

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Заявитель: ООО «Промтрейдинг»
424037, РМЭ, г. Йошкар-Ола,
ул. Пролетарская, д.39, офис 21
ИНН 1215202954 ОГРН 1151215006733
тел. (843) 212 29 27

лицо, в отношении которого подано
заявление:

**федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Национальный
исследовательский технологический
университет «МИСиС»
(НИТУ «МИСиС» или МИСиС)**
119049, г. Москва, Ленинский проспект, дом 4

ЖАЛОБА

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС» (НИТУ «МИСиС» или МИСиС) юридический адрес: 119049, г. Москва, Ленинский проспект, дом 4, почтовый адрес: 119049, г. Москва, Ленинский проспект, дом 4, адрес электронной почты: konkurs@misis.ru. ОГРН: 1027739439749 ИНН: 7706019535 на электронной площадке - «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка», адрес: <https://com.roseltorg.ru>, оператор электронной площадки: Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» сети интернет было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 31908395474 на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и установке фотолюминесцентных планов эвакуации людей при пожаре для нужд НИТУ «МИСиС».

Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «24» октября 2019 г.

Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «28» октября 2019 г.

Сопоставление ценовых предложений осуществляется «30» октября 2019 г.

ООО «Промтрейдинг» была подана заявка № 243041 от 22.10.2019 г. на участие в проведении запроса предложений в электронной форме № 31908395474 на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и установке фотолюминесцентных планов эвакуации людей при пожаре для нужд НИТУ «МИСиС».

В соответствии с протоколом от 24 октября 2019 года НИТУ «МИСиС» заявка ООО «Промтрейдинг» № 243041 от 22.10.2019 г. была отклонена. В качестве причины отклонения указана следующая причина:

- первая часть заявки участника закупки не соответствует требованиям п. 3.2.2. документации о проведении запроса предложений, так как содержит сведения о ценовом предложении участника закупки.

ООО «Промтрейдинг» считает незаконным и необоснованным отклонение заявки рег. № 243041 от 22.10.2019 г. выраженное в п. 6.1 протокола от 24 октября 2019 года по

результатам рассмотрения первых частей заявок, составляемый в ходе запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на основании следующего.

В соответствии с п. 3.2.2. Документации о проведении запроса предложений, заявка на участие в запросе предложений должна состоять из двух частей и ценового предложения. Заявка со всеми приложениями направляется участником закупки оператору электронной площадки в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника запроса предложений.

Первая часть заявки на участие в запросе предложений должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями Информационной карты без содержания сведений об участнике закупки, в том числе о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным настоящей документацией (при наличии таких требований).

При этом документы, входящие в состав первой части заявки, не должны подаваться на фирменном бланке участника закупки или иным образом содержать сведения, идентифицирующие его (наименование, адрес местонахождения, номер контактного телефона, адрес электронной почты, сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.п.).

Вторая часть заявки на участие в запросе предложений должна содержать документы и сведения, указанные в п.3.3. настоящей документации и Информационной карте (без указания сведений о ценовом предложении участника закупки).

В случае содержания в первой части заявки на участие в запросе предложений сведений об участнике закупки и (или) **о ценовом предложении** либо содержания во второй части данной заявки **сведений о ценовом предложении** данная заявка подлежит отклонению.

В разделе документации «ТЕРМИНЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДОКУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ», указано определение понятия «**начальная (максимальная) цена договора**», а именно: начальная (максимальная) цена договора – предельно допустимая цена договора, определяемая заказчиком в документации о закупке.

Соответственно, **начальную (максимальную) цену договора определяет только сам Заказчик.**

В соответствии с п. 3.3. Документации о проведении запроса предложений, Заявка на участие в запросе предложений должна содержать следующее:

- 1) Первая часть заявки на участие в запросе предложений
- 2) Вторая часть заявки на участие в запросе предложений
- 3) Ценовое предложение

а) предложение о цене договора по форме, приведенной в Разделе I.4. настоящей документации. Подается в обособленном от основной части заявки ценовом предложении (форма подачи заявки в личном кабинете участника закупки на ЭП).

Соответственно, **ценовое предложение, это предложение о цене договора, предоставляемая участником закупки.**

В первой части заявки, ООО «Промтрейдинг» в таблице «Перечень и объемы работ» было указано следующее:

1. Перечень и объемы работ

№ п/ п	Наименование работ	Единица измерения	Объем	Начальная (максимальная) цена единицы работ, руб., без НДС
1	2	3	4	5
1	Работы по изготовлению и установке фотолюминесцентных планов эвакуации	шт.	137	5274,00

В соответствии с п. 1 «Перечень и объемы работ» технического задания Части III. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» заказчиком: НИТУ «МИСиС» указана начальная (максимальная) цена единицы работ в сумме: 5 274 рубля за 137 штук.

Из изложенного следует, что заявка ООО «Промтрейдинг» не содержит сведения о ценовом предложении участника закупки, так как в заявке указана начальная (максимальная) цена единицы работ в размере: 5274 рублей, которая уже определена Заказчиком в документации о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом N 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том

числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии п. 1. со ст. 8 ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ», контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, установленными в Федеральном законе N 223-ФЗ, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

В силу части 2 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В пункте 3 части 10 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В документации о закупке также должны быть установлены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункты 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ).

Таким образом, в связи с тем, что в результате незаконного и необоснованного отклонения заявки ООО «Промтрейдинг» № 243041 от 22.10.2019 г. выраженного в Протоколе от 24 октября 2019 года НИТУ «МИСиС» создало необоснованное ограничение конкуренции по отношению к ООО «Промтрейдинг» отдав предпочтение в заключении контракта иному лицу.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС» (НИТУ «МИСиС» или МИСиС) при проведении открытого аукциона в электронной форме проводимого на электронной площадке: - «Коммерческие закупки» АО «Единая

электронная торговая площадка», адрес: <https://com.roseltorg.ru>, оператор электронной площадки: Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 31908395474 на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и установке фотолюминесцентных планов эвакуации людей при пожаре для нужд НИТУ «МИСиС») нарушена ч. 1 ст. 17 Закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании отдельным хозяйствующим субъектам преимущественного условия участия в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению стендов и стикеров расписания движения пригородных поездов, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке поставки и монтажа вывесок.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь действующими нормами законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. В порядке ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать незаконным и необоснованным отклонение заявки № 243041 от 22.10.2019 г. ООО «Промтрейдинг» заказчиком: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС», выраженное в под. 6.1. Протокола от 24 октября 2019 года «по результатам рассмотрения первых частей заявок, составляемый в ходе запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства»

2. Рассмотреть данную жалобу ООО «Промтрейдинг» в рамках Федерального закона N 223-ФЗ;

3. Приостановить процедуру заключения на участие в проведении запроса предложений в электронной форме № 31908395474 на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и установке фотолюминесцентных планов эвакуации людей при пожаре для нужд НИТУ «МИСиС» заказчиком: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС»;

4. Отменить итоговый протокол по запросу предложений в электронной форме № 31908395474;

5. Приостановить процедуру определения поставщика (Исполнителя) по запросу предложений в электронной форме № 31908395474 на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и установке фотолюминесцентных планов эвакуации людей при пожаре для нужд НИТУ «МИСиС».

Приложения:

- свидетельство о регистрации
- решение о назначении директора
- выписка из ЕГРЮЛ
- протокол от 24 октября 2019 года «по результатам рассмотрения первых частей заявок, составляемый в ходе запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства»
- заявка ООО «Промтрейдинг» № 243041 от 22.10.2019 г.

30 октября 2019 г.

Директор ООО «Промтрейдинг»

_____ (Мустафина А. В.)