

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-18/2020

21 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 21.01.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Еврогрупп-мед» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку товара "Линезолид" для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Городская клиническая больница №5 г.Владимира» (№ закупки 0128200000119009180) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган);;

представителя заказчика - ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница №5 г. Владимира».

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

20.01.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 21.01.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-18/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Еврогрупп-мед» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку товара "Линезолид" для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Городская клиническая больница №5 г. Владимира» (№ закупки 0128200000119009180).

Общество в своей жалобе изложило следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000119009180 от 09.01.2020 г. заявка заявителя была признана не соответствующей аукционной документацией на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе: п. 48 Информационной карты электронного аукциона, п.1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ, «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - непредоставление документов (сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами ИЛИ заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли российской Федерации в соответствии с правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015г. №719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории российской Федерации" (в отношении лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд") (При поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза). В целях получения преимуществ в соответствии с пунктом 1(1) Постановления №1289 участник закупки декларирует сведения о документах, указанных в пункте 1(2) Постановления №1289: - сведения о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. N 77 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза", или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств" и сведения о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке).

С указанным решением аукционной комиссии общество не согласно по следующим причинам.

Все, предусмотренные действующим законодательством, документы были представлены в составе комплекта заявки: декларация страны происхождения товара, соответствия производителя требованиям GMP, заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения; заключение Минпромторга РФ № 51452/19 от 30.07.2019 г. о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации. В числе прочих препаратов, указанных в данном заключении, в п. 30 указан препарат, предложенный заявителем.

Кроме того, заявитель обращает внимание, что в связи с неправомерным заключением комиссии об отсутствии в составе заявки заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, аукционной комиссией принято решение об отклонении заявки по основаниям п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ.

Применение указанной нормы, по мнению общества, в данной ситуации является неправомерным.

Документ, подтверждающий происхождение товара из страны, входящей в ЕАЭС, в данном случае не относится к числу обязательных документов и его отсутствие не служит основанием для отклонения заявки по п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона 44-ФЗ, а подлежала бы отклонению по п. 3 ч. 6 ст. 69 Закона 44-ФЗ.

В данном случае, заявителем в составе второй части заявки был представлен документ, подтверждающий происхождение препарата из РФ.

На основании вышеизложенного общество просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку, отменить протокол подведения итогов электронного аукциона № 0128200000119009180 от 09.01.2020 г., признать действия аукционной комиссии незаконными.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

09.01.2020 года в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000119009180 аукционной комиссией были рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе следующих участников аукциона: ООО «ПМ-ФАРМА» (номер заявки 5), ООО «ЭДВАНСД ФАРМА» (номер заявки 4), ООО «ГАРАНТ» (номер заявки 2), ООО «ЕВРОГРУПП-МЕД» (номер заявки 6).

Рассмотрев в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторые части заявок на участие в аукционе на соответствие их требованиям, установленным документацией об аукционе, а также содержащиеся в реестре участников закупки, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике закупки, подавшем заявку на участие в электронном аукционе и аукционная комиссия приняла решение о соответствии заявок ООО «ПМ-ФАРМА» (номер заявки 5), ООО «ЭДВАНСД ФАРМА» (номер заявки 4) и несоответствии заявок ООО «ГАРАНТ» (номер заявки 2), ООО «ЕВРОГРУПП-МЕД» (номер заявки 6).

В соответствии с частью 10 ст. 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок победителем электронного аукциона признано ООО «ПМ-ФАРМА» (номер заявки 5).

Спецификой данной закупки является определение победителя, с учетом требований Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ № 1289) и Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ № 126н).

Постановлением Правительства РФ № 1289 установлены ограничения в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В разделе 48 Информационной карты электронного аукциона заказчиком установлены требования о предоставлении участниками закупки документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке

товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В разделе 54.2 Информационной карты электронного аукциона заказчиком установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

Разделом 54.3 Информационной карты электронного аукциона определены условия такого допуска.

Проанализировав положения Постановления Правительства РФ № 1289, требования документации, а также заявки участников закупки аукционная комиссия установила следующее.

В составе заявки участника закупки ООО «ГАРАНТ» (номер заявки 2) продекларировано, что страной происхождения товара является Федеративная Республика Германия. Заявка данного участника подлежала отклонению в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ № 1289, так как данным участником было сделано предложение о поставке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств.

В составе заявки ООО «ЭДВАНСД ФАРМА» (номер заявки 4) представлены декларация о стране происхождения поставляемого товара (Российская Федерация), сертификат по форме СТ-1 (№ 9056000013 (производитель - АО «Биохимик», Россия)), подтверждающий страну происхождения товара, регистрационное удостоверение ЛП-004588.

В составе заявки ООО «ПМ-ФАРМА» (номер заявки 5) продекларировано, что страной происхождения поставляемого товара является Россия, представлены сертификат по форме СТ-1 (№ 9021008469 (производитель - ООО «Завод Медсинтез», Российская Федерация)), подтверждающий страну происхождения товара, регистрационное удостоверение ЛП-002657.

В составе заявки ООО «ЕВРОГРУПП-МЕД» (номер заявки 6) продекларировано, что страной происхождения является Россия, данным участником предоставлены заключение Минпромторга о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации от 30.07.2019 № 51452/19 (наименование юридического лица - ПАО «Красфарма», окончание срока действия заключения - 30.07.2020), регистрационное удостоверение ЛП-005013, а также выписка из государственного реестра заключений GMP Минпромторга.

Представитель уполномоченного органа обращает внимание, что в выписке из государственного реестра заключений GMP Минпромторга указываются производители лекарственных средств, производство которых осуществляется на территории Российской Федерации.

Из представленной ООО «ЕВРОГРУПП-МЕД» (номер заявки 6) выписки следует, что срок действия всех заключений GMP производителя лекарственных средств ПАО «Красфарма» (регистрационные номера 158, 275, 276, 277) истекает 16 декабря 2019 года. Вместе с тем, датой окончания срока подачи заявок было установлено 25.12.2019 9:00 (время московское), на момент рассмотрения заявок статус всех выданных заключений был недействующим. Данное обстоятельство послужило причиной отклонения заявки данного участника.

Представитель департамента отмечает, что отклонение заявки заявителя жалобы (ООО «ЕВРОГРУПП-МЕД») в любом случае не могло повлиять на результаты определения поставщика ввиду следующих обстоятельств.

Ни один из участников закупки с порядковыми номерами 4 и 5 в составе своих заявок для подтверждения соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) Постановления Правительства РФ № 1289 не продекларировал сведения о документах, предусмотренных пунктом 1(2) Постановления Правительства РФ № 1289.

Несмотря на то, что заявитель жалобы продекларировал сведения о документах, предусмотренных пунктом 1(2) Постановления Правительства РФ № 1289, статус данных документов являлся недействующим и не мог являться подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(2) Постановления Правительства РФ № 1289.

На основании вышеизложенного, аукционная комиссия в любом случае должна была рассмотреть заявки участников закупки на общих основаниях (по наименьшей цене среди участников закупки).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона 0128200000119009180 от 09.01.2020 г. определены следующие предложения о цене контракта участников электронного аукциона: участник под номером 5 (ООО «ПМ-ФАРМА») - 221 033 руб. (снижение на 13,72%), участник под номером 4 (ООО «ЭДВАНСД ФАРМА») - 222 314 руб. (снижение на 13,22%), участник под номером 6 (ООО «ЕВРОГРУПП-МЕД») - 230 000 руб. (снижение на 1 0,22%).

В случае, если Комиссия Владимирского УФАС России установит в действиях аукционной комиссии признаки нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок, уполномоченный орган Владимирской области просит предписание об устранении нарушений законодательства не выдавать в связи с тем, что отклонение заявки заявителя жалобы (ООО «ЕВРОГРУПП-МЕД») не повлияло на результаты определения поставщика.

Представитель заказчика полагает, что аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявок и приняла решение в соответствии с требованиями законодательства.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

12.12.2019 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119009180 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку товара "Линезолид" для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Городская клиническая больница №5 г.Владимира».

Начальная (максимальная) цена контракта: 256 200,00 руб.

09.01.2020 года в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000119009180 участники под порядковыми номерами: 5,4 были признаны соответствующими требованиям аукционной документации, заявка участника с идентификационным номером 2 была признана несоответствующей требованиям документации о закупке на основании п. 3 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - ограничение или запрет допуска иностранной продукции: п. 54.2 Информационной карты электронного аукциона, п.3 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - несоответствие информации (предложение о поставке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств).

Заявка заявителя ООО «Еврогрупп-мед» (порядковый номер 6) признана несоответствующей требованиям документации о закупке на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе: п. 48 Информационной карты электронного аукциона, п.1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ , «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - непредоставление документов (сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых

Государств от 20 ноября 2009, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами ИЛИ заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли российской Федерации в соответствии с правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015г. №719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории российской Федерации" (в отношении лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд") (При поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза). В целях получения преимуществ в соответствии с пунктом 1(1) Постановления №1289 участник закупки декларирует сведения о документах, указанных в пункте 1(2) Постановления №1289: - сведения о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. N 77 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза", или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств" и сведения о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке).

Также в соответствии с указанным протоколом, победителем электронного аукциона признано ООО «ПМ-ФАРМА».

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию об идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Комиссия Владимирского УФАС России констатирует, что спецификой данной закупки является определение победителя, с учетом требований Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ № 1289) и Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

На основании пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в

соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. *При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.*

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Постановлением Правительства РФ № 1289 установлены ограничения в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно разделу 48 Информационной карты электронного аукциона установлены требования о предоставлении участниками закупки документов и информации необходимых для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям установленным п. 1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок: документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами ИЛИ заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли российской Федерации в соответствии с правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации,

утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015г. №719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории российской Федерации" (в отношении лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд") (При поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза).

В целях получения преимуществ в соответствии с пунктом 1(1) Постановления №1289 участник закупки декларирует сведения о документах, указанных в пункте 1(2) Постановления №1289:

- сведения о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. N 77 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза", или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств" и сведения о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

В разделе 54.2 Информационной карты электронного аукциона заказчиком установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ: – Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Разделом 54.3 Информационной карты электронного аукциона определены условия такого допуска: при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н) участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преимущества в отношении цены контракта в размере 15% в порядке и с учетом особенностей предоставления преимуществ, предусмотренных Приказом № 126н. Участник закупки указывает (декларирует) в заявке на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ наименование страны происхождения товара.

В силу пункта 1 Постановления Правительства РФ № 1289 для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), **заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств** (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов,

страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, **при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:**

- **содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;**
- **не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).**

Согласно пункту 1 (1) Постановления Правительства РФ № 1289 **в случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном пунктом 1 настоящего постановления, хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

Согласно пункту 1(2) Постановления Правительства РФ № 1289 **подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) настоящего постановления, является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. N 77 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза", или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств", и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.**

Таким образом, исходя из совокупности положений пункта 1(2) Постановления Правительства РФ № 1289 и положений Закона о контрактной системе в сфере закупок участник закупки **в целях получения преимуществ в соответствии с пунктом 1(1) Постановления Правительства РФ № 1289** декларирует в составе второй части заявки сведения о документах, указанных в пункте 1(2) Постановления Правительства РФ № 1289. При этом представление копий документов не требуется.

Согласно п. 2 Постановления № 1289 **подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:**

- а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых

Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) **заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации**, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Проанализировав положения Постановления Правительства РФ № 1289 и Приказа № 126н, требования документации, а также заявки участников закупки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Заявка участника с порядковым номером 2 (ООО «ГАРАНТ») подлежала отклонению в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ № 1289, так как данным участником было сделано предложение о поставке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств.

Из заявки заявителя ООО «ПМ-ФАРМА» (порядковый номер 5) установлено, что им представлены сертификат о происхождении товаров по форме СТ-1 (№ 9021008469 ООО «Завод Медсинтез») подтверждающий страну происхождения товара.

В составе заявки участника закупки ООО «ЭДВАНСД ФАРМА» (номер заявки 4) приложен сертификат по форме СТ-1 (№ 9056000013 АО «Биохимик»), подтверждающий страну происхождения товара.

В составе заявки ООО «ЕВРОГРУПП-МЕД» (номер заявки 6) представлено заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации (от 30.07.2019 № 51452/19 со сроком действия – 1 год со дня его выдачи, ПАО «Красфарма»), **подтверждающее страну происхождения товара**; а также в заявке для подтверждения соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) Постановления Правительства РФ № 1289 (все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза) **были продекларированы сведения о документах, подтверждающих соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза**, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. N 77 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза", или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств"(GMP-0105-000158/17, GMP-0105-000275/18, GMP-0105-000276/18, GMP-0105-000277/18), **однако, статус документов – «недействующее», но не были продекларированы сведения о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.**

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России установила, что участник закупки ООО «ЕВРОГРУПП-МЕД» подтвердил страну происхождения лекарственного препарата с помощью предоставления в составе заявки заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации (от 30.07.2019 № 51452/19 со сроком действия – 1 год со дня его выдачи, ПАО «Красфарма»), но не подтвердил соответствие лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) Постановления Правительства РФ № 1289.

Вместе с тем Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что если сведения о документах, указанных в пункте 1(2) Постановления Правительства РФ № 1289, отсутствуют,

указанные обстоятельства не являются основанием для отклонения заявки, а лишь означают, что особые условия допуска заявок не будут применяться.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок неправомерно признала заявку участника закупки с идентификационным номером 6 (ООО «ЕВРОГРУПП-МЕД») несоответствующей требованиям, установленным документацией по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона 0128200000119009180 от 09.01.2020 г.

Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что вышеуказанные действия аукционной комиссии нарушают статью 14, части 6,7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании выше изложенного, контрольный орган в сфере закупок отмечает, что аукционная комиссия должна была рассмотреть заявки участников закупки по наименьшей цене среди участников закупки с порядковыми номерами 4,5,6.

В соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона 0128200000119009180 от 09.01.2020 г. определены следующие предложения о цене контракта участников электронного аукциона: участник под номером 5 (ООО «ПМ-ФАРМА») - 221 033 руб., участник под номером 4 (ООО «ЭДВАНСД ФАРМА») - 222 314 руб., участник под номером 6 (ООО «ЕВРОГРУПП-МЕД») - 230 000 руб.

Таким образом, победителем электронного аукциона является участник закупки под номером 5 (ООО «ПМ-ФАРМА»).

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Еврогрупп-мед» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку товара "Линезолид" для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Городская клиническая больница №5 г.Владимира» (№ закупки 0128200000119009180) обоснованной.

2. Признать комиссию по проведению электронного аукциона на закупку товара "Линезолид" для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Городская клиническая больница №5 г.Владимира» (№ закупки 0128200000119009180) нарушившей требования статьи 14, частей 6,7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии