

Исх: 30-Дз от 18 ноября 2021 г.
от "18" 02 2021 г.

Управление ФАС по г. Москва

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)

E-mail: to77@fas.gov.ru

Московское УФАС
Рег. номер 15526/21
зарегистрирован 25.02.2021



налет

Заявитель: ООО «НПП «ФОЛТЕР»

127 238 г. Москва Дмитровское шоссе, д. 46, корп. 2
строение 2, этаж 8, комната 18

Контактное лицо: Клишина Марина Александровна

Телефон: +7 499 519-13-99 факс +7 499 519-13-99

E-mail: folter@folter.ru

Жалоба

*На неправомерные действия организатора закупочной процедуры- Запрос
предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только
субъекты малого и среднего предпринимательства*

Заказчик закупки: АО «ИНТЕР РАО-ЭЛЕКТРОГЕНЕРАЦИЯ»

Юридический адрес (место нахождения): 119435, г. Москва, ул. Б. Пироговская, д. 27,
корп.стр. 1

Контактное лицо: Карякина Ю.М.

E-mail: karyakina_ym@interra.ru

К.т.: +7 (49453) 72253

Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Предмет договора: Фильтры для Северо-Западной ТЭЦ имени А.Г. Бориса

Реестровый номер извещения: 32009841155

Дата опубликования извещения: 24.12.2020 г.

Начальная (максимальная) цена договора: 769 495,70 руб. без НДС.

**Официальный сайт, на котором размещена документация о конкурсе в электронной
форме: <http://zakupki.gov.ru/>**

**Официальный сайт электронной торговой площадки : <https://iraو.tektorg.ru> №ИР
012191**

Научно-производственное предприятие Общество с ограниченной
ответственностью «ФОЛТЕР», созданное в 1995г является ведущим предприятием России
по производству широкой номенклатуры фильтров и пылеуловителей, которая
используется в нефтяной и газовой, металлургической и станкостроительной, химической
и машиностроительной, медицинской, пищевой отраслях промышленности, на
транспорте, объектах тепло- и электроэнергетики; в строительстве и жилищно-
коммунальном хозяйстве.

24.12.2020 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о
государственных закупках www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении
закупки - Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В закупочной процедуре приняли участие четыре участника.

Среди прочих участников запроса предложений ООО «НПП «ФОЛТЕР» представило заявку с наиболее приемлемыми для Заказчика ценовыми условиями.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора поставки «Фильтры для Северо-Западной ТЭЦ имени А.Г. Бориса» от 17.02.2021 г. заявка участника ООО «НПП «ФОЛТЕР» не была допущена к процедуре оценки ценовых предложений по следующему основанию:

«Предложение ООО «НПП «ФОЛТЕР» (127238, г. Москва, Дмитровское шоссе, дом 46, корпус 2, стр2, этаж 8, ком.18) не отвечает условиям закупки, поскольку содержит существенные нарушения требований Закупочной документации, а именно: обнаружен стоп-фактор: наличие критического рискфактора и риск-фактора. Критический риск-фактор: неоднократное (более 1 раза) недобросовестное исполнение Контрагентом договорных обязательств перед компаниями Группы. Риск-фактор: негативная информация о деятельности Контрагента (негативная арбитражная практика за последние 3 года включая текущий - дело А56-20533/2020)».

ООО «НПП «ФОЛТЕР» не может согласиться с таким основанием отклонения заявки, по следующим причинам.

1. Методика отклонения участника не может быть применима к участникам закупочной процедуры, которые:

- зарегистрированы в ЕГРЮЛ, более трех лет, но фактически осуществляют свою хозяйственную деятельность непродолжительное время (полгода до участия в настоящей закупке).

- Зарегистрированы в ЕГРЮЛ не более года назад. Осуществляют свою хозяйственную деятельность в последние несколько месяцев.

Вышеназванные участники получают привилегированное положение по отношению к тем участникам, которые ведут хозяйственную деятельность на протяжении многих лет, так как арбитражные судебные процессы могут быть продолжительнее существования вышеуказанных организаций, которые могут действовать недобросовестно, но на момент принятия решения по результатам оценки участников не иметь вступившего в силу отрицательного арбитражного опыта.

2. Заказчик, при оценке участника закупки указывает на недобросовестность участника закупочной процедуры, которая определяется на основании вступивших в законную силу решений Арбитражного суда за последние 3 года не в пользу контрагента по искам о недобросовестном исполнении договоров и/или отказе исполнения обязательств по договорам.

В отношении ООО «НПП «ФОЛТЕР» указывают на дело А56-20533/2020.

В силу того, что добросовестность участника гражданских правоотношений- сугубо юридическое понятие, обращаем внимание, что:

В соответствии с п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации",

Согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного повеления.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным не только при наличии обоснованного заявления другой стороны, но и по инициативе суда, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения. В этом случае суд при рассмотрении дела выносит на обсуждение обстоятельства, явно свидетельствующие о таком недобросовестном поведении, даже если стороны на них не ссылались (статья 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ), статья 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ).

Исходя из вышеизложенного:

- недобросовестность свидетельствует о извлечении преимущества недобросовестной стороной (факт не установлен и не может быть установлен по причине его отсутствия);
- недобросовестность устанавливается судебным решением;
- любое нарушение условий договора, повлекшее привлечение к гражданско-правовой ответственности не свидетельствует о недобросовестности контрагента, нарушившего обязательство. Такое нарушение может носить вынужденный (не умышленный) характер, что само по себе исключает признание поведения недобросовестным.

Из чего следует, что основание отклонение – наличие риск-фактора с оценкой 0, не может применяться на условиях закупочной документации ко всем участникам объективно и справедливо. Кроме того, критерий «недобросовестность» юридический, устанавливается на основании судебного решения с учетом всех обстоятельств дела, в том числе и поведения «недобросовестного лица». Так как не всякое нарушение условий договора свидетельствует о недобросовестности лица, допустившего такое нарушение.

3.ООО «НПП «ФОЛТЕР» организация, с безупречной репутацией, действующая, как производитель фильтров промышленного назначения 25 лет на всей территории РФ. Текущие судебные процессы являются нормальной практикой финансово-хозяйственной деятельности, тем более, в период затяжного финансового кризиса и не могут свидетельствовать о возможности исполнять свои обязательства по договору.

Государством выработан защитный механизм потребителей продукции, находящихся под юридическим контролем 223-ФЗ и 44-ФЗ. Данный механизм именуется реестр недобросовестных поставщиков. Основания внесения сведений в РНП установлены законодательством. ООО «НПП «ФОЛТЕР» не содержится в РНП, поэтому указывать на ООО «НПП «ФОЛТЕР», как на недобросовестного поставщика является, по меньшей мере, неверно, а по большей - свидетельствует о публикации сведений, посягающих на деловую репутацию.

4. Методика, отраженная в приложении №2 к приказу от 20.07.2018 г. №УЭГ/384/ЭГ/297 (Приложение к закупочной документации) не содержит среди стоп-факторов и риск-факторов такое основание, как негативная информация о деятельности Контрагента (негативная арбитражная практика за последние 3 года включая текущий).

В соответствии с п.5 ст. 1 ГК РФ, Товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

В соответствии с п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с п. 1 ст. 3 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

•целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

•отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, существующее законодательство контролирует проведение закупочных процедур. Согласно ему, заказчики, при формировании тех задания должны придерживаться равноправия. Все участники закупочных процедур должны оцениваться справедливо: запрещается вводить необоснованные ограничения и устраивать дискриминацию по отношению к тому или иному претенденту на победу.

В соответствии с пп.1 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

В соответствии с пп.3 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о закупке должны быть указаны требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Из положений статьи 1 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции" о закупках следует, что целью регулирования данного закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пп.2 п.1 ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:
- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

В соответствии с п. 8 ст. 4 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции", дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2018), ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру закупки – Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства до момента рассмотрения по существу настоящей жалобы;
2. Выдать заказчику закупки предписание об отмене результата закупочной процедуры, оформленного протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора поставки «Фильтры для Северо-Западной ТЭЦ имени А.Г. Бориса» от 17.02.2021 г.
3. Выдать заказчику закупки предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства
4. О дате и времени рассмотрения настоящего заявления прошу известить заранее с целью участия заявителя в процедуре рассмотрения заявления

Приложение:

1. Общие сведения о закупке № 32009841155, распечатанные с www.zakupki.gov.ru;
2. Копия закупочной документации на поставку фильтров воздушных;
3. Копия заявки заявителя на участие в закупочной процедуре;
4. Копия итогового протокола работы закупочной комиссии по результатам конкурентной закупки от 17.02.2021
5. Копии учредительных документов заявителя (ОГРН, ИНН, Устав, Протокол и приказ на руководителя).

Генеральный директор ООО «НПП «ФОЛТЕР»



А.В. Скворцов