

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 21664/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 10.07.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>

<...>

<...>

рассмотрев жалобу АО «Щербинский лифтостроительный завод» (далее – АО «ЩЛЗ», Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов) при организации предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее – Реестр), извещение № 014820000552300020 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Предварительный отбор), извещение № РТС150В230014 размещено на сайте оператора электронной площадки «РТС-тендер», при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Заявителя – <...> (доверенность от 26.12.2022 № 366) и <...> (доверенность от 07.12.2022 № 332), представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 10.01.2022 № 7), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и оператору электронной площадки уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Установленное в документации о проведении Предварительного отбора требование к опыту работы сотрудников «не менее 5 лет в области выполнения вида (видов) работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту лифтов» противоречит Положению и статье 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации, поскольку указанными нормативными правовыми актами не установлено каких-либо ограничений, сужающих круг специалистов, обладающих необходимым стажем работы в конкретной области и подтвержденной квалификацией.

2. Заявителю неправомерно отказано во включении в Реестр. Относительно основания отказа во включении в Реестр пояснено, что в составе заявки имеются все документы, подтверждающие соответствие представленных сотрудников требованиям Положения и Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1. Виды работ, предусмотренные предметом Предварительного отбора, должны осуществляться квалифицированным персоналом, имеющим опыт в необходимой сфере, что было установлено частью VI документации о проведении Предварительного отбора на основании решения Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (вместе с «ТР ТС 011/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность лифтов») и Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 (далее – Правила).

2. Заявителю отказано во включении в Реестр, поскольку его заявка на участие в Предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным подпунктом «о» пункта 23 Положения, а именно не подтверждено наличие минимального количества квалифицированного персонала, так как у сотрудников: <...> не подтвержден требуемый опыт, аналогичный предмету Предварительного отбора (не менее 5 лет в области выполнения вида (видов) работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, лифтов).

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливается требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части, а именно:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, – наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, – не менее чем два специалиста по месту основной работы.

То есть, трактовка подпункта «о» пункта 23 Положения однозначна и упрощенно выглядит следующим образом: «требования к стажу и опыту работников (в том числе генерального директора) определены в пункте 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а к количеству работников – в пункте 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 8 Положения предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения

работ по следующим предметам электронного аукциона:

а) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

б) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

в) оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;

г) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;

д) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;

е) выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»;

ж) оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Комиссией осмотрена документация о проведении Предварительного отбора, в соответствии с которой предметом Предварительного отбора является право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

Частью VI документации о проведении Предварительного отбора установлено, что участник Предварительного отбора должен иметь в штате по основному месту работы следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать установленным требованиям (пункт 1 таблицы):

- количество сотрудников: не менее 6 (из указанного количества у участника Предварительного отбора должно быть не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

- общий трудовой стаж: не менее 5 лет в области выполнения вида (видов) работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, лифтов;

- наименования специальностей высшего образования должны соответствовать приказу Минстроя России.

Согласно пунктам 2, 2.1 и 3, 3.2 статьи 4 решения Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011):

- для обеспечения безопасности смонтированного на объекте лифта перед вводом в эксплуатацию монтаж лифта осуществляется квалифицированным персоналом по монтажу лифтов в соответствии с документацией по монтажу, содержащей указания по сборке, наладке и регулировке, а также в соответствии с проектной документацией по установке лифта;

- для обеспечения безопасности в период назначенного срока службы лифта работы по техническому обслуживанию и ремонту лифта выполняются квалифицированным персоналом.

В соответствии с Правилами под квалифицированным персоналом понимаются физические лица, соответствующие квалификационным требованиям для осуществления трудовой функции, необходимой при выполнении соответствующего вида (видов) работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, техническому освидетельствованию и обследованию объекта, в соответствии с положениями профессиональных стандартов, устанавливающих квалификационные характеристики для выполнения соответствующих видов работ, подтвердившие соответствие своей квалификации в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

На основании пункта 16 Правил владелец объекта обеспечивает осуществление одного или нескольких видов работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, объекта самостоятельно либо на основании соответствующего договора со специализированной организацией. В случае заключения указанного договора владелец объекта передает в специализированную организацию копию руководства (инструкции) по эксплуатации объекта.

Пунктом 17 Правил установлено, что лицо, осуществляющее проведение указанных в пункте 16 Правил видов работ, должно обеспечить, в том числе наличие в штате квалифицированного персонала. Численность и уровень квалификации указанного персонала определяются с учетом выполняемых квалифицированным персоналом трудовых функций, требований Правил, руководства (инструкции) по эксплуатации объекта и руководства (инструкции) по монтажу объекта (при наличии), а также

с учетом условий, технического состояния и особенностей использования объекта и их количества.

Исходя из совокупности указанных норм, следует, что ремонт, замена, модернизация лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений должны осуществляться квалифицированным персоналом.

Требований, отличных от указанных в перечисленных правовых актах, Организатором торгов не установлено.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, в том числе копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копию штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Пунктом 1.3.13 раздела 1.3 документации о проведении Предварительного отбора установлено обязательное требование к участникам предварительного отбора – наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного частью VI «Требования к минимальному количеству

квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» документации о проведении Предварительного отбора.

Так, частью VI документации о проведении Предварительного отбора установлено, что участник Предварительного отбора должен иметь в штате по основному месту работы следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать уставленным требованиям (пункт 1 таблицы):

- количество сотрудников: не менее 6 (из указанного количества у участника Предварительного отбора должно быть не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

- общий трудовой стаж: не менее 5 лет в области выполнения вида (видов) работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, лифтов;

- наименования специальностей высшего образования должны соответствовать приказу Минстроя России.

Комиссией рассмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 14.06.2023, в соответствии с которым Заявителю отказано во включении в Реестр на следующем основании: «Несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 и разделу 1.3 Документации о проведении предварительного отбора. Не подтверждено наличие минимального количества квалифицированного персонала: 1. Не подтвержден опыт сотрудников, аналогичный предмету предварительного отбора: <...>».

Комиссией рассмотрена копия заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе.

АО «ЩЛЗ» в составе заявки приложены документы на 9 специалистов.

В отношении сотрудника <...> установлено следующее.

<...> занимает должность инженера строительного контроля в АО «ЩЛЗ» с июня 2021 года. До назначения на указанную должность занимал, в том числе должности:

- ведущий специалист инжинирингового центра в ООО «Лукойл-КМН» с сентября 2009 по июль 2010 года;

- инженер 1 категории в ООО «Лукойл-КМН» с июля 2010 года по январь 2012 года;

- менеджер по проектам в ООО «АгроПромСтрой» с февраля 2012 года по октябрь 2016 года;

- менеджер по проектам в ООО «БалтИнвест» с октября 2016 года

по август 2018 года;

- проект-менеджер в ООО «НПО «Спутник А» с ноября 2018 года по июль 2020 года;

- ведущий инженер в ООО «РСК» с декабря 2020 по июнь 2021 года.

Комиссией осмотрены выписки из должностных инструкций менеджера по проектам ООО «АгроПромСтрой» и ООО «БалтИнвест», приложенные в составе заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе, в соответствии с которыми сведения о возложении на <...> обязанностей в области выполнения вида (видов) работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, лифтов отсутствуют.

Документы, подтверждающие выполнение <...> трудовых функций в ООО «Лукойл-КМН», ООО «НПО «Спутник А», ООО «РСК», связанных с предметом Предварительного отбора, в составе заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе Заявителем не представлены.

Имеющийся опыт (соответствующий предмету Предварительного отбора) <...> в АО «ЩЛЗ» в совокупности составляет менее 5 лет.

В отношении сотрудников: <...> Заявителем представлены трудовые книжки и дипломы о высшем образовании, по результатам анализа которых установлено следующее:

1) <...> занимает должность главного конструктора с января 2023 года. До назначения на указанную должность занимал следующие должности в АО «ЩЛЗ» – инженер-конструктор, заместитель начальника отдела, начальник отдела, руководитель направления, руководитель бюро; в иных организациях – учебный мастер (0,5 ставки).

2) <...> занимает должность начальника бюро с января 2023 года. До назначения на указанную должность занимал следующие должности в АО «ЩЛЗ» – инженер-конструктор, руководитель группы, руководитель направления; в иных организациях – кузнец-штамповщик, техник-технолог, дежурный администратор.

3) <...> занимает должность начальника бюро с декабря 2016 года. До назначения на указанную должность занимал следующие должности в АО «ЩЛЗ» – техник-конструктор, инженер-конструктор, начальник отдела; в иных организациях – официант.

Согласно штатно-списочному составу сотрудников АО «ЩЛЗ», приложенному в составе заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе, указанные сотрудники осуществляли трудовые функции в соответствии с занимаемой должностью.

Документы, подтверждающие наличие опыта у <...> в отраслях, связанных с предметом Предварительного отбора, в составе заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе Заявителем не представлены.

Отказ Заявителю во включении в Реестр основан на требованиях

пункта 53 Положения.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «ЩЛЗ» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.