



Общество с ограниченной ответственностью «ПРОЕКТБАЛТЭНЕРГО»

127490, г. Москва, ул. Мусоргского, д.3, тел. (499) 506-77-80, ОГРН 1057810457726
ИНН/КПП 7839315822/771501001, <http://www.pbenergo.ru>, e-mail: info@pbenergo.ru

Исх. № 62-06/19 от «21» июня 2019 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Санкт-
Петербургу**

Место нахождения: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия В.О., д.13.

Электронная почта: to78@fas.gov.ru,
тел.: (812) 313-04-15

Заявитель: ООО «ПроектБалтЭнерго»

ОГРН 1057810457726, ИНН 7839315822

Место нахождения: 127490, г. Москва, ул.
Мусоргского, д. 3, офис 325

Электронная почта: info@pbenergo.ru,
тел.: (499) 506-77-80

Заинтересованные лица:

ПАО «МРСК Северо-Запада»

ОГРН: 1047855175785, ИНН: 7802312751

Место нахождения: 196247, Россия, г. Санкт-
Петербург, площадь Конституции д.3, литер А,
помещение 16Н

Электронная почта: post@mrsksevzap.ru, тел.:
(812) 305-10-10

ЕИС 8 (495) 811-03-33 , 8 (800) 333-81-11

helpdesk@zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика, положения конкурсной документации

Заказчик: ПАО «МРСК Северо-Запада»

Место нахождения: 196247, Россия, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции д.3, литер А,
помещение 16Н

Электронная почта: post@mrsksevzap.ru, тел.: (812) 305-10-00

Организатор – филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 173001, г. Великий Новгород, ул. Большая Санкт-
Петербургская, д.3.

Электронная почта: post@novgor.elektra.ru, телефон: (8162) 984-359.

Контактное лицо Заказчика: Сидорова Наталья Владимировна

Электронная почта: snv@novgor.elektra.ru

Тел.: (8162) 984-364

Заявитель: ООО «ПроектБалтЭнерго»

Место нахождения: 127490, г. Москва, ул. Мусоргского, д. 3, офис 325

Почтовый адрес: 127273, г. Москва, ул. Берёзовая аллея, д.5А, стр. 1-3

Контактное лицо Заявителя: Казаков Сергей Юрьевич

Электронная почта: info@pbenergo.ru, тел.: (499) 506-77-80 доб. 105

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: 31907903358

Наименование открытого конкурса: Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке Схемы развития электрических сетей до 35 кВ на территории Новгородского района Новгородской области на пятилетний период 2020-2024 гг..

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 23.05.2019 (МСК)

Доводы жалобы: На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 23.05.2019 опубликовано извещение № 31907903358 о запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке Схемы развития электрических сетей до 35 кВ на территории Новгородского района Новгородской области на пятилетний период 2020-2024 гг.. Срок окончания приема заявок: 03.06.2019 в 14:00 (Приложение № 2).

03.06.2019 был составлен протокол вскрытия поступивших на конкурс конвертов с заявками.

11.06.2019 был составлен протокол рассмотрения Заявок Участников, согласно которому была отклонена конкурсная заявка ООО «ПроектБалтЭнерго» по причине несоответствия условиям конкурса (требованиям документации о закупке), Заявителю было отказано в допуске к участию в запросе предложений (Приложение № 3).

14.06.2019 был составлен протокол подведения итогов закупки (Приложение 4).

Заявка Заявителя была отклонена в связи с несоответствием ООО «ПроектБалтЭнерго» требованиям, установленным п. 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации по запросу предложений (пп. 16), согласно которому Участник закупки 16. Должен иметь за 3 (три) последних года (исчисление на дату вскрытия конвертов) положительную деловую репутацию: своевременное и полное исполнение ранее заключенных с Заказчиком (его филиалами, ДО, взаимозависимыми обществами) или иными юридическими лицами договоров; отсутствие вступивших в силу судебных решений не в пользу участника, либо признанных участником претензий заказчика (иных юридических лиц) вследствие неисполнения и/или ненадлежащего исполнения ранее заключенных договоров.

Из протокола рассмотрения Заявок Участников:

«Согласно сведениям, содержащимся в официальном открытом источнике «Электронное правосудие» картотека арбитражных дел (<https://ras.arbitr.ru/>) Участник ООО «ПроектБалтЭнерго» имеет вступившее в силу решение Арбитражного суда Пензенской области по делу №А49-2867/2018 по иску ПАО «МРСК Волги» (в соответствии со сведениями, содержащимися в Приложении 6 к Единому стандарту закупок ПАО «Россети», ПАО «МРСК Волги» (ИНН 6450925977) входит в перечень взаимозависимых лиц ПАО «МРСК Северо-Запада») к ООО «ПроектБалтЭнерго» о взыскании неустойки за просрочку исполнения обязательств по договору №1640-003325 от 24.10.2016 г. на разработку комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ на территории Пензенской области. Таким образом Участник ООО «ПроектБалтЭнерго» не соответствует требованию установленному в п. 8.16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации по запросу предложений.»

Считаем, что действия Заказчика по снятию ООО «ПроектБалтЭнерго» с участия в закупке и положения конкурсной документации, явившиеся основанием для снятия с

участия в закупке, противоречат требованиям Закона в части необоснованного ограничения конкуренции по следующим основаниям:

1. Проведение Конкурса регулируется положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с **п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках** при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Ч. 6 ст. 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. **Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.**

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1., 3.2. ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу **ч. 3 ст. 2 Закона о закупках** Положение о закупке утверждается:

1) высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания;

2) руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие;

3) наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение;

4) советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, либо в случае, когда уставом акционерного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров общества, коллегиальным исполнительным органом общества или при отсутствии коллегиального исполнительного органа общим собранием акционеров общества;

5) общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью, либо в случае, когда утверждение положения о закупке отнесено уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным исполнительным органом общества;

6) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение;

7) наблюдательным советом публично-правовой компании в случае, если заказчиком выступает публично-правовая компания.

В соответствии с ч. 4 ст. 2 Закона о закупках органы управления юридических лиц, указанных в п.п. 2, 3 ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, вправе в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, принять решение о присоединении данного юридического лица к положению о закупке, утвержденному органом управления юридического лица, указанного в п. 1 ч. 2 ст. 1

Закона о закупках, с учетом требований, установленных ч. 3 ст. 2 Закона о закупках. Такое решение размещается в порядке, предусмотренном ч. 1 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с информацией о конкурсе, имеющейся на сайте zakupki.gov.ru в отношении данного конкурса действует Единый стандарт закупок ПАО "Россети" Положению о закупке (Приложение № 5), к которому Заказчик присоединился в порядке ч. 4 ст. 2 Закона о закупках (<http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/common-info.html?clauseInfoId=423399&clauseId=5494>).

В п. 8. ч. II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (пп. 16) (Приложение № 1) Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки, не предусмотренные Единым стандартам закупок ПАО "Россети" Положению о закупке, что противоречит требованиям ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. Также, ч. 7 ст. 3 Закона о закупках установлено, что при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Закона о закупках, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В силу ч. 3 ст. 5 Закона о закупках Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пп. 16 п. 8. ч. II «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ» установлены дополнительные требования по дисквалификации Участников закупки, что не предусмотрено ч. 7 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". ООО «ПроектБалтЭнерго» не включен в реестр недобросовестных поставщиков в порядке ст. Закона о закупках.

3. Требование к Участнику закупки (пп. 16 п. 8. ч. II «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ») в виде отсутствия за последние 3 года вступивших в силу судебных решений не в пользу участника, либо признанных участником претензий заказчика (иных юридических лиц) вследствие неисполнения и/или ненадлежащего исполнения ранее заключенных договоров необоснованно ограничивает конкуренцию (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках), поскольку наличие данных судебных актов с Заказчиком и/или с взаимосвязанным лицом Заказчика не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки. Указание на взаимозависимых лиц ПАО «МРСК Северо-Запада» в пп. 16 п. 8. ч. II «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ» также необоснованно, так как Приложением 6 к Единому стандарту закупок ПАО «Россети» установлен перечень взаимозависимых лиц Заказчиков, закупки товаров, работ, услуг у которых не регулируются Законом 223-ФЗ (Приложение № 6). Данный Перечень не имеет какого-либо отношения к проводимой закупке согласно Единым стандартам закупок ПАО "Россети" Положению о закупке.

Учитывая вышеизложенное, установление вышеуказанного требования (пп. 16 п. 8. ч. II «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ») в качестве обязательного требования к участникам Закупки, а также отказ в допуске ООО «ПроектБалтЭнерго» к участию в конкурсе на основании несоответствия указанному требованию документации о Закупке, противоречат, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, ч. 7 ст. 3 Закона о закупках, нарушают требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В связи с чем, в порядке ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

прошу:

1. Отменить протоколы заседания закупочной комиссии о рассмотрении заявок от 11.06.2019 и о подведении итогов закупки от 14.06.2019.
2. Провести проверку запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке Схемы развития электрических сетей до 35 кВ на территории Новгородского района Новгородской области на пятилетний период 2020-2024 гг., реестровый номер извещения №31907903358, на предмет соответствия положениям Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
3. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации, необоснованно ограничивающие конкуренцию.

Приложения:

1. Копия документации о закупке «Запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке Схемы развития электрических сетей до 35 кВ на территории Новгородского района Новгородской области на пятилетний период 2020-2024 гг.» на 77 л.;
2. Копия извещения о проведении запроса предложений в электронной форме на 3 л.;
3. Копия протокола заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению заявок от 11.06.2019 на 5 л.;
4. Копия протокола заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов от 14.06.2019 на 5 л.;
5. Копия Единого стандарт закупки ПАО "Россети" Положение о закупке на 92 л.;
6. Копия Приложения № 6 к Единому стандарту закупок ПАО «Россети» на 8 л.;
7. Копия решения Арбитражного суда Пензенской области по делу № А49-2867/2018г. на 5 л.;
8. Копия определения Арбитражного суда Пензенской области о возмещении судебных издержек по делу № А49-2867/2018г. на 3 л.;
9. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «ПроектБалтЭнерго» на 22 л.;
10. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ПроектБалтЭнерго» на 1 л.;
11. Протокол собрания участников ООО «ПроектБалтЭнерго» о назначении генерального директора на 1 л.;
12. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора ООО «ПроектБалтЭнерго» на 1 л.;
13. Копия решения единственного участника о продлении полномочий генерального директора ООО «ПроектБалтЭнерго» на 1 л.;
14. Копия устава ООО «ПроектБалтЭнерго» на 14 л.

**Генеральный директор
ООО «ПроектБалтЭнерго»**

Глаголев В.А.