

назначения (позиции 1 – 29) требуется к поставке **устройство обескровливания конечностей** одноразовое (позиции 30, 31).

Такое объединение объектов закупки является незаконным и нарушает требования части 3 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с которым запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Так, согласно части 2 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон об охране здоровья граждан) медицинские изделия подразделяются на классы в зависимости от потенциального риска их применения и на виды в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий.

Согласно номенклатурной классификации медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России от 06.06.2012 г. №4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» **медицинское белье** относится к группам вспомогательных общепольничных медицинских изделий (Раздел 2), является элементами одежды, либо материалами, используемыми для защиты пациента или оборудования. Медицинское изделие имеет код по виду медицинского изделия – 330720 (Набор белья для осмотра/хирургических процедур, стерильный одноразового использования). Классификационные признаки вида медицинского изделия: *набор стерильных предметов белья, предназначенных для использования при осмотре пациента или проведении медицинских процедур. В состав набора могут быть включены предметы одежды для врача и /или пациента, используемые во время осмотра пациента или проведения медицинских процедур. Это изделие одноразового применения.* (Заказчиком для данного изделия выбран ОКПД2 14.19.32.120 – Одежда из нетканых материалов).

Устройство обескровливания конечностей (жгут) относится к группе сердечно-сосудистых медицинских изделий (Раздел 14) – жгуты/манжеты кровоостанавливающие и сопутствующие изделия. Медицинское изделие имеет код по виду медицинского изделия – 210380 (жгут на верхнюю/нижнюю конечность, одноразового использования). Классификационные признаки вида медицинского изделия: *нестерильная лента или трубка, предназначенные для наложения на конечность пациента (руку или ногу) с целью пережатия артерий и регулирования кровотока. Используется, в основном, экстренными медицинскими службами для предотвращения кровопотери или при взятии проб крови. Как правило, сделан из нетекстурного синтетического каучука и оснащается стягивающим механизмом, например, замком Велкро или пряжкой-защелкой, используемым для регулировки давления на конечность. Это изделие одноразового использования.* (Заказчиком для данного изделия выбран ОКПД2 32.50.13.190 – Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки).

Согласно вышеуказанному описанию, учитывая функциональные характеристики закупаемых товаров можно сделать вывод, что закупаемые Заказчиком **стерильное белье из нетканого материала и устройство обескровливания конечностей (жгут)** имеют **различное функциональное и технологическое назначение**: белье служит для защиты персонала и пациента, а устройство обескровливания конечностей (жгут) — для воздействия на организм пациента с целью предотвращения кровопотери (не сопоставимы по медицинским и техническим критериям).

Требования ст. 17 Закона о защите конкуренции, устанавливающей запрет на ограничение конкуренции путем включения в состав товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, являющимися предметом торгов, направлено на защиту интересов малого и среднего бизнеса, поскольку укрупнение лота не только может приводить к увеличению начальных (максимальных) цен на товары, работы, услуг, но и устанавливает дополнительные барьеры для специализированных предприятий и компаний,

производящих (выполняющих, оказывающих) определенные товары, работы, услуги. Такое укрупнение может приводить к ограничению количества участников процедуры закупки.

При этом, Заказчик наделен правом выделения отдельных лотов в размещенном им заказе. Формирование лота является правом заказчика, который не должен нарушать запрет, установленный частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Практика рассмотрения жалоб по указанному основанию показывает, что антимонопольное законодательство признает такое объединение незаконным и вносит предписания Заказчикам об устранении нарушения (решение УФАС по Мурманской области от 07 апреля 2017 года по делу №08-04-16/33).

2. В действиях Заказчика усматриваются признаки некоего сговора с поставщиками (производителями), что является грубейшим нарушением, которое выражается в ограничении количества участников закупки и недопущении конкуренции на торгах. Заказчик при описании объекта закупки установил требования к характеристикам продукции, соответствующим описанию товара единственного производителя. «Заточенная» документация, сформированная под одного производителя, является одной из разновидностей сговора.

Так, **Устройства обескровливания конечностей одноразовые**, согласно описанию Технического задания (Качество, технические и функциональные характеристики, размер, упаковка, отгрузка товара и иные показатели товара) *должны быть:*

- для ортопедических операций. Устройство должно выполнять **три подготовительные процедуры, проводимые при подготовке конечности к операции: удаление крови из оперируемой конечности, артериальная блокада кровообращения (occlusion), покрытие операционной зоны стерильным чулком.** Устройство должно удалять **не менее 95% крови**, позволять проводить бескровно операции, ранее не входившие в категорию «бескровных». Устройство должно состоять из силиконового кольца, хирургического стерильного эластичного чулка, натягивающих ремней с пластиковыми держателями, одноразовой линейной ленты для измерения конечности, пластиковой карточки для удаления устройства. Устройство должно находиться в индивидуальной стерильной упаковке из прочного пластика, иметь термошов по периметру упаковки и цветоиндикацию размерного ряда. Устройство для применения на конечностях окружности в диапазоне от 30 см до 60 см с прилагаемым давлением на конечность в диапазоне 319 мм рт.ст. ± 62 мм рт.ст. Максимальное дистальное расстояние установки не менее 105 см (позиция 30).

- для ортопедических операций. Устройство должно выполнять **три подготовительные процедуры, проводимые при подготовке конечности к операции: удаление крови из оперируемой конечности, артериальная блокада кровообращения (occlusion), покрытие операционной зоны стерильным чулком.** Устройство должно удалять **не менее 95% крови**, позволять проводить бескровно операции, ранее не входившие в категорию «бескровных». Устройство должно состоять из силиконового кольца, хирургического стерильного эластичного чулка, натягивающих ремней с пластиковыми держателями, одноразовой линейной ленты для измерения конечности, пластиковой карточки для удаления устройства. Устройство должно находиться в индивидуальной стерильной упаковке из прочного пластика, иметь термошов по периметру упаковки и цветоиндикацию размерного ряда. Устройство для применения на конечностях окружности в диапазоне от 50 см до 90 см с прилагаемым давлением на конечность в диапазоне 326 мм рт.ст. ± 21 мм рт.ст. Максимальное дистальное расстояние установки не менее 120 см (позиция 31).

Вышеуказанное описание полностью соответствует информации о Товаре, размещенном на официальном сайте фирмы **Hema Clear** (ГемаБлок):

«Устройство обескровливания конечностей Hema Clear (ГемаБлок) является уникальным устройством блокады кровообращения при ортопедических операциях. Это устройство для обескровливания и контроля кровообращения в конечностях во время

ортопедических операций. Гемаблок одновременно осуществляет три основные процедуры, производимые при подготовке конечности к операции: удаляет кровь из оперируемой конечности, осуществляет артериальную блокаду кровообращения, покрывает операционную зону стерильным чулком. Нема Clear (ГемаБлок) удаляет из конечности **95% крови**». Размерный ряд представлен в таблице, где в строке 7 под артикулом PRH-060-BR-01A представлено устройство для продукции Заказчика по позиции 30, в строке 8 под артикулом PRH-090-BW-01A - для продукции Заказчика по позиции 30 (<http://korallest.ru/kat/xirurgicheskie-rasходnyie-materialyi/gemablok.html>).

Согласно Реестру зарегистрированных медицинских изделий Устройство обескровливания конечностей одноразовое **Нема Clear** с артикулами PRH-060-BR-01A и PRH-090-BW-01A зарегистрировано единственным производителем «Онег Хакамел Стд», Израиль (ФСЗ 2009/03977). Иных производителей данной продукции, в том числе отечественных, не имеется.

Аналогичный пример по закупаемой продукции Заказчика по позициям 13 (Тампон), 14 (Салфетка) и 15 (Тампон). По указанным Заказчиком характеристикам данные товары производятся Paul Hartmann AG (Германия), регистрационное удостоверение зарегистрировано ООО «Пауль Хартманн» (Россия) ФСЗ 2010/07453. О намерении закупать исключительно продукцию фирмы Paul Hartmann AG также указывают показатели товара, а именно точные размеры, которые не могут быть более или менее указанных размеров даже на 1 мм (без эквивалента).

О поставке Заказчику медицинской продукции одного и того же Производителя свидетельствуют и ранее заключенные им Контракты:

- договор № 31806496815-А на поставку расходных материалов для операционной от 28.06.2018,
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/contractInfo.html?regNumber=31806496815>

- договор № 31806895914-А на поставку расходных материалов для операционной от 08.10.2018,
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/contractInfo.html?regNumber=31806895914>

- договор № 31907792175-А на поставку расходных материалов для операционной от 27.05.2019.
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/contractInfo.html?regNumber=31907792175>

Таким образом, в результате ограниченного описания объекта закупки вышеуказанные производители (их дистрибьюторы, представители и т.д.) получают преимущество при подаче заявки на участие в закупке, поскольку только они могут полностью соответствовать требованиям Заказчика. Остальные производители товаров лишаются возможности подать заявку с предложением о поставке другого товара, т.к. его характеристики не отвечают всем требованиям закупочной документации. Кроме того, регистрационное удостоверение на закупаемый Заказчиком товар имеется у единственного поставщика (производителя). Иные организации, специализирующиеся на поставках медицинского белья, ограничиваются в возможности участвовать в закупке в связи с необходимостью приобретения товаров, не входящих в обычную номенклатуру поставок. Необходимость привлечь денежные средства, заключить договоры с поставщиками, что требует соответствующих финансовых и временных затрат.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Согласно требованиям пункта 2 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости.

отсутствия дискриминации и недобросовестных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с положениями статьи 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (статья 4 Закона о защите конкуренции).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков).

Согласно пункту 1 пункта 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координации организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, документация об электронном аукционе Заказчика составлена с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Формирование таким образом объекта закупки нарушает действующее законодательство, ограничивает конкуренцию и не позволяет ООО «ВОЛГАМЕДПРОМ» принять участие в данном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Провести проверку о соответствии требованиям Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ положений документации о закупке, размещенном ГАУЗ «Городская клиническая больница №4» города Оренбурга.

3. В случае подтверждения несоответствия положений документации о проведении открытого аукциона требованиям законодательства, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

4. До рассмотрения настоящей жалобы по существу направить требование о приостановлении процедур проведения электронного аукциона.

Приложение:

1. Копия Документации об электронном аукционе.
2. Копия Извещения о проведении процедуры №31908183964.

Директор

16.08.2019
17:44⁶