



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

О назначении дела № 046/01/16-51/2024
о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

29 февраля 2024 года

г. Курск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрев заявление ООО «ЧОО «СБ Цитадель»,

У С Т А Н О В И Л:

По результатам рассмотрения заявления ООО «ЧОО «СБ Цитадель» о признаках нарушения требований антимонопольного законодательства при проведении закупки № ИМЗ-2023-003523 Курским УФАС России установлено следующее.

Областное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Курский техникум связи» (далее - ОБПОУ «КТС») в 2023 заключались договоры на оказание услуг по охране объекта Заказчика (услуги физической охраны) по адресу: г. Курск, ул. Софьи Перовской, д. 16; г. Курск, ул. Софьи Перовской, д. 13; г. Курск, ул. К. Армии, д. 23:

1. С ООО «ЧОП «Есаул» 27.12.2022 на сумму 173 400,00 рублей
Договор заключен на основании п.5 ч. 1 ст. 93 ФЗ «О контрактной системе...»
Срок действия договора: 01.01.2023 по 30.01.2023.

2. С ООО «ЧОП «Есаул» 31.01.2023 на сумму 478 000,00 рублей
Договор заключен на основании п.5 ч. 1 ст. 93 ФЗ «О контрактной системе...»
Срок действия договора: с 01.02.2023 по 28.02.2023.

3. С ООО «ЧОП «Есаул» 21.02.2023 на сумму 4 340 451,84 руб.
Договор заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0744200000223000328
Срок действия договора: с 01.03.2023 по 30.09.2023.

4. С ООО «ЧОП «Есаул» 02.10.2023 на сумму 260 000,00 рублей
Договор заключен на основании п.5 ч. 1 ст. 93 ФЗ «О контрактной системе...»,
Срок действия договора: с 01.10.2023 по 31.10.2023.

5. С ООО «ЧОП «Есаул» 01.11.2023 на сумму 260 000,00 рублей
Договор заключен на основании п.5 ч. 1 ст. 93 ФЗ «О контрактной системе...»,
Срок действия договора: с 01.11.2023 по 30.11.2023.

6. С ООО «ЧОП «Есаул» 01.12.2023 на безвозмездной основе
Срок действия договора: с 01.12.2023 по 31.12.2023.

Таким образом в 2023 году ОБПОУ «КТС» заключил 6 контрактов (договоров) на оказание охранных услуг на общую сумму 5 511 851,84 руб., при этом 1 контракт заключен по результатам проведения электронного аукциона, и 5 отдельных договоров на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее ФЗ «О контрактной системе...»). ОБПОУ «КТС» заключено 6 контрактов с единственным поставщиком на оказание услуг охраны (выставление поста охраны) с ООО «ЧОП «Есаул» (ИНН 4632022790) на общую сумму 1 171 400, 00 руб., при этом 1 из контрактов заключен с ООО «ЧОП «Есаул» на безвозмездной основе.

Из анализа документов, предоставленных ОБПОУ «КТС», установлено следующее.

ОБПОУ «КТС» были доведены лимиты бюджетных средств, в том числе 6 230 905,00 руб. для оплаты услуг частной охраны.

10 января 2023 года был утвержден план финансово-хозяйственной деятельности, в соответствии с которым на услуги охраны планировалось израсходовать 5 394 837,00 руб.

26 сентября 2023 ОБПОУ «КТС» направило письмо в адрес Министерства образования и науки Курской области с просьбой выделить дополнительные денежные средства на 2023 год в размере 2 157 161,57 руб. на оказание услуг по охране объектов ОБПОУ «КТС».

22 ноября 2023 размещено извещение №ИМЗ-2023-003523 о проведении малой закупки, участие в которой приняли 2 участника:

- 24 ноября 2023 заявка ООО «ЧОП «Есаул» с ценой контракта - 579 000,00 руб.
- 27 ноября 2023 заявка ООО «СБ Цитадель» с ценой контракта - 427 570,00 руб.

24 ноября 2023 ООО «ЧОП «Есаул» направило в ОБПОУ «КТС» письмо с просьбой рассмотреть вопрос о заключении договора на предоставление услуг охраны в декабре 2023 на безвозмездной основе.

28 ноября 2023 направлена служебная записка и.о. директору ОБПОУ «КТС» от заместителя директора по административно хозяйственной работе с просьбой отменить закупку №ИМЗ-2023-003523 в связи с отсутствием соответствующих средств бюджетного финансирования. Закупка №ИМЗ-2023-003523 была отменена.

01 декабря 2023 заключен договор № 14/23 на оказание охранных услуг на безвозмездной основе между ОБПОУ «КТС» и ООО «ЧОП «Есаул».

Действия заказчика по определению подрядчика в целях заключения с ним муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков регулируются Законом о контрактной системе. В силу статьи 1, 6, 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности,

результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Статьей 8 ФЗ «О контрактной системе...» установлен принцип обеспечения конкуренции. В соответствии с ч.1 данной статьи контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 2 ст.8 ФЗ «О контрактной системе...» предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Часть 2 статьи 8 ФЗ «О контрактной системе...», содержит выраженный законодательный запрет: запрещается совершение заказчиками, их должностными лицами, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии со ст.24 ФЗ «О контрактной системе...», заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков или осуществляют закупки у единственного поставщика. Конкурентными способами определения поставщиков являются конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений, неконкурентным - закупка у единственного поставщика, которая допускается в случаях, предусмотренных ст.93 ФЗ «О контрактной системе...». Пунктом 5 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями данного Федерального закона и при этом не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно содержания копий договоров, представленных в Курское УФАС России, указанные договоры заключены в соответствии с п. 5 ч.1 ст.93 ФЗ «О контрактной системе...», согласно которым допускается осуществление закупки товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией у единственного поставщика на сумму, не превышающую 600 000 рублей.

Наличие в ФЗ «О контрактной системе...» правовой возможности осуществления закупок малого объема (до 600 000 рублей) для муниципальных образовательных организаций у единственного поставщика не означает предоставление заказчикам права использовать данный способ закупки с целью уклонения от проведения торгов и искусственного «дробления» единой закупки на несколько договоров с ценой менее установленного законом ограничения. Данная правовая позиция подтверждается сложившейся судебной практикой (в т.ч. определением ВС РФ от 22.05.2019г. №305-ЭС19-6610).

Согласно п.13 ст.22 ФЗ «О контрактной системе...», п. 3.5. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. Признаются идентичными работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

В соответствии с правоприменительной и судебной практикой факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств, в том числе включая фактическое поведение хозяйствующих субъектов (Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016).

Вместе с тем, Курским УФАС России также установлено:

- ОБПОУ «КТС» заключались 2 договора на общую сумму 651 400 рублей с единственным поставщиком ООО «ЧОП «Есаул» в календарной последовательности:

27.12.2022 на сумму 173 400 рублей сроком на 01.01.2023 по 30.01.2023

31.01.2023 на сумму 478 000 рублей сроком на 01.02.2023 по 28.02.2023

- ОБПОУ «КТС» в последующем были заключены еще 3 договора с ООО «ЧОП «Есаул» без проведения конкурентных процедур общей суммой 520 000 рублей

- предмет заключенных договоров является идентичным, направленными на достижение одной цели – оказание услуг по охране объекта Заказчика (услуги физической охраны) по адресу: г. Курск, ул. Софьи Перовской, д. 16; г. Курск, ул. Софьи Перовской, д. 13; г. Курск, ул. К. Армии, д. 23.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц, основной вид деятельности ООО «ЧОП «Есаул» (ОКВЭД) 80.10 деятельность охранных служб, в том числе частных. Дополнительным видом деятельности является: 80.20 деятельность систем обеспечения безопасности.

На территории г. Курска деятельность охранных служб, в том числе частных осуществляют более 30 хозяйствующих субъектов, являющихся конкурентами ООО «ЧОП «Есаул» и состязаются между собой и с ООО «ЧОП «Есаул» за привлечение потребителей с целью получения прибыли на рынке услуг охраны.

ООО «ЧОП «Есаул» – коммерческая организация, главной целью которой является извлечение выгоды из своей деятельности- предоставлении услуг частной охраны. Вместе с тем, ООО «ЧОП «Есаул» заключил контракт с ОБПОУ «КТС» на безвозмездной основе, отказался от заключения контракта на сумму 579 000,00 руб., следовательно, умышленно исключил собственную возможность приобретения финансовой выгоды, и, более того, был готов понести финансовые убытки, связанные с оказанием услуг охраны ОБПОУ «Курский техникум связи» в период 01.12.2023 по 31.12.2023.

Предоставленные по выше указанным договорам услуги являются идентичными, приобретались заказчиком для организации охраны одного учреждения, в связи с чем деление данных закупок на несколько договоров не имеет иного обоснования кроме достижения цели заключения договора с конкретным поставщиком без проведения конкурентной закупки при формальной видимости соблюдения требований закона.

При таких обстоятельствах, заключение ОБПОУ «КТС» с ООО «ЧОП «Есаул» ряда идентичных последовательных договоров, фактически образующих единую сделку, является искусственным дроблением сделки для формального соблюдения специальных ограничений, предусмотренных ФЗ «О контрактной системе...», с целью уйти от обязанности проведения конкурентных процедур.

Помимо этого, на основании вышеизложенного, можно сделать вывод о наличии соглашения между ОБПОУ «КТС» и ООО «ЧОП «Есаул» с целью недопущения, ограничения, устранения конкуренции, что подтверждается оказанием услуг охраны в период с 01.12.2023 по 31.12.2023 на безвозмездной основе.

Антиконкурентные последствия вышеназванных действий выражаются в том, что заключенные договоры приводят к ограничению доступа других хозяйствующих субъектов к участию на торгах на право заключения контракта. Данные договоры заключены без проведения торгов, в обход конкурентных процедур и правил, установленных действующим законодательством.

Заключение договоров с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствует созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишает возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п.7 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции»).

Отсутствие конкурентного отбора поставщика путем торгов и заключения договора напрямую с единственным поставщиком полностью исключает возможность состязательности между хозяйствующими субъектами, то есть исключают конкуренцию за муниципальный заказ.

Статьей 16 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов организациями или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе ограничению доступа на товарный рынок.

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона о защите конкуренции выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

Достигнутые договоренности (соглашения), согласованные действия запрещаются антимонопольным законодательством, если целью и (или) результатом соглашений и согласованных действий является недопущение (устранение, ограничение) соперничества хозяйствующих субъектов на товарных рынках (часть 2 статьи 1, пункты 7 и 18 статьи 4 Закона). С учетом положений пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции запрещенным соглашением могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе как

оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы) так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок. Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что участники соглашения намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке. (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства»).

ОБПОУ «КТС» является областным бюджетным профессиональным образовательным учреждением, созданным с целью обеспечения реализации, предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере образования (ч.1 ст.9.2 ФЗ «О некоммерческих организациях»).

ООО «ЧОП «Есаул» осуществляет предпринимательскую деятельность, в связи с чем, на основании п.5 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» является хозяйствующим субъектом.

При таких обстоятельствах, к действиям ОБПОУ «КТС» и ООО «ЧОП «Есаул» применимы требования и запреты, установленные ст.16 ФЗ «О защите конкуренции».

Заклучив договоры с ООО «ЧОП «Есаул» без проведения конкурентных процедур, ОБПОУ «КТС» необоснованно сократила число подрядчиков, которые могли бы участвовать в торгах и конкурировать за получение контракта, в том числе снизить цену закупки.

Изложенные выше обстоятельства указывают на наличие признаков согласованности в действиях ОБПОУ «КТС» и ООО «ЧОП «Есаул» по заключению нескольких отдельных контрактов на выполнение одних и тех же работ, на сумму до 600 000 рублей каждый, с целью уклонения от проведения конкурентных закупок.

В результате заключения контрактов с ООО «ЧОП «Есаул» как с единственным поставщиком, хозяйствующий субъект получил доступ к выполнению работ по максимально возможной цене без участия в какой-либо конкурентной борьбе, без подачи предложений о снижении цены контракта.

Заключение договора с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта.

Указанные действия ОБПОУ «КТС» и ООО «ЧОП «Есаул» содержат признаки нарушения ст.16 ФЗ «О защите конкуренции».

Как установлено антимонопольным органом, в период с 27.12.2022 по 31.12.2023 ОБПОУ «КТС» и ООО «ЧОП «Есаул» было заключено 5 контрактов без проведения конкурентных процедур, на общую сумму - 1 171 400, 00 руб., 1 из контрактов заключен с ООО «ЧОП «Есаул» на безвозмездной основе.

На основании изложенного, управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области издан приказ №28/24 от 28.02.2024 года о возбуждении дела № 046/01/16-51/2024 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении

ОБПОУ «КТС» и ООО «ЧОП «Есаул» ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании ч.13 ст.44 Федерального закона «О защите конкуренции», приказа Курского УФАС России от 26.10.2022 №372,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить рассмотрение дела № 046/01/16-51/2024 по признакам нарушения ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны ОБПОУ «КТС» и ООО «ЧОП «Есаул» **на 18 марта 2024 года в 15:00 часов** по адресу: г. Курск, ул. Марата, 9, 2-й этаж, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков и ОБПОУ «КТС» и ООО «ЧОП «Есаул»

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя ООО «ЧОО «СБ Цитадель».

4. ОБПОУ «КТС» в срок **до 12 марта 2024** года представить в Курское УФАС России следующие документы и материалы:

4.1. Копию Устава ОБПОУ «КТС».

4.2. Документ, подтверждающий доведение до ОБПОУ «КТС», лимитов бюджетных обязательств (предоставление субсидий, ассигнований), на расходы на оказание услуг частной охраны.

4.3. Информацию о размерах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до учреждения на даты заключения контрактов в 2022-2023 годах на оплату услуг по охране.

4.4. Мотивированное пояснение по вопросу, каким образом, в отсутствие конкурентных процедур определения поставщика, ОБПОУ «КТС» были выбраны в качестве поставщиков услуг охраны в 2023г. ООО «ЧОП «Есаул».

4.5. Правовое и фактическое обоснование заключения договоров на оказание услуг охраны в 2023г. без проведения конкурентных процедур, предусмотренных ФЗ «О контрактной системе...» (в том числе с указанием обстоятельств, объективно препятствовавших проведению торгов - при наличии таких обстоятельств).

4.6. Письменные правовые пояснения по фактам, указанным в определении со ссылками на нормы действующего законодательства.

4.7. Информацию о том, кто являлся инициатором заключения указанных договоров.

4.8. Иные письменные пояснения и документы, которые, по мнению ответчика, могут иметь значение для принятия решения о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

5. ООО «ЧОП «Есаул» в срок **до 12 марта 2024** года представить в Курское УФАС России следующие документы и материалы:

5.1. Копию переписки с ОБПОУ «КТС» по вопросам заключения договоров на оказание услуг охраны.

5.2. Письменные пояснения о порядке заключения договоров с ОБПОУ «КТС» по оказанию услуг охраны.

5.3. Письменные пояснения по вопросу значительного расхождения цены за единицу услуги охраны (в соответствии с актами выполненных работ) по контрактам, заключенным в 2023 с ОБПОУ «КТС».

5.4. Письменные правовые пояснения по фактам, указанным в определении со ссылками на нормы действующего законодательства.

5.5. Информацию о том, кто являлся инициатором заключения указанных договоров.

5.6. Иные письменные пояснения и документы, которые, по мнению ответчика, могут иметь значение для принятия решения о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Документы и сведения должны быть представлены **по каждому пункту** настоящего запроса. В случае невозможности представления запрошенных документов и (или) сведений необходимо **письменно указать на это**, сообщив, у какого лица (в каком органе) может быть получена соответствующая информация.

Участие в рассмотрении дела представителя ОБПОУ «КТС», ООО «ЧОП «Есаул (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательно.

Для участия в дистанционном рассмотрении дела можно перейти по ссылке: **<https://fas3.tconf.rt.ru/c/1197173464>**.

С инструкцией по дистанционному участию в рассмотрении дела можно ознакомиться на сайте Курского УФАС России: <https://kursk.fas.gov.ru> (Обратная связь/ Ответы на часто задаваемые вопросы/ Как участвовать в дистанционном рассмотрении дела) или перейти по ссылке <https://kursk.fas.gov.ru/news/16359>.

Для принятия участия в рассмотрении дела направить на адрес электронной почты Курского УФАС России (to46@fas.gov.ru) документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также документы и информацию, которые стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение жалобы. Такие документы и информация должны быть подписаны электронной подписью, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине. В случае направления Стороной документов, не подписанных электронной подписью, при рассмотрении жалобы представитель такой Стороны обязан продемонстрировать членам комиссии Курского УФАС России оригиналы указанных документов и в ходе своего выступления подтвердить (озвучить под аудиозапись), что копии таких документов направлены от имени этой Стороны.

Председатель Комиссии,
Врио руководителя Курского УФАС России