



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие водопроводно-канализационного
хозяйства
(МУП «Водоканал»)
620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4

ООО «Интэкс»
620075, г. Екатеринбург, ул. Пушкина, д. 5, оф.
315

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-899/2020

г. Екатеринбург

05.03.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «Интэкс» (620075, г. Екатеринбург, ул. Пушкина, д. 5, оф. 315) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на 52-ЗК (ЭЛ) (СМП) оказание услуг «Техническое обследование системы водоподготовки пос. Северка, пос. Изоплит, системы водоотведения пос. Северка» (извещение № 32008853994) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Интэкс» (вх. № 01-5187 от 26.02.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении МУП «Водоканал», его комиссии запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на 52-ЗК (ЭЛ) (СМП) оказание услуг «Техническое обследование системы водоподготовки пос. Северка, пос. Изоплит, системы водоотведения пос. Северка» (извещение № 32008853994), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Интэкс» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась. Просила признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденное директором МУП «Водоканал» от «25» декабря 2018 № 967 и размещенное в единой информационной системе в редакции 10 от 28.12.2018 г.

07.02.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32008853994 на 52-3К (ЭЛ) (СМП) оказание услуг «Техническое обследование системы водоподготовки пос. Северка, пос. Изоплит, системы водоотведения пос. Северка».

18.02.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок, по результатам которой составлен протокол № 32008853994-01, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «Интэкс» отказано в допуске к участию в закупке в связи с несоответствием заявки на участие в закупке, а именно: в составе заявки не представлено полученное в результате оцифровки изображение оригинала документов, подтверждающих опыт работ: копии 3 (трех) заключенных договоров (контрактов) на проведение технического обследования сооружений водоснабжения и канализации актов сдачи-приемки к ним, в пределах 2013-2018 гг. (участником представлены договоры на проведение экспертизы промышленной безопасности объектов в соответствии с требованиями Федерального закона № 116-ФЗ от 21.07.97 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Документы, подтверждающие опыт проведения технического обследования сооружений водоснабжения и канализации, не представлены, (п.п. 2.1. п .2 разд. I, п.12 разд. IV извещения о закупке № 52-3К (ЭЛ) (СМП) от 07.02.2020).

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно пп. 9 п. 7.1.1. Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения:

9) иные сведения, определенные Положением о закупке.

В силу п. 10.15.3.3. Положения о закупках требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме указываются в извещении о проведении запроса котировок с учетом положений раздела 11 Положения.

В соответствии с пп. б. п. 11.6 Положения о закупках перечень обязательных документов, прилагаемый к заявке на участие в конкурентной закупке, указывается в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) и может содержать:

11.6. документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке:

б) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, если в документации о конкурентной закупке (извещении проведении котировок) установлены квалификационные требования к участникам закупки.

В Разделе IV извещения установлены документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям извещения, в том числе, по п. 12 установлено следующее: документы, подтверждающие опыт работ: копии 3 (трех) заключенных договоров (контрактов) на

проведение технического обследования сооружений водоснабжения и канализации актов сдачи-приемки к ним, в пределах 2013-2018 гг.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Интэкс» в составе заявке в подтверждение соответствия требованиям п. 12 Раздела IV извещения предоставлены следующие документы:

- договор подряда № П-1 от 17.06.2016 г., предметом договора являются работы по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств на опасных производственных объектах, разработка документации на техническое перевооружение хлорного объекта, экспертизы промышленной безопасности документации на техническое перевооружение;

- договор подряда № П-15/2015 от 07.09.2015 г., предметом договора являются работы по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств опасных производственных объектов;

- договор подряда № П-22 от 31.10.2014 г., предметом договора являются работы по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий хлорных объектов;

- договор № 63 от 23.05.2016 г. предметом договора является экспертиза промышленной безопасности здание склада хлора, совмещенного с хлораторной;

- договор № 92 от 04.08.2016 г. предметом договора является экспертиза промышленной безопасности здания котельной на участке очистных сооружений хозяйственной канализации;

- договор № 94 от 08.08.2016 г. предметом договора является экспертиза промышленной безопасности Котел ДКВР 6,5/13 (№ 13);

- договор № 108 от 25.12.2015 г. предметом договора является проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств и сооружений;

- договор № 01-ЭПБ-2015 от 15.04.2015 г. предметом договора являются работы по экспертизе промышленной безопасности и техническому освидетельствованию дымовой трубы и технических устройств объектов.

Таким образом, участником закупки ООО «Интэкс» в составе заявке в подтверждение соответствия требованиям п. 12 Раздела IV предоставлено 8 договоров, предмет которых не соответствует требованиям, установленным в п. 12 Раздела IV извещения, а именно «проведение технического обследования сооружений водоснабжения и канализации актов сдачи-приемки к ним».

В силу изложенного, участником закупки ООО «Интэкс» не предоставлены договоры соответствующие требованиям п. 12 Раздела IV извещения.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 6.1. Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным Положением и документацией о закупке;

- несоответствия коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке;

- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении

о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе:

- отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенной документацией о закупке, нарушения требований к оформлению заявки;

- содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении, при осуществлении закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- несоответствия участника установленным квалификационным требованиям, если закупка проводится с предварительным квалификационным отбором;

- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией о закупке.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «Интэкс» по основанию, указанному в протоколе № 32008853994-01.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Интэкс» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал, закупочной комиссии нарушений Закона закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии не выдавать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

