

(...)

АО «ОЭК»

Раушская наб., д. 8,
г. Москва, 115035

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-1227/77-18

11 октября 2018 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-1227/77-18, возбужденного в отношении должностного лица - (...) по факту нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), выразившегося в нарушении порядка технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на земельном участке по адресу: (...), в присутствии представителя (...) по доверенности (...),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-1227/77-18 об административном правонарушении от 20.09.2018 (исх. от 20.09.2018 № 45398/18) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступило заявление (...) (далее - Заявители) от 25.10.2017 № 51978-ЭП/17 на действия (бездействие) АО «ОЭК» при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на земельном участке по адресу: (...) (далее - Объект).



По результатам рассмотрения заявления, а также документов и сведений, поступивших в адрес Московского УФАС России, в действиях АО «ОЭК» установлены признаки нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения).

Обязательство по совершению технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, возникает у сетевой организации в силу статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Пункт 3 Правил технологического присоединения обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а пункт 6 Правил технологического присоединения устанавливает обязательность для сетевой организации заключения договора об осуществлении технологического присоединения.

Между Заявителями и АО «ОЭК» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 14.04.2017 № 41867-01-ДО (далее - Договор технологического присоединения) в отношении Объекта.

Согласно предмету Договора технологического присоединения АО «ОЭК» принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта Заявителей к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики) с учетом характеристик, указанных в Договоре технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения договор должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать сроков, установленных подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 1 год, если более короткие сроки не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон.

Согласно пункту 5 Договора технологического присоединения срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения указанного договора. Таким образом, предельный срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта составляет 14.10.2017.

Заявителям АО «ОЭК» были выданы Технические условия для присоединения к электрическим сетям АО «ОЭК» от 30.03.2017 № 41867-01-ТУ (далее - ТУ), являющиеся неотъемлемой частью Договора технологического присоединения.

Согласно пункту 10 ТУ на сетевую организацию возложены мероприятия, в том числе: мероприятия по усилению электрической сети, выполняемые АО «ОЭК» за счет платы за технологическое присоединение и необходимые для осуществления технологического присоединения, прокладка линии электропередачи от ВРЩ - 0,4 кВ до границы участка Заявителей.

Исходя из пункта 11 ТУ Заявители обязаны выполнить необходимые мероприятия для присоединения ВРЩ Заявителей к электрическим сетям.

Согласно письменным пояснениям, направленным АО «ОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 25.12.2017 № 64613-ЭП/17), специалистами Троицкого и Новомосковского РЭС АО «ОЭК» проведены проектно-изыскательское обследование местности для определения объемов работ в соответствии с ТУ.

В соответствии с представленными АО «ОЭК» материалами установлено, что в СНТ «Маяк» отсутствует разбивка границ земельных участков заявителей и подъездные пути, что лишает АО «ОЭК» возможности определить границы земельных участков.

Письмом от 10.07.2017 № ОЭК/ТИНАК/15979, направленным АО «ОЭК» в адрес Заявителей, общество уведомило о необходимости предоставления генерального плана с нанесенными границами земельных участков СНТ «Маяк», в том числе с границами земельного участка Заявителей.

Вместе с тем пунктом 10 Правил технологического присоединения установлен закрытый перечень документов, которые необходимо приложить к заявке на технологическое присоединение. В указанном перечне отсутствуют документы, запрашиваемые АО «ОЭК» у Заявителей.

При этом письмом от 17.11.2017 № ОЭК/01Э29159 общество сообщило, что задержка выполнения мероприятий по технологическому присоединению

Объекта связана, в том числе с большим количеством подземных коммуникаций в зоне прохождения трассы линии электропередачи.

Должностное лицо полагает, что доводы АО «ОЭК» об увеличении сроков технологического присоединения в связи с несвоевременным направлением Заявителями документов, запрашиваемых АО «ОЭК» письмом от 10.07.2017 № ОЭК/ТИНАК/15979, в связи с отсутствием разбивки границ земельных участков Заявителей, подъездных путей и топографического плана СНТ «Маяк», а также в связи с наличием большого количества подземных коммуникаций в зоне прохождения трассы линии электропередачи, являются необоснованными.

При этом Правилами технологического присоединения установлен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, в который сетевая организация обязана исполнить все необходимые действия для технологического присоединения абонента.

На основании изложенного указанные доводы не могут являться объективным основанием, в соответствии с которым АО «ОЭК» может нарушить сроки выполнения мероприятий, установленные пунктом 5 Договора технологического присоединения и пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Согласно документам и сведениям, представленным АО «ОЭК» в адрес Московского УФАС России, 11.12.2017 общество провело совещание, по результатам которого срок окончания мероприятий по технологическому присоединению назначен на 31.12.2017, что подтверждается протоколом совещания по технологическому присоединению Объекта на земельном участке, расположенном по адресу:(...) к электрическим сетям АО «ОЭК» от 11.12.2017 № 41867-01-12.

По результатам указанного совещания между Заявителями и АО «ОЭК» заключено Дополнительное соглашение № 1 к Договору технологического присоединения от 11.12.2017, условиями которого предусмотрено продление срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению до 31.12.2017.

Однако заключение дополнительных соглашений к договорам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей и продление срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению Правилами технологического присоединения не предусмотрено.

На основании документов, представленных АО «ОЭК» в адрес Московского УФАС России, мероприятия по технологическому присоединению Объекта Заявителей выполнены АО «ОЭК» только 05.02.2018, что подтверждается Актом об осуществлении технологического присоединения от 05.12.2018 № 41867-01-07, что существенно нарушает срок, установленный пунктом 5 Договора технологического присоединения и пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной

монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Должностное лицо считает необходимым установить время совершения административного правонарушения - 15.10.2017, день, следующий за последним днем окончания установленного срока для исполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта Заявителей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с пунктом 2.4 Регламента взаимодействия структурных подразделений АО «ОЭК», утвержденного приказом АО «ОЭК» от 29.08.2017 № 463 (далее — Регламент), в случае наличия в ТУ мероприятий (ТУ — технические условия, являющиеся приложением к договору об осуществлении технологического присоединения, сокращение используется в соответствии с Регламентом), исполнение которых связано с необходимостью осуществления строительства или реконструкции объектов электросетевого хозяйства со стороны сетевой организации, СДДТП (СДДТП — служба договоров и доходов технологического присоединения, сокращение используется в соответствии с Регламентом) обеспечивает подготовку приказа об организации включения объектов, необходимых для осуществления технологического присоединения, в инвестиционную программу сетевой организации.

В приказе указывается, что мероприятия по технологическому присоединению будут осуществляться блоком капитального строительства или

департаментом организации работ хозяйственным способом .

В соответствии с Техническими условиями для присоединения к электрическим сетям № 41867 — 01 — ТУ от 30.03.2017, являющимся приложением к Договору № 41867 — 01 ДО об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 14.04.2017, заключенному между АО «ОЭК», с одной стороны, и (...), с другой стороны, сетевая организация осуществляет прокладку линий электропередачи от ВРЩ — 0,4 кВ до границы участка заявителя; мероприятия, выполняемые АО «ОЭК» за счет средств инвестиционной составляющей тарифа на передачу электроэнергии и необходимые для осуществления технологического присоединения: реконструкция ВРЩ — 0, 4кВ.

В соответствии с приказом АО «ОЭК» о включении объектов строительства, подлежащих подключению к электрическим сетям АО «ОЭК», в инвестиционную программу АО «ОЭК» и корректировке инвестиционной программы АО «ОЭК» по состоянию на 20 апреля 2017 г. № 215 от 03.05.2017 и приложению № 1 к названному приказу объект, расположенный по адресу: г. Москва, п. Московский, СНТ «Маяк», уч. 61, был включен в инвестиционную программу АО «ОЭК». Указанным приказом предусмотрено осуществление работ по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта хозяйственным способом (силами общества, без привлечения подрядных организаций).

В соответствии с пунктом 2.9 Регламента взаимодействия структурных подразделений АО «ОЭК» при осуществлении технологического присоединения блок капитального строительства/департамент по организации работ хозяйственным способом/технический блок обеспечивают организацию мероприятий по исполнению договоров технологического присоединения с момента издания приказа о включении Объекта в инвестиционную программу.

Работы, предусмотренные техническими условиями по договору, заключенному с (...) выполнялись Троицким и Новомосковским Районом электрических сетей (далее - ТиН РЭС), что подтверждается материалами дела, представленными АО «ОЭК» в адрес Московского УФАС России. В том числе письмом АО «ОЭК» от 10.07.2017 № ОЭК/ТиНРЭС/15979, письмом АО «ОЭК» от 17.11.2017 № ТиНРЭС/752с, письмом АО «ОЭК» от 20.10.2017 № ТиНРЭС/686с.

В соответствии с пунктом 3.3 Положения о Троицком и Новомосковском районе электрических сетей ОАО «ОЭК» (далее — Положение) начальник ТиН РЭС обеспечивает выполнение функций, возложенных указанным Положением на ТиН РЭС. В соответствии с пунктом 3.4.2 Положения начальник ТиН РЭС обязан планировать работу ТиН РЭС и своевременно ставить задачи перед подчиненными ему работниками.

Приказом ОАО «ОЭК» от 06.10.2014 № 613-к (...) был назначен на должность начальника Троицкого и Новомосковского района электрических

сетей.

В нарушение пунктов 3.3, 3.4.2 Положения (...) не осуществил надлежащим образом контроль за сроками выполнения мероприятий по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 14.04.2017 № 41867-01-ДО.

Так, из материалов следует, что (...), являясь начальником Тин РЭС, свои должностные обязанности исполнял ненадлежащим образом.

Также из материалов следует, что при исполнении своих должностных обязанностей (...), хотя и имел такую возможность, однако не предпринял всех зависящих от него мер по недопущению со стороны АО «ОЭК» нарушения Правил технологического присоединения.

Данные действия (...) привели к несоблюдению Правил технологического присоединения, выразившемся в нарушении порядка технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на земельном участке по адресу: (...).

Доводы представителя (...) о том, что из содержания «Положения о Троицком и Новомосковском районе электрических сетей АО «ОЭК» в функции РЭСа и, соответственно, в обязанности начальника РЭСа по контролю исполнения этих функций входит лишь подготовка предложений для технологического присоединения потребителей, а не само технологическое присоединение (п. 3.3.11 Положения) не состоятельны.

В соответствии с пунктом 2.3 Положения Тин РЭС, помимо функций, указанных в пункте 2.2 Положения, выполняет и иные функции, предусмотренные нормативными правовыми актами и локальными нормативными актами ОАО «ОЭК». Указанные выше письма АО «ОЭК» от 10.07.2017 № ОЭК/ТинРЭС/15979, от 17.11.2017 № ТинРЭС/752с, письмом АО «ОЭК» от 20.10.2017 № ТинРЭС/686с свидетельствуют, что выполнение работ по технологическому присоединению осуществлялось Тин РЭС. В соответствии с пунктом 3.5 Положения начальник Тин РЭС выполняет иные обязанности, предусмотренные его должностной инструкцией и локальными нормативными актами ОАО «ОЭК».

В части доводов представителя (...) о том, что переписка между подразделениями АО «ОЭК» не может являться надлежащим доказательством по делу, так как не позволяет оценить ее достоверность, в ряде случаев не позволяет определить дату ее составления, должностным лицом установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26.7 КоАП РФ документы признаются доказательствами, если сведения, изложенные или удостоверенные в них организациями, их объединениями, должностными лицами и гражданами, имеют значение для производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии со частью 3 статьи 26.2 КоАП РФ не допускается

использование доказательств по делу об административном правонарушении, в том числе результатов проверки, проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, если указанные доказательства получены с нарушением закона.

В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Должностным лицом при рассмотрении материалов дела об административном правонарушении № 4 — 9.21 — 1227/18 были рассмотрены и оценены в совокупности все представленные АО «ОЭК» в рамках производства по делу об административном правонарушении имеющие значение доказательства. Учитывая, что все представленные документы и материалы подписаны уполномоченными лицами, сомнений в их достоверности не возникает. Сведений о недостоверности конкретных документов, на основании которых могла быть проведена оценка их достоверности, представителем (...) не представлено.

Оценивая доводы о ненадлежащем оформлении данных доказательств, должностное лицо считает необходимым указать следующее. Так, представленные документы, как следует из их содержания, составлены в рамках внутрикорпоративной организационной переписки. При этом содержание данных писем соответствует установленным обстоятельствам дела, не противоречит иным доказательствам, представленным в материалы дела, и, как следствие, данные письма не могут быть отвергнуты лишь по формальному основанию, приведенному представителем лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Таким образом, ответственным за нарушение АО «ОЭК» части 1 статьи 9.21 КоАП РФ является (...).

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 1 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 10 000 (Десять тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 1

статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - (...) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 10 000 (Десять тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый
в Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-9.21-1227/77-18

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)