

Исх. № 1 от 23.04.2021

Жалоба на положения документации о проведении конкурса в электронной форме № 32110201451

В порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», обращаемся с настоящей жалобой на действия заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ ИМ. М.Ф.ВЛАДИМИРСКОГО" (далее – Заказчик).

Информация о лице, подавшем заявление (далее – Заявитель):

Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «Комфорт-монтаж»
Место нахождения	
Почтовый адрес	
Адрес электронной почты	
Номер контактного телефона	

Указание на закупку:

Номер закупки	32110201451
Наименование объекта закупки	Выполнение ремонтных работ корпуса № 9 ГБУЗ МО МОНИКИ им. М.Ф. Владимирского
Способ определения поставщика (исполнителя)	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Информация о Заказчике:

Наименование	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ ИМ. М.Ф.ВЛАДИМИРСКОГО"
Место нахождения	129110, г. Москва, ул. Щепкина, д. 61/2
Почтовый адрес	129110, г. Москва, ул. Щепкина, д. 61/2
Адрес электронной почты	
Номер контактного телефона	
Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий	

Указание на обжалуемые действия (бездействия), нарушающие нормы 223-ФЗ и доводы жалобы:

Первый довод жалобы:

В соответствии с **6.1 ст. 3 223-ФЗ**, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

«6_1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки».

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением **соответствия поставляемого товара**, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчиком в информационной карте установлено следующее требования к первой части заявки на участие в аукционе:

1. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать:

1.1. Согласие участника такого конкурса на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения конкурса в электронной форме;

1.2. указание (декларирование) наименования страны происхождения поставляемых товаров. Отсутствие в заявке на участие в конкурсе в электронной форме указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в конкурсе в электронной форме, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

1.3. конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим абзацем, включается в заявку на участие в конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации.

В документации о закупке согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Заказчик в приложении № 2 к техническому заданию устанавливает требования к качественным характеристикам (потребительским свойствам) и иным характеристикам товара, используемого при выполнении ремонтных работ: припой оловянно-свинцовые; кабель силовой. Без экрана, круглой формы, с однопроволочными жилами; линолеум; мастика каучуковая; болты с гайками и шайбами; лента изоляционная прорезиненная и т.д.

Таким образом, требование о представлении участником Закупки в составе первой части заявки конкретных показателей товара, предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристик товара при выполнении работ излишне и неправомерно ограничивает количество участников Закупки.

Второй довод жалобы:

В соответствии с п. 2 ч. 6.1 ст. 3 223-ФЗ в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой

необоснованное ограничение количества участников закупки. Также в 223-ФЗ отсутствуют положения обязывающие участника закупки иметь в своей собственности товар, предлагаемый им в заявке.

При этом в требованиях к товарам, указанным в приложении № 2 к техническому заданию, Заказчик устанавливает параметры, которые могут стать известны участнику только после приобретения товара:

1. Кабель силовой. Без экрана, круглой формы, с однопроволочными жилами ГОСТ 31996-2012 ГОСТ 22483-2012: Срок службы от 25* лет; толщина изоляции От 0.6* мм;

2. Болты с гайками и шайбами ГОСТ 7798-70 ГОСТ 9.303-84: Толщина покрытия болта с шестигранной головкой 6; 9 мкм;

3. Канат ГОСТ 30055-93: Число каболок в канате 180; 258; 459; 717; 1212; 21; 45; 63; 117; 63; 15; 18; 24; 39; 54; 75; 150; 90; 108; 144; 162; 330; 444; 549; 477; 678; 141; 72; 102; 138; 228; 345; 9; 69; 267; 441; 783; 198; 348; 64; 120; 368 шт.

4. Арматурная сталь ГОСТ Р 52544-2006: Горячекатаный профиль Размер b не менее 1.0 мм.

Третий довод жалобы:

В инструкции по заполнению «Формы требований заказчика к качественным характеристикам (потребительским свойствам) и иным характеристикам товара, используемого при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту объектов капитального строительства, линейных объектов, и предложение участника электронного аукциона в отношении объектов закупки» отсутствуют правила трактовки сочетаний слов «не менее ... не более ...», «более ... не более ...», «не менее ... менее ...» при предъявлении требований к характеристикам товаров. Однако, Заказчик предъявляет следующие требования к товарам:

№ п/п	Наименование товара	Наименование параметра (показателя) товара	Требуемое значение, установленное заказчиком
14	Арматурная сталь ГОСТ Р 52544-2006	Высота поперечных ребер	не менее 0.5 не более 2.5
33	Шурупы ГОСТ 1147-80 ГОСТ 1144-80 ГОСТ 1145-80 ГОСТ 1146-80	Длина шурупа	Не менее 20 не более 60
41	Выключатель одноклавишный. Цвет белый ГОСТ 14254-2015	Размеры корпуса выключателя (Ширина x Высота x глубина)	не более 90× не более 80× от 30
47	Автоматический выключатель ГОСТ Р 51324.1-2012 (МЭК 60669-1:2007)	Высота	Не менее 80 не более 100
49	Унитаз ГОСТ 30493-2017	Размеры унитаза (ДхШхВ)	>600х>350х>390

Таким образом инструкция по заполнению формы не позволяет участникам безошибочно заполнить форму по требованиям Заказчика.

Четвертый довод жалобы:

В п. 6 раздела X «Техническая часть конкурсной документации» Заказчик указывает, что подрядчик обязан:

– предоставить Заказчику документы (читаемые копий документов), подтверждающие наличие у Подрядчика действующий лицензии Главного управления МЧС России по г. Москве на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

– предоставить Заказчику документы (читаемые копий документов), подтверждающие наличие у Подрядчика действующий лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности);

– предоставить Заказчику документы (читаемые копий документов) подтверждающие наличие у Подрядчика заключенного действующего лицензионного договора на использование программного обеспечения из Государственного Единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных Платформа визуализации и анализа данных - Reporter (включая дополнительные компоненты)

– предоставить Заказчику документы (читаемые копий документов), подтверждающие наличие у Подрядчика в штате не менее четырех квалифицированных сотрудников (руководителей и, или ключевых специалистов) состоящих в национальном реестре специалистов и имеющих право на организацию выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства;

– предоставить Заказчику документы (читаемые копий документов), подтверждающие наличие у Подрядчика в штате не менее одного квалифицированного дипломированного сотрудника (руководителя и, или ключевого специалиста) имеющего право на ведение профессиональной деятельности в сфере строительного контроля и технического надзора в строительстве.

При этом Заказчик не указывает в конкурсной документации, что участники должны соответствовать указанным требованиям. Кроме того, поскольку в проекте договора отсутствует запрет на привлечение соисполнителей или субподрядчиков, Заказчик не имеет право требовать указанные документы от подрядчика, не установив требования к участникам закупки и к документам, предоставляемых во второй части заявок.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку осуществления закупки.
3. Признать в действиях Заказчика нарушения законодательства РФ, указанные заявителем в жалобе.
4. Выдать заказчику обязательные для исполнения предписания об устранении признанных контролирующим органом нарушений законодательства РФ, обязать заказчика внести изменения в документацию.
5. Приостановить определение подрядчика в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Генеральный директор