

Руководителю Московского УФАС России Петросяну Р. А.

107078 г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

КОПИЯ: В Акционерное общество

КОПИЯ: В Акционерное общество «
Петровский электростанция 110180 г. М

Заявитель: ООО «

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица заказчика, при
проведении открытого аукциона**

Номер закупки 210929/1065/485

Номер закупки на ЕИС 32110684204

Ссылка на закупку на ЭТП <https://atom2.roseltorg.ru/#com/procedure/view/procedure/303032>

Опубликовано 29.09.2021 г.

- 1) **Форма и способ процедуры закупки:** Открытый аукцион в электронной форме.
- 2) **Аукцион проводится в соответствии с** Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 14.07.2021 № 147). Закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Закупка проводится с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых

российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами». Закупка осуществляется в соответствии с подпунктом б) пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение).

3) **Предмет аукциона:** право заключения договора на поставку модулей межсетевого экранирования (ММЭс), сертификатов технической поддержки, системы управления межсетевыми экранами и ключа для получения обновлений.

4) **Заказчик:** Акционерное общество

5) **Организатор закупки:** Акционерное общество

6) **Количество лотов:** 1 (один).

7) **Предмет договора:** Поставка модулей межсетевого экранирования (ММЭс), сертификатов технической поддержки, системы управления межсетевыми экранами и ключа для получения обновлений.

8) **Начальная (максимальная) цена договора:** 272 460 102,00 руб., включая НДС

9) **Закупка проводится на электронной торговой площадке (ЭТП) АО «Единая электронная торговая площадка»** в сети «Интернет» по адресу: <https://atom2.roseltorg.ru> в порядке, установленном регламентом данной ЭТП в соответствии с условиями и требованиями закупочной документации.

10) **Официальная публикация документов по данному аукциону:**

Официальный государственный сайт – Единая информационная система (<http://www.zakupki.gov.ru>)

Копии публикации документов по данному аукциону: Официальный сайт по закупкам атомной отрасли (<http://zakupki.rosatom.ru>).

ЭТП АО «Единая электронная торговая площадка» <https://atom2.roseltorg.ru>

11) **Дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (открытия доступа к поданным заявкам):**

- Дата начала срока подачи заявок на участие в аукционе: «29» сентября 2021 года
- Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: 11:00 (время московское) «15» октября 2021 года.

12) **Дата рассмотрения заявок и подведения итогов закупки:**

- Рассмотрение первых частей заявок на участие в закупке: не позднее 25» октября 2021 г.



- Время и дата проведения аукциона: 09:00 (время московское) «28» октября 2021 г.
- Рассмотрение вторых частей заявок на участие в закупке: не позднее «29» октября 2021 г.
- Дата подведения итогов закупки: не позднее «29» октября 2021 г.

13) Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок (Заказчика) с указанием норм закона, которые по мнению Заявителя нарушены.

Действия (бездействие) Заказчика при проведении Открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку модулей межсетевого экранирования (ММЭс), сертификатов технической поддержки, системы управления межсетевыми экранами и ключа для получения обновлений (№ 32110684204) установившего в техническом задании, являющимся неотъемлемой частью закупочной документации, в качестве обязательных требований, технические характеристики, прямо указывающие на товары производителя Check Point Software Technologies Ltd – единственного из более, чем шести производителей, представленных на Российском рынке в качестве производителей (поставщиков) аналогичных товаров.

А именно:

Техническим заданием для ММЭс установлено требование к уровню доверия не **ниже четвёртого**, в соответствии с Требованиями по безопасности информации, устанавливающими уровни доверия к средствам технической защиты информации и средствам обеспечения безопасности информационных технологий, утверждёнными приказом ФСТЭК России от 2 июня 2020 г. №76 (далее - Уровень доверия).

На рынке Российской Федерации на сегодняшний день представлены производители защищенных средств обработки информации, которые обладают сертификатами ФСТЭК по четвертому Уровню доверия.

Однако, технические требования, установленные Заказчиком в Техническом задании документации о закупке, не могут быть обеспечены Товарами ни одного из этих производителей, кроме Check Point Software Technologies Ltd.

При этом на Российском рынке представлены производители, Товары которых соответствуют или превосходят все требования Технического задания, но имеют сертификацию ФСТЭК по шестому Уровню доверия.

В соответствии с Приказом ФСТЭК № 239 «Об утверждении требований по обеспечению безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры РФ», сертифицированные средства по шестому уровню доверия могут быть применены на объектах критической информационной инфраструктуры (КИИ) третьей категории значимости.

По мнению заявителя и в соответствии с Приказом № 239 для ММЭс, планируемых к размещению в инфраструктуре предприятий ГК Росатом, достаточно сертификации по шестому Уровню доверия, а требование по наличию сертификации по четвертому Уровню доверия является завышенным, ограничивающим конкуренцию и приводящим к завышению стоимости закупки. Также стоит принять во внимание тот факт, что расчет начальной максимальной цены конкурса (НМЦК) был произведен Заказчиком на основании трех предложений на поставку оборудования CheckPoint Software Technologies Ltd. На все позиции ММЭс и техническую поддержку к ним (а это более 99,9% от НМЦК конкурса) не были включены цены из договоров-аналогов и цены из ТКП МТРИО эквивалентов, которые приобретаются в отрасли в большом количестве. Методика расчета не корректна и построена на трех мало отличающихся запрошенных адресных ТКП.

Таким образом, Техническое задание в опубликованном виде создает преимущественные условия участия в торгах путем ограничения доступа к участию в аукционе производителей товаров и компаний, специализирующихся на поставке аналогичных Товаров.

Указанные требования к Товару не обоснованы, при формировании технического задания Заказчиком используются формулировки, которые делают невозможным подачу заявки, соответствующей его положениям иного товара, нежели Товары производства Check Point Software Technologies Ltd, что ведет к ограничению числа участников закупки, ограничению конкуренции и вероятному завышению стоимости закупаемых Товаров.

Указанные действия Заказчика нарушают:

- Пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции);
- Пункт 2 части 6.1 статьи 3, пункт 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках);
- Пункт.2 статьи 1.2 Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) Государственной Корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ», с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (в редакции от 14 июля 2021г. Решение наблюдательного совета № 147);

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО _____ обоснованной;
2. Приостановить Открытый аукцион в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку модулей межсетевое экранирования (ММЭс), сертификатов технической поддержки, системы управления межсетевыми экранами и ключа для получения обновлений (Номер закупки 210929/1065/485) до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об исключении из Документации требований, ограничивающих конкуренцию, а именно:
 - скорректировать требования к сертификации до требования обеспечения уровня доверия не ниже шестого.
 - скорректировать функциональные и технические требования к ММЭс с целью обеспечения соответствия товаров производства более одного производителя.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении процедуры закупки
2. Документация о закупке
3. Копия документа о назначении генерального директора ООО _____
4. Копия выписки из ЕГРЮЛ заявителя.

5. Копия приказа ФСТЭК России № 275

]

‘