



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Екатеринбургское муниципальное унитарное  
предприятие водопроводно-канализационного  
хозяйства  
(МУП «Водоканал»)  
620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, 4.

ООО «Гидро-С»  
620041, г. Екатеринбург, ул. Основинская, стр. 10,  
оф. 816

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ  
ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3499/2020**

г. Екатеринбург

01.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Гидро-С» (620041, г. Екатеринбург, ул. Основинская, стр. 10, оф. 816) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 353-А (ЭЛ) ИП (СМП) выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство сетей водоснабжения и водоотведения к зданию торгово-развлекательного центра со встроенной автостоянкой открытого типа в уровне первого этажа, встроенными трансформаторными подстанциями и газовой котельной по прсп. Космонавтов, 108 в Орджоникидзевском районе г. Екатеринбурга» (Заказчик: ООО «Веер молл»). (извещение № 32009389965) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Гидро-С» (вх. № 01-23000 от 24.08.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП "Водоканал", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 353-А (ЭЛ) ИП (СМП) выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство сетей водоснабжения и водоотведения к зданию торгово-развлекательного центра со встроенной автостоянкой открытого типа в уровне первого этажа, встроенными трансформаторными подстанциями и газовой котельной по прсп. Космонавтов, 108 в Орджоникидзевском районе г. Екатеринбурга» (Заказчик: ООО «Веер молл») (извещение № 32009389965), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Гидро-С» указал, что закупочная документация содержит нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась. Просила признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами,

указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от «22» июня 2020 № 538 и размещенное в единой информационной системе в редакции 12 от 26.06.2020 г.

10.08.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009389965 и документация на 353-А (ЭЛ) ИП (СМП) выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство сетей водоснабжения и водоотведения к зданию торгово-развлекательного центра со встроенной автостоянкой открытого типа в уровне первого этажа, встроенными трансформаторными подстанциями и газовой котельной по прсп. Космонавтов, 108 в Орджоникидзевском районе г. Екатеринбурга» (Заказчик: ООО «Веер молл»).

В силу п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки.

В силу п. 5.3. Положения о закупках к участникам закупки Заказчик устанавливает также следующие требования:

5.3.1. отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом № 223-ФЗ;

5.3.2. отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Законом № 44-ФЗ.

5.3.3. иные требования, предусмотренные документацией о закупке.

Таким образом, Положение о закупках позволяет заказчику установить в аукционной документации иные требования к участникам закупки, в том числе, требования о наличии опыта работ.

Кроме того, в пп. «и» п. 11.6 Положения о закупках установлен перечень обязательных документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурентной закупке, указывается в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) и может содержать:

11.6. документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке:

и) любая другая информация, содержащая информацию о деятельности участника закупки, его квалификации, качестве товаров (работ, услуг), иллюстрационный материал, фотографии, проспекты, буклеты, сертификаты, свидетельства.

Таким образом, Положение о закупках позволяет заказчику в аукционной документации устанавливать требование о предоставлении участником закупки в составе заявки, в том числе, документов, подтверждающих опыт работ.

В п. 13 Раздела IV аукционной документации установлено, что участник закупки должен предоставить в составе заявки документы, подтверждающие опыт работ:

13.	Документы, подтверждающие опыт работ: копии 3-х договоров (контрактов) (их изменений) с приложениями, изменениями (дополнительными соглашениями) на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: строительство и (или) реконструкция и (или) капитальный ремонт сетей водоснабжения и (или) водоотведения, заключенных	Документы должны быть с четкими печатями и подписями
-----	--	--

	в период 2018-2020 г.г., и исполненных в полном объеме на сумму не менее 8 млн. рублей в совокупности на дату подачи заявки, с копиями актов выполненных работ (форма КС-2, КС-3, КС-11) без нарушений и применения штрафных санкций.	
--	---	--

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила следующее:

«Заказчиком установлено требование о предоставлении документов, подтверждающих опыт работ, так как объект закупки является технически сложным, а для устройства сетей предусмотрена:

- закрытая прокладка коммуникаций под дорогой методом горизонтального бурения, которая способна выдержать напор плотного движения автомашин, общественного транспорта и пешеходов, а именно проспект Космонавтов,
- открытая прокладка сетей водоснабжения выполняется на проезжей части улицы с интенсивным движением по ул. Бакинских Комиссаров.

Требования установлены заказчиком в целях исключения риска неисполнения договора».

Таким образом, исходя из анализа требований Положения о закупках, а также пояснений заказчика, Комиссией свердловского УФАС России установлено, что заказчиком правомерно установлено требование о предоставлении участником закупки документов, подтверждающих опыт работ.

В соответствии с ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В силу п. 8.2.5. Положения о закупках изменения, вносимые в извещение о проведении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке размещаются Заказчиком в ЕИС не позднее чем в течение 3 (трех) дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. В случае внесения изменений в извещение о проведении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в конкурентной закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, установленного Положением о закупке для данного способа закупки.

Таким образом, Положение о закупке устанавливает право заказчика на внесение изменений в закупочную документацию.

Согласно сведениям документа «ИЗМЕНЕНИЕ №1 В ДОКУМЕНТАЦИЮ О ЗАКУПКЕ В ФОРМЕ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРОГО МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА № 353-А (ЭЛ) ИП (СМП)», размещенного в единой информационной системе, 18.08.2020 г. заказчиком принято решение о внесении в документацию изменений и размещении документации в следующей редакции:

2) п. 13 раздела IV «IV. Документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям аукционной документации в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства» изложить в редакции:

«

13.	<p>Документы, подтверждающие опыт работ: копии 3-х договоров (контрактов) (с приложениями, изменениями, дополнительными соглашениями) на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: строительство и (или) реконструкция и (или) капитальный ремонт сетей водоснабжения и (или) водоотведения, <b>заключенных по результатам конкурентных закупочных процедур в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 и/или в рамках Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013</b>, в период 2018-2020 г.г., и исполненных в полном объеме на сумму не менее 8 млн. рублей в совокупности на дату подачи заявки, с копиями актов выполненных работ (форма КС-2, КС-3, КС-11) без нарушений и применения штрафных санкций.</p>	<p>Документы должны быть с четкими печатями и подписями</p>
-----	--	---

».

На основании сведений единой информационной системы в сфере закупок, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что изменения документации размещены 18.08.2020 г.

Согласно п. 13.3.1.2. Положения о закупках заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении аукциона в электронной форме и документацию о закупке (далее – аукционную документацию) в следующие сроки:

а) не менее чем за 7 (семь) дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 30 000 000 (тридцать) миллионов рублей;

б) не менее чем за 15 (пятнадцать) дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает 30 000 000 (тридцать) миллионов рублей.

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок начальная (максимальная) цена составляет 8 070 914,40 руб.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком продлен срок подачи заявок до 10 часов 00 минут «24» августа 2020 года, что соответствует требованиям п. 8.2.5. Положения о закупках.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что внесение изменений в закупочную документацию в части наличия опыта работ по итогам закупочных процедур в рамках закупок по ФЗ-223, ФЗ-44 вызвано тем, что информация о заключенных и исполненных договорах (контрактах) размещается в ЕИС и находится в открытом доступе, Заказчик имеет возможность удостовериться в подлинности представленной участником информации в целях подтверждения опыта работ.

Таким образом, заказчиком правомерно внесены изменения в аукционную документацию в соответствии с требованиями Положения о закупках, Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Гидро-С» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии нарушений Закона закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

