

Исх.132/26.07.2022

В Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru
[+7\(495\) 784-75-05](tel:+7(495)784-75-05)

ЖАЛОБА

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках)

Информация о Заявителе:

ООО "ПОЛИМЕР-РУС"

Ф

Юридический адрес:

Лист 5

г. Москва

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ "АГЕНТСТВО ПО УПРАВЛЕНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ"

—

Информация о закупке:

Реестровый номер закупки: 32211560132

Объект закупки: оказание комплексных услуг по чистке и уборке четырех объектов культурного наследия, принадлежащих Заказчику на праве оперативного управления

Указание на обжалуемые действия (бездействия):

Согласно ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки.

При проведении настоящей закупки применяются указанные критерии и заказчиком установлен порядок оценки по таким критериям.

Одним из критериев, установленных заказчиком является «Квалификация участников закупки, в том числе: Наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, сопоставимых по характеру и объему предмету настоящего конкурса».

Для оценки по данному критерию установлен ряд требований, нарушающих законодательство и ограничивающих конкуренцию, а именно выделенные ниже требования:

Оценке подлежит предложение участника конкурса об опыте участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, а именно: оценивается количество исполненных контрактов (договоров), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предметом которых является оказание комплексных услуг по чистке и уборке внутренних помещений зданий с ценой, составляющей не менее 70% от начальной (максимальной) цены договора настоящего конкурса, за период с 01.01.2019 до даты окончания подачи заявок на участие в настоящем конкурсе (период считается по закрывающим контракт (договор) актам оказанных услуг).

Под исполнением контракта (договора) в целях настоящей конкурсной документации понимается добросовестное исполнение условий контракта (договора) с подтверждением актами оказанных услуг на весь период оказания услуг по каждому контракту (договору). Под успешным оказанием услуг понимается исполнение исполнителем (участником закупки) контракта (договора) без применения к такому исполнителю (участнику закупки) неустоек (штрафов, пени).

Подтверждением опыта участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема служат:

Скан-копии оригиналов исполненных контрактов (договоров) включая все листы и приложения к ним, скан-копии оригиналов актов оказанных услуг и/или иных документов, подтверждающих их исполнение в полном объеме.

В случае отсутствия в составе заявки участника закупки скан-копий оригиналов контрактов (договоров) по чистке и уборке внутренних помещений зданий и/или актов оказанных услуг к контрактам (договорам) (или иных документов, подтверждающих их исполнение в полном объеме) такие контракты (договоры) не учитываются при оценке заявки по данному показателю критерия.

Документы предоставляются в виде неповторяющихся, полночитаемых скан-копий оригиналов, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

1) Установление заказчиком минимально допустимой цены контракта, представление которого возможно в рамках подтверждения опыта участника закупки, в размере 70% от начальной (максимальной) цены контракта отражает аналогичный объем, что не является категорией, равнозначной понятию «сопоставимый объем».

Так, вышеуказанный порядок оценки лишает возможности представления контрактов с меньшей ценой, при этом объем работ в таких контрактах сопоставим с объемом работ по контракту рассматриваемой закупки, в частности с учетом возможного снижения в ходе проведения настоящей закупки.

2) Под успешным оказанием услуг заказчиком понимается исполнение исполнителем (участником закупки) контракта (договора) без применения к такому исполнителю (участнику закупки) неустоек (штрафов, пени).

Требование об отсутствии применения мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств не позволяет участникам закупки получить максимальное количество баллов, при этом применение штрафа, неустоек, пеней за нарушение условий контракта (договора), представленного участником к оценке, не является надлежащим подтверждением отсутствия у участника закупки соответствующего опыта.

3) Заказчиком установлено, что участники должны представить в для оценки по критерию скан-копии документов, подтверждающих наличие опыта, а в случае отсутствия в составе заявки участников закупки скан-копий оригиналов контрактов и/или актов оказанных услуг к контрактам такие контракты не будут учитываться при оценке заявок.

Указанное требование является незаконным, по следующим основаниям:

В соответствии с положениями ст. 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается (размещается и подписывается) сторонами с использованием единой информационной системы, то есть контракт заключается в электронной форме.

Согласно ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона) поставщиком и заказчиком документы о приемке подписываются усиленной электронной подписью и размещаются в единой информационной системе.

Согласно ч. 3 ст. 4.1 Закона о закупках в реестр договоров не вносятся сведения и документы, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом не подлежат размещению в единой информационной системе.

Согласно ч. 15 ст. 4 Закона о закупках не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, сведения о закупке, осуществляемой в рамках выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в части заказов на

создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Таким образом, законодательством предусмотрено, за исключением отдельных, вышеуказанных случаев, заключение (подписание) контрактов (договоров) и подписание документов о приемке по таким контрактам (договорам) в электронной форме, при этом у сторон отсутствует обязанность подписывать такие контракты (договоры) на бумажном носителе.

Вследствие вышеизложенного заказчик неправомерно установил требование о представлении участниками исключительно скан-копий оригиналов контрактов (договоров) и актов, что исключает возможность представления участниками в составе заявок контрактов (договоров) и документов о приемке в форме электронных документов.

Вышеизложенное влечет необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, чем свидетельствует о нарушении заказчиком принципов Закона о закупках (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Просим выдать предписание о внесении изменений в извещение о проведении конкурса и в конкурсную документацию.

Жалоба подписана электронной подписью

Уполномоченный представитель Борисенков Д.В.