

ООО «ЭЛТЕХКОМ»

ИНН/КПП 7602109544/760201001, ОГРН 1147602007035
адрес: 150044 г. Ярославль, Промышленное шоссе, д. 60 офис 42

Исх. № 19/127 от «11» 11 2019г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ЭЛТЕХКОМ» (ООО
«ЭЛТЕХКОМ»)

ИНН/КПП 7602109544/760201001

ОГРН 1147602007035

Юридический адрес: 150044 г. Ярославль,
Промышленное шоссе, д. 60 офис 42

Адрес для направления почтовой
корреспонденции: 150510, Ю Ярославская область,
Ярославский район, д. Кузнечиха ул. Центральная,
д. 40 а/я 3

Email: oooELTEHKOM@yandex.ru

Телефон +74852 68 49 46; +79080380300

Московское УФАС
Рег. номер 67416/19
зарегистрирован 20.11.2019



1 пакет

ЖАЛОБА

на неправомерные действия (бездействия) Заказчика

- 1. Заказчик:** Акционерное общество «Почта России» (АО «Почта России») **ИНН** 7724490000 **КПП** 772401001 **ОГРН** 1197746000000 **Юридический адрес:** 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37, **фактический адрес:** 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37, **тел:** (495) 956-20-67, **факс** (495) 956-99-51 **e-mail** - office@russianpost.ru.
- 2. Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «ЭЛТЕХКОМ» (ООО «ЭЛТЕХКОМ»), **ИНН** 7602109544 **КПП** 760201001 **ОГРН** 1147602007035. **Юридический адрес:** 150044, г. Ярославль, Промышленное шоссе, д. 60 офис 42; **Адрес для направления почтовой корреспонденции:** 150510, Ярославская область, Ярославский район, д. Кузнечиха, ул. Центральная, д. 40 а/я 3, **телефоны для связи:** (4852) 684946 +7(908) 038-03-00; **факс:** (4852) 684946; **e-mail:** oooELTEHKOM@yandex.ru; **контактное лицо:** Гумарова Наталья Павловна.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru и <http://utp.sberbank-ast.ru>

4. **Номер извещения:** № 31908241448

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 27.08.2019.

5. Наименование закупки: «Оказание услуг и выполнение работ по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом по магистральным маршрутам, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена».

На основании проведенного открытого аукциона АО «Почта России» (№ процедуры 31908241448), размещенного на универсальной торговой площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/>, на основании опубликованного протокола подведения итогов от 17.10.2019г., Общество с ограниченной ответственностью «ЭЛТЕХКОМ» признано победителем по Лоту № 22 «Ярославль – Вологда – Архангельск – Вологда - Ярославль» - грузоподъемность 10т.

На основании указанного Протокола подведения итогов, между ФГУП «Почта России» и ООО «ЭЛТЕХКОМ» 22 октября 2019г. должен быть заключен договор № 31908241448/22 на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений (далее – ПО) и прочих товарно-материальных ценностей (далее – ТМЦ) автомобильным транспортом (далее – автомобиль, автомобильный транспорт, транспорт, транспортное средство, автотранспортное средство, ТС) по магистральным маршрутам АО «Почта России», указанным в Приложении №1 к Договору (далее – маршрут), включая прием ПО и ТМЦ от Заказчика в пункте начала маршрута и в пунктах обмена и их сдачу Заказчику в пунктах начала маршрута и пунктах обмена и их сдачу Заказчику в пунктах обмена и пункте окончания маршрута, в соответствии с Заявкой Заказчика, составленной по форме Приложения № 2 к Договору.

22 октября 2019г. на универсальной торговой площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/> АО «Почта России» разместило проект договора.

28 октября 2019г. Общество с ограниченной ответственностью «ЭЛТЕХКОМ» при рассмотрении проекта договора № 31908241448/22 предоставленного АО «Почта России», в целях соблюдения трудового законодательства, а также режима труда и отдыха водителей при исполнении договора на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений и других товарно-материальных ценностей по магистральным маршрутам, направило протокол разногласий, попросив АО «Почта России» предоставить график движения по маршруту «Ярославль – Вологда – Архангельск – Вологда – Ярославль».

30 октября 2019г. АО «Почта России» предоставило ответ и указало, что в соответствии с п.п.а п.9.1.17 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» в проект договора изменения не могут быть внесены.

При этом, в аукционной документации предоставленной АО «Почта России» по извещению № SBR035-190002293200106 «Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» отсутствует (таким образом Исполнитель не имел возможности увидеть нормативно-правовой акт, на который Заказчик ссылается в своем ответе). График движения, который запрашивало ООО «ЭЛТЕХКОМ» не является внесением изменений в проект договора, но в тоже время является его существенным условием, так как данные об общем времени перевозки почты/ТМЦ по маршруту, с учетом ПРР час, времени выполнения погрузочно-разгрузочных работ Исполнителем, времени отдыха водителя в пути, времени прибытия/убытия транспорта в пункты обмена, количества пробега на кругорейс, являются предметом договора. Иными словами АО «Почта России» понуждает Исполнителя подписать договор не зная условий, на которых он будет исполнять свои обязанности в рамках договора.

На основании вышеизложенного, 05 ноября 2019г. Исполнитель вновь подает запрос на разъяснение по договору, повторно попросив АО «Почта России» предоставить в адрес ООО «ЭЛТЕХКОМ» график движения по маршруту, а также «Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», на которое ссылался Заказчик в своем ответе от 30.10.2019г.

07 ноября 2019г. Заказчик опубликовал разъяснение по договору.

В своём разъяснении, заказчик сообщил, что в соответствии с п. 9.1.7. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику не более чем один раз.

Протокол разногласий к Договору №31908241448/22, касательно предоставления графика движения, был направлен ООО «ЭЛТЕХКОМ» посредством электронной торговой площадки Сбербанк-АСТ (далее – ЭТП) 28.10.2019. Разъяснения по данному запросу опубликованы Заказчиком 30.10.2019.

Порядок заказа автотранспорта и предоставления указан в Разделе 4 проекта договора:

4.11. Скорость движения автотранспорта, необходимая для расчета времени движения автотранспорта, указываемого в Заявке, устанавливается в пределах 55 км/ч в независимости от времени суток.

4.12. Расстояние по маршруту рассчитывается по наиболее оптимальному, с точки зрения прохождения крупногабаритного транспорта, автомобильному маршруту, предлагаемому картографическими сервисами, доступными в открытом доступе в сети Интернет.

4.13. При расчете времени выполнения ПРР, Заказчик ориентируется на нормативы, указанные в Приложении №7 к настоящему Договору. При этом в Приложении №7 к Договору указано предельное максимальное время на выполнение работ по видам ПО, ТМЦ в случае полной загрузки автомобиля. В случае если планируется частичная загрузка или дозагрузка автомобилей Заказчик вправе корректировать время выполнения ПРР в меньшую сторону пропорционально загрузке автомобиля.

Ответственность за соблюдение Приказа Минтранса России от 20.08.2004 N 15 "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей", а также иные Законодательства РФ, регулирующие деятельность перевозки грузов автотранспортом, в полном объеме возлагается на Исполнителя. Исполнитель обязуется оказывать доставку в соответствии с условиями Заявки Заказчика.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» размещено в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru, а также на официальном сайте предприятия www.pochta.ru.

Имея опыт работы с АО «Почта России» можно заявить о следующем. Практика подписания договоров с АО «Почта России» складывается таким образом, что Исполнитель должен подписать договор, без согласования графиков движения по магистральным маршрутам, и только после подписания договора, Заказчик, путем направления расписания на электронную почту Исполнителя, понуждает последнего к его исполнению, без какого-либо согласования.

Таким образом, у Исполнителя, фактически, отсутствует возможность оспорить график движения и расписание, так как сам договор уже подписан и безоговорочно подлежит исполнению.

Как правило, в расписаниях, представляемыми АО «Почта России» после подписания договора, не предусмотрен отдых водителя, либо на отдых заложено самое минимальное время, тогда как время в движении составляет более двух суток.

При этом со стороны Заказчика, каждый раз, оказывается давление и акцентируется внимание на то, что Исполнитель не может отказаться от предложенного расписания. Так как в

случае неподачи транспортных средств по расписанию, к Исполнителю будут применены штрафные санкции за срыв рейса, предусмотренные заключенным договором, обращены к взысканию денежные средства по обеспечению исполнению договора, которые были оформлены в виде безотзывной банковской гарантией, а Исполнитель попадет в реестр недобросовестных поставщиков.

Следует особо отметить, что общие принципы особенностей режим труда и отдыха водителей в Российской Федерации установлены Приказом Минтранса России от 20.08.2004 N 15 (ред. от 24.12.2013) "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей» (Зарегистрировано в Минюсте России 01.11.2004 N 6094).

Ссылка на Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей содержится в Приказе Минтранса РФ от 09.03.1995 № 27 «Об утверждении Положения об обеспечении безопасности дорожного движения в предприятиях, учреждениях, организациях, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов», в виде императивного указания работодатель должен организовать и обеспечить установленный режим труда и отдыха в форме составления соответствующих графиков и расписаний, а также организации контроля со стороны работодателя за соблюдением установленного режим труда и отдыха.

Отдельно необходимо отметить, что в настоящее время единственным и эффективным средством контроля за соблюдением установленного как общего так и специального режима труда и отдыха водителей, определяемого в соответствии с требованиями указанного выше Приказа Минтранса России от 20.08.2004 №15 (ред. от 24.12.2013) "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей» (Зарегистрировано в Минюсте России 01.11.2004 N 6094), являются устанавливаемые на транспортных средствах технические средства - тахографы. Автомобильный тахограф это электронное контрольно-измерительное устройство, устанавливаемое на транспортное средство взамен спидометра или совместно с ним, предназначенное для непрерывной индикации и регистрации скорости движения, пробега, периодов труда и отдыха водителя. Принцип работы контрольного устройства - тахографа основан на обработке электрических сигналов, поступающих от импульсного датчика пути/скорости, устанавливаемого на коробке передач, от датчика движения, установленного в самом тахографе, а так же через систему спутниковой навигации. Параметры автоматически регистрируются на персональном диаграммном диске или электронной карточке каждого водителя, а в цифровых тахографах, так же в энергонезависимой памяти тахографа.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

По состоянию на 11 ноября 2019г. ООО «ЭЛТЕХКОМ» готово к подписанию договора № 31908241448/22 на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений (далее – ПО) и прочих товарно-материальных ценностей (далее – ТМЦ) автомобильным транспортом (далее – автомобиль, автомобильный транспорт, транспорт, транспортное средство, автотранспортное средство, ТС) по магистральным маршрутам АО «Почта России», оформлена безотзывная банковская гарантия № 1465269 от 08.11.2019г., но Исполнитель не может подписать договор, так как лишен возможности видеть условия исполнения данного договора.

На основании вышеизложенного, ООО «ЭЛТЕХКОМ»

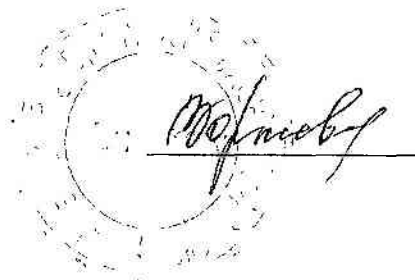
ПРОСИТ:

1. Обязать АО «Почта России» устранить допущенные нарушения законодательства;
2. Обязать АО «Почта России» предоставить в адрес ООО «ЭЛТЕХКОМ» график движения к процедуре № 31908241448 Лоту № 22 «Ярославль – Вологда – Архангельск – Вологда - Ярославль», с соблюдением норм режима труда и отдыха водителей, в соответствии с нормами, определяемыми трудовым законодательством и Положением о рабочем времени и времени отдыха водителей: Приказ Минтранса России от 21.08.2013 N 273 "Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами", Приказ Минтранса России от 20.08.2004 N 15 (ред. от 13.10.2015) "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей", регламент (по ЕСТР) относительно соблюдения водителями автотранспортных средств режима работы/отдыха.

Приложение:

1. Скриншот с личного кабинета на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> 1 экз. на 6 л.;
2. Запрос на разъяснение от 28.10.2019г. 1 экз. на 1 л.;
3. Ответ на протокол разногласий АО «Почта России» 1 экз. на 1 л.;
4. Запрос на разъяснение от 05.11.2019г. 1 экз. на 1 л.;
5. Ответ на протокол разногласий АО «Почта России» 1 экз. на 2 л.;
6. Копия банковской гарантии, оформленной ООО «ЭЛТЕХКОМ» 1 экз. на 1 л.;
7. Проект договора АО «Почта России» размещенный на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> для подписания ООО «ЭЛТЕХКОМ» 1 экз. на 35 л.
8. Копия приказа о возложении обязанностей директора 1 экз. на 1 л.;
9. Копия решения участника общества об избрании директора 1 экз. на 1 л.;
10. Копия выписки из ЕГРЮЛ 1 экз. на 5 л.

Директор ООО «ЭЛТЕХКОМ»



Ю.В. Воржева

