



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

18.07.2019 № 47/62142/19

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «ОТСК» от 16.07.2019 № 1607/2019/2 на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по текущему обслуживанию и текущему ремонту ограждений и шумозащитных экранов Московско-Окружной дистанции инфраструктуры с начальной ценой договора 10 616 184 рублей (извещение № 31908097856) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ОАО «РЖД», адрес места нахождения которого: 107174, г. Москва, ул. Н. Басманная, д. 2.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу ООО «ОТСК» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу в части действий заказчика.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подана лично Заявителем.

Приложение: на 5 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления  
контроля размещения  
государственного заказа ФАС России

А.Ю. Лобов

Горбунов Д.С. 8(499)755-23-23 (доб. 097-225)



2019-91091(1)

230721

Московское УФАС России

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,  
Москва, 107078

ООО «ОТСК»

ул. Н. Басманная, д. 14, стр. 2  
Москва, 107078



**Общество с ограниченной ответственностью «ОБЪЕДИНЕННАЯ  
ТОРГОВО-СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ»  
(ООО «ОТСК»)**

107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 14, стр. 4  
ИНН/КПП 9701007762/770101001, ОГРН 1157746801365,

Исх. № 1607/2019/2

дата: 16.07.2019г.

**В Федеральную антимонопольную службу**

Адрес: Центральный аппарат ФАС России: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

Многоканальный телефон ФАС России: (499) 755-23-23

Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)

**Лицо, подающее жалобу: ООО «ОТСК»**

Место нахождения: 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 14, стр. 4

Почтовый адрес: 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 14, стр. 4

Адрес электронной почты (e-mail): otkservis@yandex.ru

ИНН 9701007762

**Заказчик – ОАО «РЖД»**

Закупка осуществляется для нужд Московско-Окружной дистанции инфраструктуры - СП Московской дирекции инфраструктуры.

Место нахождения заказчика: 107996, г. Москва, Давыдовский пер., д. 5, Московское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».

Почтовый адрес заказчика: 107996, Москва, ул. Краснопрудная, д. 20, Московское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».

**Контактные данные:**

Контактное лицо: Ведущий специалист

Думанов Инал Хусенович.

Адрес электронной почты: RKZ\_VlasovVO@msk.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 266-14-67.

Номер факса: +7 (499) 2660046.

ФАС России  
Рег. номер 122944/19  
зарегистрирован 16.07.2019



*1 наклеить*

**Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4220/ОАЭ-ЦДИ/19 на право заключения договора оказания услуг по текущему обслуживанию и текущему ремонту ограждений и шумозащитных экранов Московско-Окружной дистанции инфраструктуры**

Дата публикации и адреса сайтов в сети Интернет:

Настоящее извещение и аукционная документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (Раздел «Тендеры»), а также на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее – ЭТЗП) (вместе далее – сайты) **«15» июля 2019 г.**

Все необходимые документы по открытому аукциону №4220/ОАЭ-ЦДИ/19 размещены в разделе «Документы».



Начальная (максимальная) цена договора составляет 8 846 820,43 (Восемь миллионов восемьсот сорок шесть тысяч восемьсот двадцать) руб. 43 коп. без учета НДС, 10 616 184,52 (Десять миллионов шестьсот шестнадцать тысяч сто восемьдесят четыре) руб. 52 коп. с учетом НДС.

сформирована с учетом транспортных расходов, стоимости командировочных и расходных материалов, а также иных расходов, которые возникнут или могут возникнуть в ходе оказания услуг.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «15» июля 2019 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «23» июля 2019 г. в 12:00 ч. московского времени.

Заявки на участие в аукционе №4220/ОАЭ-ЦДИ/19 подаются в электронной форме на ЭТП (на странице данного открытого аукциона на ЭТП).

Заявка на участие должна состоять из первой части, второй части и ценового предложения.

Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «30» июля 2019 г.

Дата и время начала аукциона «02» августа 2019 г. в 12:00 ч. московского времени.

Начало рассмотрения вторых частей заявок «12» августа 2019 г.

Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «12» августа 2019 г.

Подведение итогов закупки осуществляется «12» августа 2019 г.

Порядок рассмотрения первых и вторых частей заявок, предоставления предложений о цене договора, сопоставления ценовых предложений, выбора победителя закупки (участника, с которым заключается договор) осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке.

Квалификационный отбор участников открытого аукциона проводится «12» августа 2019 г.

По итогам проведения квалификационного отбора формируется протокол, в котором отражается решение о соответствии участника установленным квалификационным требованиям.

## **ЖАЛОБА**

### **на действия Заказчика по утверждению и размещению документации с нарушением законодательства**

15.07.2019 г. в ЕИС размещен документ «Извещение об Открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4220/ОАЭ-ЦДИ/19 на право заключения договора оказания услуг по текущему обслуживанию и текущему ремонту ограждений и шумозащитных экранов Московско-Окружной дистанции инфраструктуры в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

**Заявитель полагает, что действия ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона на выполнение работ по текущему обслуживанию и текущему ремонту ограждений и шумозащитных экранов Московско-Окружной дистанции инфраструктуры являются незаконными в связи со следующим:**

Заказчик незаконно установил в качестве критерия допуска к участию в аукционе требования о наличии у участника закупки опыта по фактически оказанным услугам по техническому обслуживанию и/или ремонту и/или строительству и/или реконструкции зданий и/или сооружений, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении № 1.1. аукционной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) техническому обслуживанию и/или ремонту зданий и/или сооружений. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на



сновании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;
- и
- акты об оказании услуг;
- и
- договоры на оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями).
- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Документы, перечисленные в пункте 1.7.1.1 аукционной документации, представляются в электронной форме в составе аукционной заявки.

**Установление данного требования (к опыту) противоречит закону, а именно, части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в аукционе.**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее - Положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Целями регулирования данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 (заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.



В соответствии с п. 159 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" к участникам закупки могут устанавливаться единые требования, в том квалификационные требования, к документации о закупке.

К таким требованиям относится, в частности, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки.

**Установление требования о наличии у участников опыта оказания аналогичных услуг неправомерно.**

Кроме того, согласно статье 779 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая правовую природу Оказания услуг, содержанием договора оказания услуг является обязанность исполнителя оказать по заданию Заказчика услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность).

Также отсутствие у участника аукциона опыта оказания услуг на выполнение работ по текущему обслуживанию и текущему ремонту ограждений и шумозащитных экранов Московско-Окружной дистанции инфраструктуры, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона.

Данная позиция подтверждается сложившейся правоприменительной практикой ФАС России, а также арбитражных судов:

1). Установление данного критерия на отборочной стадии влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции... ограничивая количество участников, поскольку остальные участники, не имеющие опыта, объективно лишены возможности принять участие в аукционе (Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.12.2013 N Ф03-6078/2013 по делу N А73-6180/2013).

2). Реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки... должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона № 135-ФЗ.

Требования к опыту... создают преимущество для участия в аукционе лиц, которые соответствуют указанному... требованию... что ограничивает число потенциальных участников...

В рассматриваемом случае установление... требования... не свидетельствует о том, что целью... является выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям закупки, но ограничивает конкуренцию и нарушает принцип равенства участников закупки" (Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.10.2015 № 13АП-17263/2015 по делу № А56-25525/2015).

3). Требования к участникам... не относятся к техническим характеристикам закупаемого товара... требование... является не измеряемым... Действия... приводят к ограничению круга потенциальных участников предварительного квалификационного отбора, аукциона, ограничивают конкуренцию и являются нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ.

Требования... ограничивают конкуренцию... является оценочной категорией, не обладает исчисляемыми, измеряемыми, количественными характеристиками, а главное - не учитывает квалификационный уровень работников вновь созданных организаций. (Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 18.07.2013 № Ф09-6268/13 по делу № А71-11660/2012).

Таким образом, действия Заказчика, установившего требование о наличии опыта оказания услуг противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.



В силу п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить проведение Открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4220/ОАЭ-ЦДИ/19 на право заключения договора оказания услуг по текущему обслуживанию и текущему ремонту ограждений и шумозащитных экранов Московско-Окружной дистанции инфраструктуры
2. Признать жалобу ООО «ОТСК» обоснованной.
3. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.
5. Копию Вашего решения выслать на эл. почту: [otskservis@yandex.ru](mailto:otskservis@yandex.ru)

Приложение (копии на 103 л.):

1. Извещение.
2. Аукционная документация.

Генеральный директор  
ООО «ОТСК»



К.В. Алексеенко