

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ЩИТ-2»

ООО «ЩИТ-2»

350042, КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ, ГОРОД КРАСНОДАР, УЛИЦА КОЛХОЗНАЯ, ДОМ 3,
ПОМЕЩЕНИЕ 16, ОГРН: 1022301202593, Дата присвоения ОГРН: 24.10.2002,
ИНН: 2308047083, КПП: 231001001,
e-mail: EfimovK-org@yandex.ru

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Астраханской области**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267

E-mail: to30@fas.gov.ru

Заказчик:

**Публичное акционерное общество
«Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»)**

ОГРН: 1027700198767

ИНН: 7707049388

КПП: 770545001

Место нахождения:

Российская Федерация, 191167, город Санкт-Петербург, вн. тер. г., Муниципальный округ Смольнинское, Синопская набережная, дом 14, литера А

Почтовый адрес:

414000, город Астрахань, ул. Советская/пер. Театральный, дом 7/6

E-mail: Artem.Litvinchuk@south.rt.ru

Тел.: + 7 (991) 357-42-07

Место размещения извещения о ценовом тендере: Единая электронная торговая площадка (АО «ЕЭТП») по адресу в сети «Интернет»: www.roseltorg.ru

Исх. от « 26 » сентября 2022 № 14/23 – 069

Жалоба на незаконные действия заказчика (организатора закупки) и требования, изложенные в документации о проведении ценового тендера с

ограниченным участием для субъектов малого и среднего предпринимательства/физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране со спецсредствами объектов Астраханского филиала ПАО "Ростелеком"

1. Заказчик: Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»)

2. Местонахождение: Российская Федерация, 191167, город Санкт-Петербург, вн. тер. г., Муниципальный округ Смольнинское, Синопская набережная, дом 14, литера А

Почтовый адрес: 414000, город Астрахань, ул. Советская/пер. Театральный, дом 7/6

Контактное лицо: Литвинчук Артем Владимирович

Контактный адрес электронной почты: Artem.Litvinchuk@south.rt.ru

Телефон: + 7 (991) 357-42-07

Заявитель: общество с ограниченной ответственностью охранное предприятие «Щит-2» (ООО «Щит-2»)

ОГРН: 1022301202593

КПП: 231001001

ИНН: 2308047083

E-mail: EfimovK-org@yandex.ru

Адрес юридического лица: 350042, КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ, ГОРОД КРАСНОДАР, УЛИЦА КОЛХОЗНАЯ, ДОМ 3, ПОМЕЩЕНИЕ 16

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: АО «ЕЭТП», <https://rosseti.roseltorg.ru/>

Реестровый номер извещения: Тендер № RT09092200035

Наименование закупки в электронной форме: ценовой тендер с ограниченным участием

Дата размещения извещения о ценовом тендере: 09.09.2022

Дата и время проведения процедуры открытия доступа к заявкам участников: 19.09.2022 09:30 (МСК)

4. Основания жалобы:

В документации ценового тендера с ограниченным участием, участниками которого могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства и физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране со спецсредствами объектов Астраханского филиала «Ростелеком» указаны требования Заказчика к участникам, а также к документам, которые должны быть приложены в составе заявки, подтверждающим данные требования, п. 10 Информационной карты, противоречащие налоговому законодательству Российской Федерации, нарушающие положения Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»

5. Доводы жалобы:

1) прошу Вас провести проверочные мероприятия в отношении размещенной ПАО «Ростелеком» документации о проведении ценового тендера с ограниченным участием.

В п. 10 Информационной карты, Заказчик указал заведомо незаконные и неисполнимые требования к Участникам процедуры, а именно:

согласно вышеуказанным требованиям, Заказчик проверяет соответствие участника закупки критериям отнесения к Субъектам МСП, установленным ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации/ к физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в силу закона не имеют никаких правовых оснований участвовать в настоящей процедуре и тем более являться субъектом закупки.

Общества с ограниченной ответственностью никаким образом не связаны и не руководствуются в своей повседневной административно-хозяйственной и организационно-распорядительной деятельности положениями специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», вся деятельность организаций в указанной части, регламентирована требованиями Налогового кодекса Российской Федерации, а не специальным Федеральным законом, которым является Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 27.11.2018 № 422-ФЗ.

Частные охранные организации, в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», а также ч. 1 ст. 15.1 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» создаются исключительно в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной, осуществляют и используют в своей деятельности только два вида системы налогообложения, и третьего в связи с этим, не дано.

Системы налогообложения:

1. **ОСН (общая система налогообложения)** - это налоговый режим «по умолчанию». Его применяют все, кто не заявил о переходе на специальный налоговый режим. Условий и ограничений по применению этого режима нет.

2. **УСН (упрощенная система налогообложения)** - льготный режим, ориентированный на малый бизнес, поэтому он подходит не всем. Чтобы применять этот режим, нужно:

- соблюдать ограничения по численности работников, по видам деятельности, по размеру доходов, по стоимости основных средств и др.;

- подать в срок уведомление о переходе.

2) Второй довод заявителя связан с тем, что Заказчиком незаконно и необоснованно в данной процедуре указан такой вид участника настоящего отбора предложений в электронной форме как - физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», при этом физическое лицо обязано иметь

Лицензию на осуществление частной охранной деятельности, указанную лицензию предоставляет Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, то есть является лицензионным органом.

Согласно требованиям пунктов 5 и 6 части 1 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

- **соискатель лицензии** - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии;

- **лицензиат** - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам **имеющими специальное разрешение (лицензию)**, полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Следовательно, в силу вышеприведенного, считаем Заказчик в нарушение требований действующего законодательства о лицензировании и частной охранной деятельности в Российской Федерации, незаконно и необоснованно в настоящем ценовом тендере с ограниченным участием, привлекает к участию в процедуре такую категорию лиц как - физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», которые в силу Закона не могут и не имеют права иметь Лицензию на осуществление частной охранной деятельности, а также не имеют никаких правовых оснований участвовать в настоящем процедуре в электронной форме для нужд Астраханского филиала ПАО «Ростелеком».

3) Третий довод ООО «ЩИТ-2» связан с обжалованием незаконных действий ПАО «Ростелеком» в отношении заявителя жалобы, являющимся участником настоящего ценового тендера с ограниченным участием, регистрационный номер заявки 32498.

Протоколом от 12.09.2022 № RT01092200057-1 рассмотрения заявок ценового тендера, Заказчик необоснованно отклонил участника ООО «ЩИТ-2», признанным несоответствующим требованиям, установленным в документации о проведении ценового тендера, ссылаясь на то, что **Заявка участника не соответствует требованиям, установленным в документации о проведении ценового тендера на основании п.п. 2 п. 7.1.9 Документации, а именно не соответствие заявки Участника специальным требованиям п. 10 Раздела II. Информационной карты Документации.**

Согласно специальным требованиям Документации, участник обязан находится в Реестре потенциальных участников на оказание услуг по физической охране объектов Амурского филиала ПАО «Ростелеком» сформированным по результатам открытого предварительного квалификационного отбора № RT12052200019.

Согласно Реестра потенциальных участников на оказание услуг физической охраны объектов Амурского филиала ПАО «Ростелеком» от 18.07.2022 и протокола рассмотрения заявок от 18.07.2022 № RT12052200019-1, заявка ООО «ЩИТ-2» внесена в указанный реестр, охранная организация признана прошедшей предварительный квалификационный отбор.

В период времени с 18.07.2022 по 12.09.2022 Заказчик никаким образом не уведомлял ООО «ЩИТ-2» об исключении из реестра, на который в настоящее время ссылается как на основания отклонения ценового тендера с ограниченным участием.

Полагаем действия комиссии ПАО «Ростелеком» незаконны и необоснованы, в настоящем случае Заказчик прямо нарушил требования Закона о закупках и защите конкуренции.

Более того, на стороне ООО «ЩИТ-2» выступала еще одна охранная организация ООО ОП «Ангел» - 355035, Ставропольский край, город Ставрополь, улица Р. Люксембург, дом 59, помещение 18/2, ОГРН: 1132651009732, Дата присвоения ОГРН: 10.04.2013, ИНН: 2634809109, КПП: 263401001, E-mail: angel-op@yandex.ru.

Представителями ПАО «Ростелеком» абсолютно не учтен указанный факт, ЩИТ-2 и ООО ОП «Ангел» не оценены совместно, действия ПАО «Ростелеком» нарушают права и законные интересы указанных охранных организаций.

На основании вышеизложенного, руководствуясь требованиями Закона о защите конкуренции, Закона о закупках, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС РФ от 25.05.2012 № 339, –

прошу административный орган:

1. Провести проверку действий (требований) заказчика (организатора закупки) ПАО «Ростелеком», изложенные в документации, а также действий Заказчика в отношении ООО «ЩИТ-2» в указанном ценовом тендере с ограниченным участием.

2. В случае обоснованности доводов отменить закупочную процедуры, аннулировать поданные заявки, обязать Заказчика привести документацию в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, а также пересмотреть вопрос в части исключения ООО «ЩИТ-2» из указанного тендера, выдать предписание.

3. Рассмотреть вопрос в отношении ПАО «Ростелеком», о нарушении требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, ограничения конкуренции на рынке оказания охранных услуг, недобросовестной конкуренции, монополистической деятельности, а также систематическим осуществлением монополистической деятельности, в рамках производства об административном правонарушении, провести административное расследование.

Приложение:

1. Приказ о назначении директора ООО «Щит-2» на 1 л.;
2. Решение единственного участника ООО «Щит-2» 1 л.;
3. Устав ООО «Щит-2» на 8 л.;
4. ИНН ООО «Щит-2» на 1 л.;
5. Лицензия ООО «Щит-2» на 1 л.;
6. Свидетельство о государственной регистрации ООО «Щит-2» на 1 л.;
7. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Щит-2» на 18 л.;
8. Реестр потенциальных участников на оказание услуг физической охраны объектов Амурского филиала ПАО «Ростелеком» на 1 л.;

9. Протокол от 18.07.2022 № RT12052200019-1 рассмотрения заявок на 5 л.

Генеральный директор ООО «ЩИТ-2»

_____ **О.Н. Кислица**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЦП