



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

ОАО «РЖД»
620013, г. Екатеринбург, ул. Челюскинцев
д.11

ООО «ЭКСЗИТ»
196084, г. Санкт-Петербург, Московский
проспект., д. 105-107, Литер А, пом.3Н

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1359/2020

г. Екатеринбург

14.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ЭКСЗИТ» (196084, г. Санкт-Петербург, Московский проспект, д. 105-107, Литер А, пом.3Н) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «РЖД» (620013, г. Екатеринбург, ул. Челюскинцев д.11), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора оказания услуг по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры (извещение № 32008983557) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭКСЗИТ» (вх. № 01-8666 от 27.03.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «РЖД», его комиссии Закона о закупках при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора оказания услуг по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры (извещение № 32008983557), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная документация, в части установления требований к участнику закупки, а именно к количеству персонала участника закупки, не соответствует требованиям Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), утвержденного советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г. (протокол № 26) и размещенного в единой информационной системе в версии 25 от 31.12.2019.

13.03.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008983557 на право заключения договора оказания услуг по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры.

Начальная (максимальная) цена договора 2 602 320,00 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Таким образом, потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. Закон о закупках не содержит закрытого перечня требований, которые могут предъявляться к участникам и предмету закупки.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч.1 ст. 1 Закона о закупках).

В силу п. 199 Положения в документации о конкурентной закупке могут устанавливаться обязательные требования к участникам, в том числе, единые требования к участникам, в том числе квалификационные требования, устанавливаются в документации о конкурентной закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами ОАО «РЖД» к поставщикам (исполнителям, подрядчикам). К таким требованиям относится наличие, в том числе, необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора.

В п. 3.1.2 Части 3. «Порядок проведения аукциона» закупочной документации указано, что к участию в аукционе допускаются участники, соответствующие обязательным и квалификационным требованиям, аукционные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, аукционной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные аукционной документацией.

В силу п. 3.3.1 Части 3. «Порядок проведения конкурса» закупочной документации, участник должен соответствовать обязательным (пункт 3.3.2 аукционной документации) и квалификационным требованиям (пункт 1.7 аукционной документации). Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 к аукционной документации). Для подтверждения соответствия требованиям аукционной документации в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями аукционной документации.

В п. 1.7 Части 1. «Условия проведения аукциона» закупочной документации указано, в том числе следующее:

1.7.1.3. Участник должен располагать квалифицированным персоналом с квалификацией «Оценка уязвимости транспортной инфраструктуры» в количестве не менее 15 человек.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на

основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации;
- дипломы/ сертификаты сотрудников о повышении квалификации/ удостоверения или иные документы, подтверждающие наличие у задействованных сотрудников необходимой квалификации.

В представленных письменных возражениях на жалобу, заказчик пояснил, что установление минимального количества квалифицированного персонала в количестве 15 человек является гарантией исполнения участником закупки обязательств по договору в связи с наличием следующих неблагоприятных для исполнения договора факторов:

- ограниченные сроки проведения оценки уязвимости (согласно п. 5 Порядка проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденного приказом Минтранса России от 12 апреля 2010 г. № 87 срок проведения оценки уязвимости не должен превышать одного месяца.
- большое количество объектов (15 единиц) и их географическое расположение в нескольких регионах Российской Федерации (Пермский край, Свердловская и Тюменская области, в том числе Ханты-Мансийский автономный округ — Югра).

Требование о наличии персонала предьявляется в равной степени ко всем участникам для получения номеров свидетельств об аттестации, выданных Росжелдолпром в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и проверки их наличия в Реестре выданных свидетельств об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте и метрополитене, размещенном на официальном сайте roszeldog.ru для оценки возможности претендента осуществить выполнение услуг в необходимом объеме.

Комиссией установлено, что требования к участникам, указанные в п. 1.7 Части 1. «Условия проведения аукциона» закупочной документации позволяет определить участников, специализирующихся в данном сегменте рынка, обладающих необходимым для выполнения услуг квалифицированным персоналом.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Таким образом, в данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭКСЗИТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «РЖД» закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.