



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Екатеринбургское муниципальное
унитарное предприятие водопроводно-
канализационного хозяйства
(МУП «Водоканал»)

*

ООО «ПК-ПРОФИ»

*

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2890/2020

г. Екатеринбург

23.07.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

Жалоба рассмотрена посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 09-00 осуществлено рассмотрение жалобы посредством интернет-видеоконференции, представители заказчика обеспечили подключение, а именно:

– от заказчика в лице МУП «Водоканал» обеспечили подключение *

– от заявителя ООО «ПК-ПРОФИ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, представители не обеспечили подключение,

рассмотрев жалобу ООО «ПК-ПРОФИ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на 296-ЗК (ЭЛ) (СМП) поставка оргтехники и комплектующих (извещение № 32009242275) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПК-ПРОФИ» (вх. № 01-18704 от 07.07.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на 296-ЗК (ЭЛ) (СМП) поставка оргтехники и комплектующих (извещение №

32009242275), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «ПК-ПРОФИ» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» от «25» декабря 2018 № 967 и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 28.12.2018.

16.06.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009242275 на 296-ЗК (ЭЛ) (СМП) поставка оргтехники и комплектующих.

Начальная (максимальная) цена договора 633 593,00 руб.

25.06.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № 296-ЗК (ЭЛ) (СМП)1 от 25.06.2020г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 421347 участника закупки ООО «ПК-ПРОФИ» отклонена на основании «отказать в допуске к участию в закупке ООО «ПК-ПРОФИ» коммерческого предложения участника закупки условиям извещения о закупке, а именно:

– пункт 6 коммерческого предложения участника, не соответствует характеристика «Тип памяти» в заявке Участника указан тип памяти 3D-NAND, в техническом задании Заказчика указан NAND-QLC;

– пункт 12 коммерческого предложения участника, не соответствует характеристика «Тип разъёма» в заявке Участника указан тип 3-pin, в техническом задании Заказчика указан 3-pin/molex. (п.п. 2.1. п.2 раздел I, п.п. 3.1 раздел III извещения о закупке № 296-ЗК (ЭЛ) (СМП) от 16.06.2020)».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 13.5.1.3. Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, разрабатываемое и утверждаемое Заказчиком, должно соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения.

В силу п. 7.1.1. Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Согласно п. 13.5.2.1. Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать:

3) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

В разделе 11 Положения о закупках указан перечень обязательных документов, прилагаемый к заявке на участие в конкурентной закупке, указывается в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) и может содержать:

11.2. предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы продукции (данные сведения указываются в коммерческом предложении по установленной документацией о закупке форме).

В соответствии с п. 6.2. раздела I извещения № 32009242275 (печатная версия) требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке указываются в извещении о проведении запроса котировок.

В силу п. 6.9. раздела I извещения № 32009242275 (печатная версия) заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части и ценового предложения.

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

3) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок.

В разделе IV извещения № 32009242275 (печатная версия) указаны документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям извещения:

№	Полученное в результате оцифровки изображение оригинала документа (скан-копия), заверенное ЭЦП участника (в соответствии с регламентом ЭТП)	Примечание
Учредительные и организационные документы:		
<...>	<...>	<...>
Финансово-экономические документы (за последний отчетный период):		
<...>	<...>	<...>
Другие документы:		
<...>	<...>	<...>
8.	Согласие участника запроса котировок на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора	Приложение № 1
<...>	<...>	<...>

В разделе III извещения № 32009242275 (печатная версия) установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара, в том числе по поз. 6 «Твердотельный накопитель», поз. 12 «Вентилятор 90 мм»:

Наименование товара	<...>	Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика, или обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика
6.	Твердотельный накопитель	<...> Тип памяти NAND – QLC <...>

12.	Вентилятор 90 мм	<...>	<...> Тип разъема питания – 3-pin/Molex
-----	------------------	-------	--

Участником закупки ООО «ПК-ПРОФИ» в заявке на участие в закупке представлены в том числе следующие характеристики товаров:

	Техническое требование Заказчика (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные)		Предложение участника закупки
	Наименование товара	Наименование, единица измерения,	
	Указываются Заказчиком	Указывается Заказчиком к каждому установленному показателю	Указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
6.	Твердотельный накопитель Kingston A2000 SA2000M8/1000G (производитель «Kingston Technology», Китайская Народная Республика)	<...> Тип памяти NAND - QLC <...>	<...> Тип памяти NAND - QLC <...>
12.	Вентилятор 90 мм ZALMAN ZM-F2 PLUS (SF) (производитель «Zalman Tech Co.,Ltd», Республика Корея)	<...> Тип разъема питания - 3-pin/Molex	<...> Тип разъема питания - 3-pin/Molex

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 13.5.3.1. Положения о закупках закупочная комиссия в течение 3 (трех) рабочих дней после направления оператором ЭТП заявок участников запроса котировок в электронной форме рассматривает заявки на участие в запросе котировок в электронной форме на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении такого запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 2.1. раздела I извещения № 32009242275 (печатная версия) при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением и извещением о закупке;
- несоответствия коммерческого предложения участника закупки условиям извещения о закупке;
- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;

– несоответствия заявки на участие в закупке требованиям извещения о закупке, в том числе:

– отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного извещением о закупке, нарушения требований к оформлению заявки;

- нарушения участником закупки иных требований, установленных извещением о закупке.

Проанализировав заявку участника ООО «ПК-ПРОФИ» Комиссия установила, что в заявке участника закупки ООО «ПК-ПРОФИ» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара, соответствующие разделу III извещения № 32009242275 (печатная версия), а именно: по показателю «Тип разъема питания» поз. 12 «Вентилятор 90 мм» участник закупки предложил: «3- pin/Molex».

Кроме того, ссылка представителей заказчика на скриншот сайта компьютерной компании «НИКС» не является доказательством того, что вентилятор 90 мм ZALMAN ZM-F2 PLUS (SF) (производитель «Zalman Tech Co.,Ltd», Республика Корея), предложенный участником закупки ООО «ПК-ПРОФИ», не производится с разъемом питания - 3-pin/Molex.

На основании вышеизложенного, Комиссия установила, что закупочная комиссия заказчика, в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, признала заявку участника аукциона ООО «ПК-ПРОФИ» не соответствующей требованиям извещения № 32009242275 (печатная версия) в части указания характеристик товара по поз. 12 «Вентилятор 90 мм».

Вместе с тем, проанализировав заявку участника ООО «ПК-ПРОФИ» Комиссия установила, что в заявке участника закупки ООО «ПК-ПРОФИ» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара, несоответствующие разделу III извещения № 32009242275 (печатная версия), а именно: по показателю «Тип памяти NAND - QLC» поз. 6 «Твердотельный накопитель» участник закупки предложил: «Тип памяти NAND - QLC». Кроме того, по указанной позиции участником закупки заявлено, что производителем товара является «Kingston Technology», Китайская Народная Республика.

Так, со стороны заказчика представлено письмо от компании «Kingston Technology» (исх. № Д-4/7-20 от 13.07.2020), в соответствии с которым в накопителе производства компании Kingston Technology, парт номер: SA2000M8/1000G применяется тип памяти NAND 3D TLC. Достоверность указанного письма подтверждена письмом компании «Kingston Technology» (исх. № Д-5/7-20 от 16.07.2020), направленным в адрес Свердловского УФАС России на основании запроса от 16.07.2020 исх. № 15497.

На основании вышеизложенного, Комиссия установила, что закупочная комиссия заказчика приняла правомерное решение о несоответствии заявки участника закупки требованиям, предусмотренным положениями извещения № 32009242275 (печатная версия) в части указания характеристик товара по поз. 6 «Твердотельный накопитель».

Таким образом, Комиссия УФАС России по Свердловской области приходит к выводу, что выявленные нарушения законодательства о закупках не повлияли на результат определения поставщика, и не нарушили прав и законных интересов участника закупки ООО «ПК-ПРОФИ», поскольку заявка участника закупки подлежала отклонению.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПК-ПРОФИ» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице МУП «Водоканал» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал» нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице МУП «Водоканал», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*