

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/50-975/2019**

30 сентября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 30.09.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Кедр» (далее – заявитель, общество, ООО «Кедр») на положения документации при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по ежедневному приготовлению и доставке горячего лечебного питания для пациентов круглосуточных стационаров, включая беременных и рожениц на 2020-2021 гг для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" (закупка № 0128200000119005664) в открытом заседании в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 20.08.2019 № 82), представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» ... (доверенность от 22.05.2019).

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

27.09.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 30.09.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/50-975/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Кедр» на положения документации при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по ежедневному приготовлению и доставке горячего лечебного питания для пациентов круглосуточных стационаров, включая беременных и рожениц на 2020-2021 гг для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" (закупка № 0128200000119005664).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок, в частности.

1. Срок окончания предоставления разъяснений положений конкурсной документации установлен заказчиком не надлежащим образом, что нарушает часть 7 статьи 50, часть 8 статьи 54.3 Закона о контрактной системе в сфере закупок. ООО «Кедр» полагает, что в соответствии с частью 7 статьи 50 Закона о контрактной системе в сфере закупок дата окончания срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации должна быть установлена 18.09.2019, а не 23.09.2019.

2. Пункт 5.3 проекта Контракта *«Обеспечение исполнения Контракта должно **полностью покрывать срок действия обеспечиваемых им обязательств.** Срок действия указанного обеспечения может быть прекращен по соглашению сторон до наступления указанного срока в случае досрочного исполнения Исполнителем всех своих обязательств по Контракту»* установлен заказчиком не в соответствии с требованиями части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Пунктом 2 Технического задания устанавливается, что в течение срока действия договора аренды, исполнитель за счет собственных средств проводит ремонт и модернизацию помещений пищеблока. Однако, ремонтные работы не определены ни в описании объекта закупки, ни при определении начальной цены контракта. Таким образом, заявитель полагает, что при описании объекта закупки в Техническом задании и Приложении № 6 к Информационной карте конкурсной документации заказчиком включены в состав объекта закупки технологически и функционально не связанные между собой работы и услуги, что ограничивает количество участников закупки.

На основании изложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку на соответствие требованиям законодательства РФ, признать положения документации несоответствующими Закону о контрактной системе в сфере закупок, обязать заказчика внести соответствующие изменения в конкурсную документацию.

Представитель заказчика выразил мнение о необоснованности жалобы и вместе с тем пояснил следующее.

Относительно довода № 1. В установленной дате окончания срока предоставления разъяснений конкурсной документации нарушение Закона о контрактной системе в сфере закупок отсутствует.

Относительно довода № 3. Ремонт и модернизация помещений пищеблока не является объектом закупки, а является дополнительным условием, необходимым для улучшения качества оказания услуги по обеспечению горячим питанием пациентов.

Представитель уполномоченного органа выразил мнение о том, что доводы жалобы являются несостоятельными и не находят своего подтверждения.

Изучив представленные во Владимирское УФАС документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Рассмотрев доводы № 1 жалобы ООО «Кедр», Комиссия пришла к следующему выводу.

Частью 4 статьи 56.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются положения настоящего Федерального [закона](#) о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать в том числе порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления.

В силу части 7 статьи 50 Закона о контрактной системе в сфере закупок любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений

положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

В соответствии со статьей 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии со статьей 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Пунктом 38.1 информационной карты рассматриваемого конкурса с ограниченным участием в электронной форме установлена дата и время окончания срока подачи заявок – 24.09.2019 в 09.00 (время московское).

Пунктом 31 информационной карты рассматриваемого конкурса с ограниченным участием в электронной форме установлена дата окончания срока предоставления разъяснений 23.09.2019.

Исходя из положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, 18.09.2019 последний день для подачи запроса на разъяснение положений документации. Таким образом, Комиссия полагает, дата окончания предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации (23.09.2019) установлена заказчиком в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в сфере закупок. Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Рассмотрев довод жалобы № 2, Комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в контракт включаются следующие обязательные условия: о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

Рассмотрев проект контракта по рассматриваемой закупке, Комиссия установила, что раздел 5 определен как «Обеспечение исполнения Контракта».

Пунктом 5.3 проекта контракта предусмотрено, что «обеспечение исполнения Контракта должно полностью покрывать срок действия обеспечиваемых им обязательств. Срок действия

указанного обеспечения может быть прекращен по соглашению сторон до наступления указанного срока в случае досрочного исполнения Исполнителем всех своих обязательств по Контракту».

Исходя из положения Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к выводу, что требование к обеспечению исполнения Контракта, сформулированное заказчиком следующим образом «должно полностью покрывать срок действия обеспечиваемых им обязательств», нарушает часть 3 статьи 96 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев довод жалобы № 3, Комиссия пришла к следующему выводу.

В силу требований пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие необходимые услуги, которые будут иметь существенное значение для последующего оказания услуги в рамках закупки.

В соответствии с [частью 4 статьи 64](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок в документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Рассмотрев проект контракта по рассматриваемой закупке, Комиссия установила, что согласно пункту 1.1. настоящего контракта исполнитель обязуется оказать услуги по ежедневному приготовлению и доставке горячего лечебного питания для пациентов круглосуточных стационаров, включая беременных и рожениц, для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" согласно Приложению №

1 к Контракту ("Задание на оказание услуг") и сдать их результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат оказанных услуг и оплатить его.

В соответствии с пунктом 4.1 проекта контракта исполнитель осуществляет ежедневное приготовление лечебного питания из собственных продуктов, на оборудовании и в пищеблоке Заказчика. Для приготовления ежедневного горячего лечебного питания в пищеблоке Заказчика Исполнитель заключает договоры аренды на помещение и оборудование пищеблока в течение всего срока действия контракта. Договоры аренды заключаются в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с согласия собственника имущества согласно приложениям. Договоры аренды заключаются по типовым формам, утвержденным распоряжением департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области от 04.02.2016 № 113, размещенным на сайте dio.avo.ru в разделе «Деятельность департамента» (<http://dio.avo.ru/arenda-imusestva>).

В течение срока действия договора аренды, Исполнитель, за счет собственных средств, проводит ремонт и модернизацию помещений пищеблока, а также устанавливает дополнительное оборудование в соответствии с Приложением № 6 к информационной карте. По истечении срока действия Контракта результаты модернизации и дополнительное оборудование переходят в собственность Заказчика. Приготовление на оборудовании Заказчика горячего питания, не связанного с обеспечением горячим лечебным питанием, не допускается.

В Приложении № 6 к Информационной карте заказчиком определены работы, которые должен выполнить исполнитель в процессе исполнения контракта.

Комиссия полагает, что все работы и услуги, определены заказчиком в рамках данной закупки в соответствии со своей потребностью, функционально и технически связаны между собой и установлены для достижения цели объявленной закупки.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России было установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе в сфере закупок для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Рассмотрев документацию конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по ежедневному приготовлению и доставке горячего лечебного питания для пациентов круглосуточных стационаров, включая беременных и рожениц на 2020-2021 гг для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" Комиссия установила, что в приложении № 2 к Информационной карте имеется раздел 2 «Предложение участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме об объекте закупки (при наличии таких требований)».

Пунктом 4 раздела 2 «Предложение участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме об объекте закупки (при наличии таких требований)» установлено следующее содержание критерия «Опыт участника закупки в сфере организации лечебного питания **для нужд государственных учреждений** здравоохранения. Может подтверждаться предоставлением копий контрактов».

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения

конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Рассмотрев критерий «опыт участника закупки в сфере организации лечебного питания **для нужд государственных учреждений здравоохранения**», Комиссия полагает, что установленное требование об опыте участника в сфере организации контракта только для государственных учреждений здравоохранения ограничивает участников закупки, что нарушает часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кедр» на положения документации при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по ежедневному приготовлению и доставке горячего лечебного питания для пациентов круглосуточных стационаров, включая беременных и рожениц на 2020-2021 гг для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" (закупка № 0128200000119005664) частично обоснованной (в части нарушения части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

2. Признать заказчика нарушившим требования части 2 статьи 8, части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. В отношении государственного заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.