

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова,
д. 13, лит. А,

От кого: ООО «Антарес»
198096, г. Санкт-Петербург, ул. Кронштадтская,
д. 11, литер А, пом. 2-Н.
Тел./факс: +7 (812) 448-69-15
электронная почта: antares.2010@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

1. Информация о Заказчике:

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»).

Место нахождения и почтовый адрес: 196105, г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, дом 15.

Банковские реквизиты: ИНН 7830001927, КПП 785150001

Р/с № 40602810532000010176

К/с № 30101810900000000790 БИК 044030790.

Должностное лицо заказчика, ответственное за работу с проектом договора: Ресенчук Артем Викторович.

Место нахождения: 196105, г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, дом 15.

Контактный телефон: +7 (812) 244-18-20 (доб. 1343), электронная почта od8@spbget.ru

2. Информация о предмете закупки:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: 32110586235

Способ размещения закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: Поставка средств индивидуальной защиты.

Начальная (максимальная) цена контракта: 16 264 869,20 рублей

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 25.08.2021 г.

Дата размещения текущей редакции извещения: 02.09.2021 г.

3. Информация о заявителе:

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Антарес» (далее – Заявитель).

Место нахождения и почтовый адрес: 198096, г. Санкт-Петербург, ул. Кронштадтская, д. 11, литер А, пом. 2-Н.

Адрес электронной почты: antares.2010@mail.ru

Номер контактного телефона: (812) 336-35-79 доб.1412

Контактное лицо: Пучкова Светлана Александровна

4. Действия (бездействие) заказчика обжалуемые заявителем:

4.1. Заявитель считает необоснованным отказ в допуске заявки с порядковым номером №32720 для участия в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка средств индивидуальной защиты» к участию в аукционе и процедуре подачи ценовых предложений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми

и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 35.2.9.2. «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта»: «Перечень критериев и иная информация о порядке рассмотрения Заявок в отношении конкретной закупки определяются в документации о закупке.».

Исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявок от участия в аукционе приведён в п. 5.4. документации:

«5.4. Заявка участника закупки отклоняется от участия в аукционе в случае, если:

- 1) не предоставлены сведения, предусмотренные пунктом 3.2 настоящей документации, или предоставлены недостоверные сведения;
- 2) сведения не соответствуют требованиям документации об аукционе;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах (работах, услугах), предлагаемых к поставке.

Недостоверными признаются сведения, не соответствующие фактическим сведениям или сведения, изложенные в одном из документов, противоречат сведениям, изложенным в каком-либо документе входящим в состав заявки участника или в каком-либо ином источнике информации.».

Данный пункт документации не содержит оснований для отклонения, указанных в Протоколе рассмотрения первых частей №379/2021-ЭА от 10.09.2021 г., т.к. пп. 2 п. 5.4. , по мнению Заявителя, указывает на сведения, предусмотренные п. 3.2 и не содержит указаний на конкретные показатели товаров, предлагаемых участником закупки.

Заказчик в Протоколе рассмотрения первых частей №379/2021-ЭА от 10.09.2021 г. в качестве основания для отклонения указывает положения абз. 8 п. 3 «Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе».

В то же время документация закупки не содержит указаний о безусловном приоритете положений Инструкции, в отличии от «Информационной карты», где приоритет указан недвусмысленно:

«Информация о закупке, приведенная в таблице ниже (Информационной карте аукциона) дополняет и разъясняет сведения и условия, содержащиеся в других разделах документации. В случае противоречия между сведениями, указанными в приведенной таблице и положениями иных разделов документации, участникам закупки следует руководствоваться информацией, приведенной в настоящей таблице (Информационной карте аукциона).».

Заявитель полагает, что положения п. 5.8. и 5.9. документации:

«5.8. Заказчик может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в аукционной заявке, которые существенно не влияют на ее содержание (при соблюдении равенства всех участников аукциона), при рассмотрении аукционных заявок.

5.9. Заказчик вправе допустить участника к участию в аукционе в случае, если участник или его аукционная заявка не соответствуют требованиям аукционной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в аукционе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его аукционной заявкой.»

не имеющие характера обязанностей, а являющиеся правом Заказчика, но призванные исключить необоснованное отклонение заявок для участия в закупке участников, проигнорированы Заказчиком, что

следует из Протокола рассмотрения первых частей №379/2021-ЭА от 10.09.2021 г.

По мнению Заявителя, Заказчик не учитывает обязательного согласия участника закупки - подавая заявку на участие в аукционе участник на площадке оператора дает согласие на поставку товара на условиях, указанных в документации.

Следовательно, Заказчик злоупотребил правом при проведении процедуры закупки, что выразилось в игнорировании положений документации и повлекло за собой необоснованное отклонение заявки участника для участия в закупке. Заявитель полагает, что указанные в протоколах рассмотрения первых и вторых частей заявок дата и время проведения заседаний комиссии по закупкам Заказчика также подтверждают довод об игнорировании положений документации – оба заседания с одинаковым составом комиссии были начаты одновременно в одно и то же время.

Вывод:

Действия Заказчика нарушают законные права и интересы Заявителя, выразившиеся в установлении заведомо субъективного рассмотрения заявок, не соответствующего принципам открытости и прозрачности торгов и делающих невозможным участие в закупке в результате необоснованного отклонения заявки.

Заказчиком проигнорированы положения документации закупки в части рассмотрения первых частей заявок, в нарушение положений документации установлен безусловный приоритет отдельных положений документации о закупке.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь положениями п. 1) и 4) части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь положениями п. 1) и 4) части 10 статьи 3 Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОСИМ

1. Признать жалобу ООО «Антарес» на действия (бездействие) Заказчика, в лице Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»), при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки средств индивидуальной защиты (Извещение № 32110586235) обоснованной;
2. Признать Заказчика, в лице Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»), нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложения:

1. Заявка с порядковым номером №32720, поданная ООО «Антарес» для участия в аукционе №32110586235;
2. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта, размещено в ЕИС 15.07.2021 г.
3. Документация аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110586235;
4. Протокол рассмотрения первых частей заявок №379/202-ЭА от 10.09.2021 г., размещён в ЕИС 13.09.2021 г.
5. Протокол рассмотрения вторых частей заявок №379/202-ЭА от 10.09.2021 г., размещён в ЕИС 14.09.2021 г.
6. Протокол подачи ценовых предложений аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (в редакции № 1) от 13.09.2021 г., размещён в ЕИС 13.09.2021 г.
7. Протокол подведения итогов закупки №379/202-ЭА от 14.09.2021 г., размещён в ЕИС 14.09.2021 г.

Генеральный директор ООО «Антарес»

Касаткин Д.Н.

подписано УКЭП