

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-1148/2019

11 ноября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 11.11.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП ... (далее – заявитель, ИП ... на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку в 2019 году инвалидам (за исключением инвалидов вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) технических средств реабилитации – ортезов (бандажей, головодержателей) серийного производства (№ закупки 0228100000219000171), в присутствии представителей заказчика – государственного учреждения – Владимирского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации – ... (доверенность от 11.02.2019 № 38), ... (доверенность от 11.02.2019 № 39).

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

08.11.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 11.11.2019.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/67-1148/2019 Комиссия,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП ... на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку в 2019 году инвалидам (за исключением инвалидов вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) технических средств реабилитации – ортезов (бандажей, головодержателей) серийного производства (№ закупки 0228100000219000171).

Заявитель полагает, что аукционная комиссия в нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок неправомерно отказала его заявке на участие в рассматриваемом электронном аукционе с обоснованием: пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о

контрактной системе в сфере закупок, раздел IV «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе», раздел IX Документации об электронном аукционе «Техническое задание» - несоответствие информации требованиям документации об аукционе».

Раздел IX «Техническое задание» содержит информацию о закупаемом товаре, его количестве, гарантийном сроке, а также установлено, его описание. Для поставки требуется пять позиций товаров, в частности по позиции 4: Бандаж на коленный сустав (наколенник):

Бандаж ортопедический на коленный сустав должен быть из эластичного материала. Фиксирующий. При заболеваниях и травмах коленного сустава, легкой нестабильности коленного сустава, артрозо-артрите, бурсите, синовите и в реабилитационном периоде после травм и операций коленного сустава. Не менее трёх видов по желанию инвалида:

- неразъемный;
- неразъемный с надпателлярным отверстием;
- разъемный с креплением для фиксации;
- и другие.

Срок службы, установленный производителем не менее 1 года.

ИП ... в жалобе указывает, что в ее заявке была произведена конкретизация в отношении показателя «не менее», однако в заявке оставлено слово «и другие». Данная позиция предусматривает изготовление 8-09-19. Бандажа на коленный сустав (наколенника) по индивидуальным параметрам и показаниям врача для инвалидов, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата травматологического, ортопедического, неврологического и иного характера заболеваний, а также другие дефекты организма. Исходя из чего, конкретизировать данный показатель не является возможным.

Таким образом, заявитель считает действия комиссии по рассмотрению первых частей заявки неправомерными, нарушающими положения Закона о контрактной системе в сфере закупок и положения Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного заявитель просит рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством, провести проверку в отношении заказчика по факту нарушения действующих норм Закона о контрактной системе, провести внеплановую проверку электронного аукциона и выдать заказчику предписание заказчику об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.10.2019 № 0228100000219000171.

Представители заказчика выразили мнение о необоснованности жалобы и вместе с тем пояснили следующее.

В пункте 4.5.3. раздела IV документации об электронном аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» указано, что предоставляемые участником закупки сведения не должны сопровождаться словами «должен быть», «должна быть», «должно быть», «должны быть», «должен», «должна», «должны», «может быть», «и другие», то есть не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование, а должны быть конкретными.

В пункте 4 таблицы раздела IX «Техническое задание» в столбце «Описание» указано:

«Бандаж ортопедический на коленный сустав должен быть из эластичного материала. Фиксирующий. При заболеваниях и травмах коленного сустава, легкой нестабильности коленного сустава, артрозо-артрите, бурсите, синовите и в реабилитационном периоде после травм и операций коленного сустава. Не менее трёх видов по желанию инвалида:

- неразъемный;
- неразъемный с надпателлярным отверстием;
- разъемный с креплением для фиксации;
- и другие.

Срок службы, установленный производителем не менее 1 года.».

Таким образом, представители заказчика пояснили, что участники электронного аукциона должны указать какие виды бандажей он предлагает к поставке без использования слов «и другие».

Однако первая часть заявки с идентификационным номером 106114977 содержит следующее.

«Бандаж ортопедический на коленный сустав из эластичного материала. Фиксирующий. При заболеваниях и травмах коленного сустава, легкой нестабильности коленного сустава, артрозо-артрите, бурсите, синовите и в реабилитационном периоде после травм и операций коленного сустава, трёх видов по желанию инвалида:

- неразъемный;
- неразъемный с надпателлярным отверстием;
- разъемный с креплением для фиксации;
- и другие.

Срок службы, установленный производителем 1 год.».

Первая часть заявки участника с идентификационным номером заявки 106114977 не отвечала требованиям, установленным документацией заказчика.

Таким образом, представители заказчика пояснили, что согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия, действуя в рамках положений статьи 67 Федерального закона и проверяя первые части заявок на соответствие требованиям документации, правомерно отказала участнику с идентификационным номером заявки 106114977 в допуске к участию в электронном аукционе по вышеуказанным основаниям, в связи с чем нарушения части 5 статьи 67 Федерального закона в действиях аукционной комиссии отсутствуют.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

18.10.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0228100000219000171 и документация об электронном аукционе на поставку в 2019 году инвалидам (за исключением инвалидов вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) технических средств реабилитации – ортезов (бандажей, головодержателей) серийного производства.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 215 060,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с **частями 3 - 6 статьи 66** настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В разделе IV. документации рассматриваемого электронного аукциона содержится инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе.

В частности в данной инструкции в пункте 4.5.3 кроме прочего установлено следующее: *Предоставляемые Участником закупки сведения **не должны сопровождаться словами** «должен быть», «должна быть», «должно быть», «должны быть», «должен», «должна», «должны», «может быть», «и другие», то есть не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование, а должны быть конкретными.*

В силу требований пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в

случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 147-1-ЭА –Бандажи/122ФЗ-2019 от 29.10.2019 отказано в допуске заявителю жалобы с обоснованием: пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, раздел IV «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе», раздел IX Документации об электронном аукционе «Техническое задание» - несоответствие информации требованиям документации об аукционе».

Положения заявки на участие в электронном аукционе: Бандаж ортопедический на коленный сустав из эластичного материала. Фиксирующий. При заболеваниях и травмах коленного сустава, легкой нестабильности коленного сустава, артрозо-артрите, бурсите, синовите и в реабилитационном периоде после травм и операций коленного сустава. трёх видов по желанию инвалида:

- неразъемный;
- неразъемный с надпателлярным отверстием;
- разъемный с креплением для фиксации;
- и другие.

Срок службы, установленный производителем 1 год.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В разделе IX. документации рассматриваемого электронного аукциона ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на поставку в 2019 году инвалидам (за исключением инвалидов вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) технических средств реабилитации – ортезов (бандажей, головодержателей) серийного производства заказчиком установлены виды и описание ортезов. В частности по позиции 4 заказчиком требуется следующий вид бандажа на коленный сустав (наколенный): Бандаж ортопедический на коленный сустав должен быть из эластичного материала. Фиксирующий. При заболеваниях и травмах коленного сустава, легкой нестабильности коленного сустава, артрозо-артрите, бурсите, синовите и в реабилитационном периоде после травм и операций коленного сустава. Не менее трёх видов по желанию инвалида:

- неразъемный;
- неразъемный с надпателлярным отверстием;
- разъемный с креплением для фиксации;
- и другие.

Срок службы, установленный производителем не менее 1 года.

В заявке заявителя по данной позиции указано: Бандаж ортопедический на коленный сустав из эластичного материала. Фиксирующий. При заболеваниях и травмах коленного сустава, легкой нестабильности коленного сустава, артрозо-артрите, бурсите, синовите и в реабилитационном периоде после травм и операций коленного сустава. трёх видов по желанию инвалида:

- неразъемный;
- неразъемный с надпателлярным отверстием;
- разъемный с креплением для фиксации;
- и другие.

Срок службы, установленный производителем 1 год.

Таким образом, данным участником закупки не указаны показатели товара, в соответствии с требованиями части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок и инструкции к рассматриваемой документации.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основанию указанном в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

При анализе показателей, используемых в рассматриваемой аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России не установила факта использования заказчиком нестандартных показателей и терминологии, которые не являются общепринятыми.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что было подано 3 заявки от участников закупки, 2 из которых признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Таким образом, с учетом изложенного, а также исследовав доводы заявителя, Комиссия не усматривает в положениях документации об электронном аукционе нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок. На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП ... на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку в 2019 году инвалидам (за исключением инвалидов вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) технических средств реабилитации – ортезов (бандажей, головодержателей) серийного производства (№ закупки 0228100000219000171) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.