



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Костромской области

пер. Катылевский, 4, г. Кострома, 156000  
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55  
e-mail: to44@fas.gov.ru

17.02.2023 № ОР/590/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчик:  
МУП города Костромы «Городские сети»  
156004, г. Кострома, ул. Береговая, 45а  
gorsetkos@yandex.ru

Заявитель:  
ООО «Дар-спец»  
309506, Россия, Белгородская обл.  
г. Старый Оскол, ул. 1 Конной Армии, 25  
dar-spec@rambler.ru

Электронная площадка:  
ООО «РТС-тендер»  
ko@rts-tender.ru

### РЕШЕНИЕ № 044/07/3-34/2023

Резолютивная часть решения оглашена - 14 февраля 2023 года  
Решение в полном объеме изготовлено - 17 февраля 2023 года

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Ревельцев О.В.;

Члены Комиссии:

Суясов А.И.;

Козырев И.В.,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии представителей от муниципального унитарного предприятия города Костромы «Городские сети» (далее – Заказчик; МУП города Костромы «Городские сети») и представителей от общества с ограниченной ответственностью «Дар-спец» (далее – Заявитель; ООО «Дар-спец»), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика - МУП города Костромы «Городские сети» (далее - Заказчик), при проведении закупки № 32211977142 «Оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий (сооружений) и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Общие принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг установлены в статье



2023-599

### 3 Закона о закупках.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В силу статьи 6 Закона о закупках контроль за соблюдением требований названного Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения

итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Согласно материалам дела, 21.12.2022 г. на официальном сайте в сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение № 32211977142 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий (сооружений) и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. Начальная (максимальная) цена договора: 1 275 933,37 руб.

Заказчик: МУП города Костромы «Городские сети».

В адрес Костромского УФАС России поступила жалоба ООО «Дар-спец».

В своей жалобе Заявитель обжалует действия Заказчика. Заказчик заключает договор не на условиях, указанных в заявке Заявителя.

Согласно жалобе:

- 10 января 2023 года был опубликован Протокол подведения итога запроса котировок №2611066, согласно которому, заявка ООО «Дар-спец» была признана соответствующей требованиям и ООО «Дар-спец» было признано победителем запроса котировок с ценовым предложением 486 000,00 с НДС. (цены всех других пятнадцати участников тоже содержали фразу «с НДС»).

- 12 января 2023 года опубликован новый протокол №2611066 от 12.01.2023 года, где цена ООО «Дар-спец» была исправлена на 486 000,00 без НДС. Ценовые предложения десяти других участников, касательно НДС, также были изменены.

- 13 января 2023 года, МУП города Костромы «Городские сети» разместило на электронной торговой площадке проект договора, в котором снова указало, что цена договора составляет 486 000 (Четыреста восемьдесят шесть тысяч рублей 00 копеек, включая НДС-20% 81 000 (Восемьдесят одна тысяча) рублей 00 копеек).

- 16 января 2023 года, в ответ на размещенный проект договора, ООО «Дар-спец» опубликовало на электронной торговой площадке Протокол разногласий к проекту договора, в котором предлагало использовать следующую формулировку: «Цена договора составляет 486 000 (Четыреста восемьдесят шесть тысяч рублей 00 копеек, НДС не облагается»).

- 18 января 2023 года МУП города Костромы «Городские сети» снова разместили на электронной торговой площадке проект договора, в котором цена договора осталась без изменений - 486 000 (Четыреста восемьдесят шесть тысяч рублей 00 копеек, включая НДС 20% 81 000 (Восемьдесят одна тысяча) рублей 00 копеек, замечания относительно цены не были приняты.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и обязать МУП города Костромы «Городские сети» заключить договор на условиях заявки ООО «Дар-спец».

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения по существу жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев довод жалобы, изучив представленные материалы и документы, нормативные правовые акты приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения

договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с указанным Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании пункта 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора, а также обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

На основании части 20 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно части 29 статьи 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

В соответствии с пунктом 4 Информационной карты извещения о запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - Информационная карта) Заказчиком установлено краткое изложение условий договора, согласно которым:

- Начальная (максимальная) цена договора - 1 275 933 (один миллион двести семьдесят пять тысяч девятьсот тридцать три рубля 37 копеек), в т.ч. НДС 20% 212 655 (Двести двенадцать тысяч шестьсот пятьдесят пять) рублей 56 копеек.

- В цену договора включены все расходы Исполнителя, связанные с оказанием услуг, расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, возникающих в процессе выполнения договорных обязательств.

В соответствии с пунктом 5.1. Проекта договора цена договора составляет \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_\_ коп. (прописью), включая НДС 20% \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) руб.

Цена Договора по соглашению Сторон может быть изменена в случаях, предусмотренных Положением и/или документацией о закупке, договором, действующим законодательством РФ.

Согласно пункту 20 Информационной карты Заказчиком установлены требования к составу заявки:

1. предложение участника в запросе котировок с субъекты малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

2. предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги);

Рекомендуемая форма для подачи информации приведена в приложении № 1 к извещению о запросе котировок в электронной форме.

- наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

- фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

в) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

г) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

д) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

- индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

- лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

е) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 ч.19.1 ст.3.4 223-ФЗ;

ж) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

з) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

- непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

- неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

- отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника

такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);

- обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

- обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

Декларация, предусмотренная пунктом з) представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

и) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке.

- Наличие действующей лицензии (оформленной в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ, Постановления Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору:

- проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

- проведение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений на опасном производственном объекте, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварии;

Представление указанных документов не требуется, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

к) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 223-ФЗ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 21 Информационной карты заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подлежит отклонению, если участник запроса котировок в электронной форме, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику запроса котировок, указанным в извещении, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в документации.

Согласно 9.9.27 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП г. Костромы «Городские сети» (далее - Положение) если заявка участника запроса котировок не соответствует

указанным в извещении о проведении запроса котировок требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в запросе котировок.

Заявитель в своей заявке указал цену договора 486 000 (Четыреста восемьдесят шесть тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС не облагается, в связи с применением УСН, а также приложил в состав заявки, подтверждающие данный факт документы (информационное письмо об УСН).

Таким образом, указав в своей заявке цену договора без НДС, Заявитель предложил другие условия договора, чем указанные в извещении о проведении запроса котировок.

Заявка Заявителя, на основании подпунктом 3 пункта 21 Информационной карты и пункта 9.9.27 Положения, подлежала отклонению.

Заявитель в ходе рассмотрения жалобы ссылается на пункт в согласно 9.4.7(л) Положения заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать копию информационного письма подписанного уполномоченным лицом Федеральной Налоговой Службы (налоговой инспекции), по форме №26.2-7 в соответствии с пунктом 1.7 приказа Федеральной налоговой службы России от 02 ноября 2012 года № ММВ-7-3/829 «Об утверждении форм документов для применения упрощенной системы налогообложения» (далее приказ ФНС), или копия уведомления (с отметкой налоговой инспекции) о переходе на упрощенную систему налогообложения, по форме №26.2-1 в соответствии с пунктом 1.1 Приказ ФНС (для участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения).

Заказчик пояснил, что данное требование по данной закупке не устанавливалось.

Согласно пункту 22 Информационной карты по результатам проведения запроса котировок договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке на участие в запросе котировок победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника запроса котировок, с которым заключается договор в случае уклонения такого победителя от заключения договора.

МУП города Костромы «Городские сети» разместило на электронной торговой площадке проект договора, в котором снова указало, что цена договора составляет 486 000 (Четыреста восемьдесят шесть тысяч рублей 00 копеек, включая НДС-20% 81 000 (Восемьдесят одна тысяча) рублей 00 копеек, то есть с указанием цены договора указанной в заявке Заявителя и условиям, установленными в извещении о запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

МУП города Костромы «Городские сети» как юридическое лицо является налогоплательщиком, состоящим на учете по общей системе налогообложения. В своей работе по закупкам предприятие руководствуется Типовым Положением о закупках, утвержденным Администрацией г. Костромы, которое не содержит правил установления НМЦ без применения ставки НДС и определения победителя аукциона в зависимости от системы налогообложения участников закупки. Поэтому, МУП г. Костромы «Городские сети» лишено возможности установить в аукционной документации условия о том, что при сравнении предложений участников используется коэффициент перерасчета без НДС, если победитель не является плательщиком такого налога. Соответственно, такое же условие не содержит и документация о закупке. Следуя вышеизложенным правилам, МУП г. Костромы «Городские сети» предложило ООО «Дар-спец» заключить договор по цене включающей условие об НДС.

Согласно пункту 41 «Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2019)» указание предприятием в проекте контракта цены, включающей НДС, также не свидетельствует о нарушении прав участника закупки, поскольку не возлагает на участника закупки, применяющего упрощенную систему налогообложения, безусловной обязанности по исчислению и уплате НДС. В силу п. 5 ст. 173 НК РФ и правовой позиции, выраженной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 3 июня 2014 г. N 17-П, такого рода обязанность может возникнуть лишь при выставлении налогоплательщиком по своей инициативе счета-фактуры с выделенной в нем суммой налога.

Комиссия Костромского УФАС России приходит к следующим выводам довод Заявителе о нарушениях в действиях Заказчика при заключения договора не обоснован.



Поскольку заявка ООО «Дар-спец» Комиссией заказчика при рассмотрении заявок участников должна была бы быть отклонена, и при этом рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования, Комиссия Костромского УФАС России не имеет оснований для выдачи предписания об устранении допущенных Комиссией Заказчика нарушений путем пересмотра заявок участников так, как это не восстановит законных прав Заявителя.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Дар-спец» на действия Заказчика МУП города Костромы «Городские сети», при проведении закупки № 32211977142 «Оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий (сооружений) и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах» необоснованной.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

О.В. Ревельцев

А.И. Суясов

И.В. Козырев

