



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

28.02.2022 № СК/1990/22

На № _____ от _____

МУП «ПОВВ»

454020, г. Челябинск, ул. Варненская,
д. 13
povv@voda.uu.ru, zakupki@voda.uu.ru

ООО «Алхим»

445007, Самарская область, г. Тольятти,
ул. Новозаводская, 2а
m.kazurowa@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-376/2022

24 февраля 2022 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Гузаирова Регина Ураловна – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-376/2022 ООО «Алхим» (далее – Заявитель) вх. № 2021-ЭП/22 от 15.02.2022 на действия МУП «ПОВВ» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений на поставку коагулянта полиоксихлорид алюминия высокоосновный, водный раствор в электронной форме (извещение



2022-2178

№ 32110992869),

УСТАНОВИЛА:

МУП «ПОВВ» в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32110992869 о проведении запроса предложений, на поставку коагулянта полиоксихлорид алюминия высокоосновный, водный раствор в электронной форме.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.02.2022 в 08:00 (МСК+2).

Дата подведения итогов: 17.02.2022 (МСК+2).

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Алхим» вх. № 2021-ЭП/22 от 15.02.2022 на действия МУП «ПОВВ» при проведении запроса предложений, на поставку коагулянта полиоксихлорид алюминия высокоосновный, водный раствор в электронной форме (извещение № 32110992869).

Заявитель указывает на то, что в Закупочной документации установлен критерий оценки заявок, ограничивающий круг потенциальных поставщиков: Условия оплаты товаров, работ и услуг.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены

заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Из толкования указанной нормы и сложившейся практики антимонопольного органа следует, что жалобы на положения документации о закупке могут быть поданы до окончания сроков подачи заявок на участие в закупке.

Жалоба ООО «Алхим» поступила в Челябинское УФАС России 15.02.2022.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.02.2022 в 08:00 (МСК+2).

Дата подведения итогов: 17.02.2022 (МСК+2).

Таким образом, Челябинское УФАС России имеет правовые основания для рассмотрения доводов жалобы на положения документации о закупке в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. По доводу Заявителя о том, что Заказчиком в Закупочной документации установлен критерий оценки заявок, ограничивающий круг потенциальных поставщиков: Условия оплаты товаров, работ и услуг, Комиссия сообщает следующее.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Законом о закупках и Положением о закупке, а также закупочной документацией.

МУП «ПОВВ» осуществляет закупки товаров, работ и услуг, в соответствии с Положением о закупке товаров работ и услуг (ред. от 21.06.2021), на основании постановления Администрации города Челябинска от 28.06.2018 № 272-п «Об утверждении Типового положения о закупке».

Руководствуясь пунктом 2 статьи 2 и пунктом 10 статьи 4 Закона о закупках специалистами МУП «ПОВВ» была составлена Документация о проведении запроса предложений в соответствии с разделами 52, 53 Положения о закупке товаров работ и услуг МУП «ПОВВ» (Далее – Положение о закупке).

Пунктом 3 Приложения №3 к документации установлен такой критерий оценки заявки как: УСЛОВИЯ ОПЛАТЫ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ (Rc).

В рамках указанного критерия оценивается срок предоставления отсрочки оплаты, на который участник запроса предложений в случае заключения с ним договора предоставляет отсрочку платежа, при этом такой срок должен превышать

минимальный срок (14 рабочих дней), установленного в документации о проведении запроса предложений в электронной форме.

При оценке заявок по критерию «условия оплаты товаров, работ и услуг» лучшим условием исполнения Договора по данному критерию признается предложение с наибольшим сроком (периодом) отсрочки платежа.

Значимость критерия Условия оплаты товаров, работ, услуг – 20%.

Как утверждает Заявитель, критерий оценки, предусматривающий ранжирование оценки в зависимости от срока (периода) отсрочки платежа ведет к необоснованному ограничению числа потенциальных участников, так как ООО «Алхим» относится к субъектам малого и среднего предпринимательства и не имеет возможности предложить срок (период) отсрочки платежа более 15 рабочих дней, поэтому критерий оценки – «Условия оплаты товаров, работ и услуг» нарушает Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 №1352.

Пунктом 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 (далее - Положение № 1352), установлено, что закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом, торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона о закупках, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников, которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

На основании пункта 14(3) Положения № 1352 при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом а пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Как указывает Заявитель, субъекты малого и среднего предпринимательства, являющиеся участниками запроса предложений лишены возможности дать предложение по критерию оценки – Условие оплаты товара более 15 рабочих дней.

Комиссией установлено, что рассматриваемая закупка проводится на общих основаниях, участниками которой могут быть любые юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, места происхождения капитала и любые физические лица.

Заказчик на заседании комиссии также обратил внимание на то, что на момент окончания срока подачи заявок подано 3 (три) заявки. Все участники были допущены к дальнейшему участию в процедуре, в составе заявок представлены

документы в соответствии с перечнем обязательных документов, установленным документацией запроса предложений. Двое участников закупки являются представителями субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно пункту 6 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) «Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.», т.е. «Сама по себе невозможность участия в закупке отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным заказчиком требованиям, также не означает, что действия заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

В Определении ВС РФ № 305-ЭС20-24221 от 27.04.2021 по делу № А40-312524/2019 Верховный Суд РФ указал, что заказчик в рамках Закона о закупках вправе устанавливать любые требования к участникам закупки, любые критерии и порядок оценки заявок, если не доказано, что это сделано заказчиком специально **для обеспечения победы конкретному хозяйствующему субъекту.**

Заявителем не доказано, а Комиссией антимонопольного органа в ходе рассмотрения жалобы не установлено, что Заказчиком путем установления указанного критерия оценки в документации обеспечивается победа конкретного хозяйствующего субъекта.

Комиссией установлено, что документация о закупке не содержала положений о заключении договора с субъектами малого предпринимательства, не были установлены ограничения в отношении участников закупки, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, о том, что закупка проводится по основаниям и в случаях, указанных в постановлении Правительства № 1352.

Ввиду отсутствия в Документации о закупке указанного ограничения в отношении ее участников, относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства, необходимость соблюдения условий об оплате Заказчиком поставленного товара не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания им документов о приемке товаров является ошибочным доводом Заявителя.

Декларирование участника закупки в заявке на участие в закупке своей принадлежности к субъектам малого предпринимательства не могло являться основанием для оплаты выполненных работ в сроки, установленные в пункте 14.3 Постановления № 1352, поскольку данный хозяйствующий субъект должен был принимать участие в закупке на общих (единых) условиях, указанных в документации, вместе с другими участниками.

Данный вывод согласуется с правовой позицией ВС РФ, изложенной в определении от 30 апреля 2020 № 307-ЭС20-5708 по делу № А56-167042/2018.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО «Алхим» является необоснованной.

Таким образом, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в действиях Заказчика отсутствует нарушение Закона о закупках, в т.ч. пункта 2 статьи 3, пункта 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Алхим» вх. № 2021-ЭП/22 от 15.02.2022 на действия МУП «ПОВВ» при проведении запроса предложений, на поставку коагулянта полиоксихлорид алюминия высокоосновный, водный раствор в электронной форме, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



С.А. Копылов



Р.У. Гузаирова



Н.В. Берх

Исп. Берх Н.В.
тел. 8(351) 266-68-84