



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области**

Адрес места нахождения: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22  
Почтовый адрес: ул. 9 Января, 64, г. Оренбург, 460046  
тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70  
e-mail: to56@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

постановление

**Постановление по делу  
об административном правонарушении № 056/04/7.32.4 – 514/2023**

«23» мая 2023 года

г. Оренбург

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области – \_\_\_\_\_ изучив и рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-514/2023 в отношении должностного лица – заместителя главы администрации городского округа по экономике и управлению имуществом администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области (06.09.1967 г.р.; место рождения: Оренбургская область, с. Бурдыгино, Сорочинского района; гражданство: РФ; документ удостоверяющий личность: паспорт серии \_\_\_\_\_ выдан отделением УФМС России по Оренбургской области в Сорочинском районе от 20.09.2012 г.; место жительства: Оренбургская область, г. Сорочинск, ул. Куйбышева, д. 17; место регистрации: Оренбургская область, г. Сорочинск, ул. Куйбышева, д. 17) по ч. 10 ст.7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), в отсутствие \_\_\_\_\_ в присутствии заместителя межрайонного прокурора

## УСТАНОВИЛ:

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление межрайонного прокурора старшего советника юстиции Сорочинской межрайонной прокуратуры от 03.05.2023 г. о возбуждении дела об административном правонарушении (далее – постановление прокуратуры), ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица – заместителя главы администрации городского округа по экономике и управлению имуществом администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области

Из постановления Прокуратуры следует, что заместитель главы администрации городского округа по экономике и управлению имуществом администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области – . допустила нарушение требований ч. 18 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, что влечет административную ответственность, предусмотренную ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Определением (исх. № ИБ/552/23 от 12.05.2023) рассмотрение дела № 056/04/7.32.4 – 514/2023 назначено на 23 мая 2023 г. в 15 ч. 00 мин.

23 мая 2023 г. в Оренбургское УФАС России поступило ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в ее отсутствие, также представлены письменные возражения.

Исследовав материалы дела, письменные возражения (вх. № 1232-ЭП/23 от 23.05.2023) приходит к следующему.

18.05.2022 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) администрацией Сорочинского городского округа Оренбургской области размещено извещение № 180522/0142526/01 о проведении аукциона по продаже права собственности/аренды на земельные участки, в котором заявлен 1 лот.

20.06.2022 состоялся аукцион по продаже права аренды на земельный участок с кадастровым номером 56:30:0000000:1608. К участию в аукционе были допущены

По результатам аукциона 20.06.2022 членами комиссии по организации и проведению торгов подписан протокол № 2.

Согласно протоколу № 2 от 20.06.2022 по лоту № 1 поступило 14 заявок, победителем признан . Участниками, которые были допущены к участию в аукционе оплачены задатки по участию в аукционе по лоту № 1. Однако задатки лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем -

возвращены не до 24.06.2022 (включительно), а с пропуском трех рабочих, установленных ч. 18 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ - 27.06.2022 и 28.06.2022, о чем свидетельствуют платежные поручения от 27.06.2022 №№ 425460, 425452, 425458, от 28.06.2022 №№ 432629, 425457, 425461, 425459, 432627, 432626, 425453, 425450, 425454, 425451, 425456, 432628, 432630.

16.08.2022 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) администрацией Сорочинского городского округа Оренбургской области размещено извещение № 160822/0142526/01 о проведении аукциона по продаже права собственности/аренды на земельные участки, в котором заявлено 6 лотов.

16.09.2022 состоялся аукцион по продаже по продаже права аренды на земельные участки с кадастровыми номерами 56:45:0102026:3056, 56:45:0102026:3051, 56:45:0101012:756, 56:45:0101051:365, 56:45:0102029:2127, 56:45:0102029:2123. К участию в аукционе были допущены

Согласно протоколу № 2 от 16.09.2022 по лоту № 1 поступило 2 заявки, аукцион признан несостоявшимся; по лоту № 2 поступило 6 заявок, аукцион признан несостоявшимся; по лоту № 3 поступило 5 заявок, аукцион признан несостоявшимся; по лоту № 4 поступило 6 заявок, аукцион признан несостоявшимся; по лоту № 5 поступило 3 заявки, аукцион признан несостоявшимся; по лоту № 6 поступило 3 заявки, аукцион признан несостоявшимся. Задатки лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем -

возвращены не до 22.09.2022 (включительно), в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона согласно ч. 18 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, а 26.09.2022 и 27.09.2022, о чем свидетельствуют платежные поручения от 26.09.2022 №№ 838023, 838922, 838914, 838916, 838920, 838018, 839249, 839250, 839251, 839240, 838918, 839247, 838917, 839248, 839239, 839243, от 27.09.2022 №№ 842834, 842835, 842837, 842839, 842836, 842895.

13.09.2022 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) администрацией Сорочинского городского округа Оренбургской области размещено извещение № 130922/0142526/01 о проведении аукциона по продаже права собственности/аренды на земельные участки, в котором заявлено 2 лота.

14.10.2022 состоялся аукцион по продаже права аренды на земельные участки с кадастровыми номерами 56:45:0102010:510, 56:45:0102010:518. К участию в аукционе допущены

Согласно протоколу № 2 от 14.10.2022 по лоту № 1 поступило 6 заявок, аукцион признан несостоявшимся; по лоту № 2 поступило 6 заявок, аукцион признан несостоявшимся. Задатки лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем -

возвращены не до 20.10.2022 (включительно), а с пропуском трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона, установленных ч. 18 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ - 24.10.2022, о чем свидетельствуют копии платежных поручений от 24.10.2022 №№ 64489, 64486, 64494, 64492, 64487, 64493, 64491, 64495, 64490, 64488.

01.02.2023 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) администрацией Сорочинского городского округа Оренбургской области размещено извещение № 22000167480000000019 о проведении открытого аукциона по продаже права собственности/аренды на земельные участки, в котором заявлено 8 лотов.

06.03.2023 состоялся открытый аукцион по продаже права собственности на земельные участки с кадастровыми номерами 56:45:0102051:347, 56:45:0102035:381, 56:45:0000000:1794, 56:45:0102022:551, 56:45:0102049:291, 56:45:0102051:345, 56:450102049:286, 56:45:0102022:552. К участию в аукционе были допущены

Согласно протоколу № 2 от 06.03.2023 по лотам №№ 1, 2, 3, 5, 6, 7 заявок не поступило; по лоту № 4 поступило 2 заявки, аукцион признан несостоявшимся; по лоту № 8 поступило две заявки, аукцион признан несостоявшимся. Задатки лицу, участвовавшему в аукционе, но не победившему в нем - возвращены не до 13.03.2023, в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах

аукциона в соответствии с ч. 18 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, а 14.03.2023, о чем свидетельствуют копии платежных поручений от 14.03.2023 №№ 646921, 646922.

Оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

Указанные выше аукционы проведены в связи с изданием главой администрации муниципального образования Сорочинского городского округа Оренбургской области распоряжений № 132-р от 17.05.2022, № 255-р от 11.08.2022, № 290-р от 12.09.2022 «О проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельных участков», № 46-р от 02.02.2023 «О проведении открытого аукциона по продаже права собственности на земельные участки».

Согласно данным распоряжениям, отделу по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Сорочинского городского округа поручено проведение указанных аукционов. Работу отдела организует заместитель главы администрации городского округа по экономике и управлению имуществом администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области, а также осуществляет контроль за исполнением указанных распоряжений.

Порядок проведения аукционов на право заключения договоров продажи и аренды земельных участков регламентируется положениями Земельного кодекса РФ.

Согласно ч. 19 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ, извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с ч. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ, организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Пункт 8 части 21 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ устанавливает содержание сведений в извещении, среди которых сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

Согласно ч. 19 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, в случае, если в аукционе участвовал только один участник или при проведении аукциона не присутствовал ни один из участников аукциона, либо в случае, если после троекратного объявления предложения о начальной цене предмета аукциона не поступило ни одного предложения о цене предмета аукциона, которое предусматривало бы более высокую цену предмета аукциона, аукцион признается несостоявшимся.

Часть 18 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ устанавливает обязанность возврата задатков лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем, в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона.

Как подтверждается материалами дела задатки, подлежащие возврату в установленном порядке, соответствующим лицам не возвращены, доказательств обратного в материалы дела не представлено. Данные обстоятельства свидетельствуют о факте нарушения ч. 18 ст. 39.12 ЗК РФ.

В соответствии с п. 4.2 Положения о Комиссии по организации и проведению торгов (конкурсов, аукционов) в сфере земельных отношений, утвержденного распоряжением

главы администрации города Сорочинска от 05.05.2012 № 392-р (далее - Комиссия), работу Комиссии возглавляет председатель Комиссии, а в его отсутствие - заместитель председателя Комиссии.

Согласно распоряжения главы МО Сорочинский городской округ от 27.04.2023 № 64-р заместителем председателя Комиссии является заместитель главы администрации Сорочинского городского округа по экономике и управлению имуществом

Из раздела 3 должностной инструкции \_\_\_\_\_ следует, что исходя из задач своей деятельности заместитель главы администрации выполняет функциональные обязанности отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Сорочинского городского округа.

Из раздела 5 должностной инструкции \_\_\_\_\_ следует, что она несет ответственность за исполнение поставленных на контроль правовых актов и других документов по вопросам, отнесенным к ее компетенции.

Контроль за исполнением распоряжений № 132-р от 17.05.2022, № 255-р от 11.08.2022, № 290-р от 12.09.2022, № 46-р от 02.02.2023 возложен на заместителя главы администрации городского округа по экономике и управлению имуществом

Таким образом, заместителем главы администрации городского округа по экономике и управлению имуществом администрации Сорочинского городского округа, заместителем председателя Комиссии \_\_\_\_\_, не обеспечена надлежащая организация работы по возврату задатка лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем, что подтверждается собранными доказательствами по делу, что привело к нарушению требований ч. 18 ст. 39.12 ЗК.

Ответственность за данное нарушение установлена ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая положения статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением им своих служебных обязанностей.

Ввиду изложенного, на момент совершения указанных нарушений являлась должностным лицом, в понимании ст. 2.4 КоАП РФ.

Обстоятельства, исключающие возможность соблюдения требований, предусмотренных законодательством в сфере передачи в аренду объектов государственной собственности, законодательства о торгах, а также обстоятельства, свидетельствующие о принятии должностным лицом всех зависящих мер по соблюдению указанных требований при организации и проведении аукциона, должностным лицом не выявлены. Документов, свидетельствующих о наличии указанных обстоятельств, в антимонопольный орган не представлено.

Место совершения правонарушения – местонахождение Администрации городского округа по экономике и управлению имуществом администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области, г. Сорочинск, ул. Советская, д. 1.

Время совершения правонарушения – 24.06.2022, 22.09.2022, 20.10.2022, 13.03.2023.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его

вина.

Факт правонарушения и наличие вины в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав вопрос о возможности освобождения от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, должностное лицо не находит оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения, учитывая формальный состав совершенного административного правонарушения.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, должностное лицо учитывает характер совершенного правонарушения, финансовое положение, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного им органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, частью 2 статьи 4.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ не установлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, является, раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

На основании изложенного, учитывая принцип соразмерности, выражающий требования справедливости, и предполагающий дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, должностное лицо считает, что привлечением к административной ответственности в виде наложения административного штрафа на должностное лицо – заместителя главы администрации городского округа по экономике и управлению имуществом администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области в размере 3000 (трех тысяч) рублей будет реально достигнута цель предупреждения совершения новых правонарушений.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать должностное лицо – заместителя главы администрации городского округа по экономике и управлению имуществом администрации Сорочинского городского округа Оренбургской области виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

### Заместитель руководителя управления

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.