СО «Вольская СП») (далее – Положение о закупке).

19.01.2022 в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении Запроса котировок (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора: 252 123 рублей.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно протоколу подведения итогов от 28.01.2022 заявка ООО «Алатырь» была отклонена в связи с тем, что предоставленный эквивалент не соответствует техническим характеристикам заявленным Заказчиком, т.е. рабочее время Цемион Ф

(2,5-3 минуты), у Фуджи рабочие время 2 минуты 30 секунд. Цемион Ф отверждение материала наступает через 9 минут, а Фуджи через 4 минуты.

Согласно п. 11 Положения о закупке не допускаются к участию в процедуре закупки поставщики (подрядчики, исполнители), а заявки подлежат отклонению в следующих случаях:

1) непредставление документов, определенных закупочной документацией, а равно наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки (соисполнителях, субподрядчиках, субпоставщиках, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в закупочной документации) или о товарах, работах услугах на поставку, выполнение, оказание которых проводится закупка;

2) несоответствия участника процедуры закупки (соисполнителей субподрядчиков, субпоставщиков, если требования к последним были установлены в закупочной документации), требованиям, установленным в закупочной документации;

3) в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении.

4) поданная участником закупки заявка не соответствует требованиям закупочной документации, в том числе:

а) наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающего начальную (максимальную) цену договора, установленную в закупочной документации;

б) наличие в заявке разночтений, в том числе:

между ценой, указанной в заявке и ценой, получаемой путем суммирования итоговых сумм по каждой строке;

при несоответствии результата произведения цены за единицу продукции и количества продукции;

между суммой, указанной словами, и суммой, указанной цифрами;

в) несоответствие предложения о качественных технических характеристиках товара, работ, услуг, их безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара, результатах работ и иных показателях, требованиям, установленным в закупочной документации;

г) несоответствие предложения об иных условиях исполнения договора, требованиям, установленным в закупочной документации;

д) документы не подписаны и не оформлены должным образом в соответствии с требованиями закупочной документации;

ж) заявка подана и/или подписана лицом, не отвечающим критериям правомочности или полномочия которого не подтверждены;

з) несоответствие заявки другим требованиям закупочной документации.

5) наличия сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в закупочной документации.

Согласно пп.1 п. 1 Положения о закупке при описании предмета закупки в документации о конкурентной закупке Заказчик руководствуется следующим правилом. Положения о закупке в описании предмета закупки указываются требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Аналогичные требования установлены в п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Согласно графе 25 приложения № 3 к Извещению предмет закупки определен следующим образом: Фуджи 1-стеклоинономерный цемент для фиксации коронок и мостов (35г пор. + 25мл жидк.) или эквивалент-3 упаковки.

Таким образом, Извещение не содержит таких требований к товару как «рабочее время» и «отверждение материала».

В связи с изложенным, действия членов комиссии по отклонению заявки ООО «Алатырь» противоречат установленным в Извещении требованиям.

Согласно п. 20 Положения о закупке договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

8 февраля 2022 года между заказчиком и победителем Запроса котировок ООО «Зубная академия» был заключен договор № 000005 на поставку расходных стоматологических материалов для ГАУЗ СО «Вольская СП».

В связи с чем у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для выдачи предписания об устранении нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Алатырь» на действия заказчика – ГАУЗ СО «Вольская СП» при проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходного стоматологического материала (извещение № 32211046019) обоснованной.

2. Предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов не выдавать в связи с отсутствием оснований для его выдачи.

3. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Н.Г. Пастухов

Члены Комиссии:

Е.С. Кострикова