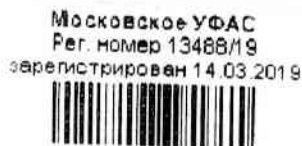


# Общество с ограниченной ответственностью «Проектно-строительное управление 25»

141060, Московская область, г. Королёв, мкр Болшево, 3-й пер Гражданский, д. 2А. тел.8-495-532-33-09  
ИНН/КПП 5018116380/501801001, расч. счет № 40702810924000003374 в АКБ "АБСОЛЮТ БАНК" (ПАО)  
г. Москва БИК 044525976, кор. счет. 30101810500000000976, ОГРН 1075018001882, ОКПО 99161085

исх. № 14/03-4 от 14.03.19



УФАС по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

ООО «Проектно-строительное управление 25»

141060, Московская область, г. Королёв, мкр. Болшево,  
3-й пер. Гражданский, д. 2А

## Жалоба

### на нарушение заказчиком требований Федерального закона № 223-ФЗ, № 135-ФЗ

1. Заказчик: ФГУП «Концерн Мосфильм». Адрес: 119991, Россия, г. Москва, ул. Мосфильмовская д.1, e-mail: ash@mosfilm.ru.
2. Участник закупки (заявитель): ООО «Проектно-Строительное Управление 25», ИНН: 5018116380. Адрес: 141060, Московская область, г. Королёв, мкр. Болшево, 3-й пер. Гражданский, д. 2А; телефоны для связи: (499) 2909020; факс: (499) 2909020; e-mail: psu-25@yandex.ru; контактное лицо: Силаев Антон Иванович.
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.
4. Номер извещения: № 31907611103. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 06.03.2019г.
5. Наименование закупки: «Выполнение работ по капитальному ремонту подземного участка существующей сети пожаро-хозяйственного водопровода».

### Доводы жалобы:

Заказчиком ФГУП «Концерн Мосфильм» «06» марта 2019 г. было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме «Выполнение работ по капитальному ремонту подземного участка существующей сети пожаро-хозяйственного водопровода».

Считаем, что Закупочной документацией в данной редакции нарушаются права и законные интересы участников закупки на основании следующего:

1. В соответствии с закупочной документацией, участником электронного аукциона может быть любое юридическое лицо, либо любое физическое лицо, в том числе индивидуальные предприниматели, либо группа лиц.

Согласно Техническому заданию и информации, размещенной на Официальном сайте, предметом закупки является выполнение работ Капитальный ремонт участка существующей сети пожаро-хозяйственного водопровода (классификация по ОКПД 2 42.21.22.110 Работы строительные по прокладке местных трубопроводов воды или сточных вод). Согласно п.1.6. информационной карты начальная (максимальная) цена договора 10 500 00 (Десять миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с п. 8-12 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (ред. от 15.11.2017) «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (вместе с «Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема», «Требованиями к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства») (далее – Постановление), для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в соответствии с подпунктом

«б» пункта 4 настоящего Положения заказчики обязаны утвердить перечень. Перечень составляется на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) и включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ).

Заказчик размещает перечень в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) или до ввода в эксплуатацию единой информационной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт), а также на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Участники закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения, и привлекаемые участниками закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 настоящего Положения, субподрядчики (соисполнители) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по форме согласно приложению в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

При осуществлении закупки в электронной форме сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларация включаются в состав заявки на участие в закупке в форме электронного документа.

В соответствии с «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст), в ОКПД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2 - 9 цифровых знаков, и его структура может быть представлена в следующем виде:

XX	класс
XX.X	подкласс
XX.XX	группа
XX.XX.X	подгруппа
XX.XX.XX	вид
XX.XX.XX.XX0	категория
XX.XX.XX.XXX	подкатегория

Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства утвержден **Приложением к Приказу №167 от 30.05.2018 г.** ,в который под номером 102 включены вся группа работ, классифицируемые по ОКПД 2 - 42.21.

Согласно п.18 Постановления, в случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг **не превышает 200 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик обязан осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Как указало Минэкономразвития России:

- в Письме от 27.10.2016 № Д28и-2851 Письме от 14 сентября 2016 г. № Д28и-2382 в соответствии с пунктом 18 Положения, в случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает 50 миллионов рублей (размер, установленный прежней редакцией Положения) и указанные товары, работы, услуги включены в перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, **заказчик обязан осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства. Указанные нормы являются императивными.**

- в Письме от 24 ноября 2016 г. № ОГ-Д28-13349, согласно части 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Учитывая изложенное, заказчик вправе самостоятельно устанавливать в положении о закупке требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки согласно положениям Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с Положением для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения заказчики обязаны утвердить перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов МСП, и разместить его в единой информационной системе. Таким образом, Положением предусмотрена возможность заказчика осуществлять закупки только у субъектов МСП.

Таким образом, на основании требований п. 18 Постановления № 1352, Заказчик **обязан осуществлять настоящую закупку** по выполнению работ по капитальному ремонту подземного участка существующей сети пожаро-хозяйственного водопровода (ОКПД 2 42.21.22.110) при начальной (максимальной) цене договора в 10 500 00 (Десять миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 копеек., только у субъектов малого и среднего предпринимательства.

## **2.В составе закупочной документации отсутствует проектная документация.**

ООО «ПСУ 25» обратилось к Заказчику с просьбой разместить на Официальном сайте проектную документацию, на которую было получено разъяснение, что в соответствии с документацией о запросе предложений размещение проектной документации не предусмотрено, но предусмотрен осмотр объекта в порядке указанном в Техническом задании.

В соответствии со ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом **смета является частью проектной документации** (пп.11 п. 12).



В соответствии с ч. 1 ст. 743 ГК РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт объекта капитального строительства**, в том числе **в соответствии с проектной документацией**.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 года № 87.

Согласно ч. 2 ст. 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В разделе 6, п. 3 Положения указано, что «Проекте организации строительства» в текстовой части должен содержать в т.ч. обоснование принятой организационно-технологической схемы, определяющей последовательность возведения зданий и сооружений, инженерных и транспортных коммуникаций, обеспечивающей соблюдение установленных в календарном плане строительства сроков завершения строительства (его этапов). В разделе 6, п. х Положений указано, что «Проекте организации строительства» в графическая часть должна содержать календарный план строительства, включая подготовительный период (сроки и последовательность строительства основных и вспомогательных зданий и сооружений, выделение этапов строительства).

**ФАС России в:**

- п. 4 «Обзора административной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (июль 2018 года)» (Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России);

- п. 2 «Обзора административной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (август 2018 года)» (Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России);

- п. 2 «Обзора судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (май 2018 года)» (Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России);

- Постановлении от 15.12.2017 по делу № 223ФЗ-229/17/АК544-17;

- Постановлении от 06.06.2018 по делу № 223ФЗ-996/17/АК089-18 ;

- Постановлении от 26.03.2018 по делу № 223ФЗ-331/17/АК074-18;

- Постановлении от 07.04.2017 по делу № 223ФЗ-151/16/АК225-17 указала на следующее:

Строительство, реконструкция, **капитальный ремонт объекта капитального строительства** осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

**Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе закупочной документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.**

В соответствии с ч. 6, ч. 7. ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт объекта капитального строительства** в соответствии с заданием застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора, проектной документацией, требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства и т.д.

Согласно **п.6 ст. 1 Постановления Правительства а РФ от 16.02.2008 года № 87**, настоящее Положение устанавливает состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов в т.ч., при подготовке проектной документации в отношении отдельных этапов строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - строительство). Таким образом, на основании изложенного Заказчик **обязан разместить на Официальном сайте проектную документацию**, в соответствии с требованиями которые установлены **Постановлением Правительства а РФ от 16.02.2008 года № 87**, необходимую при выполнении соответствующих работ в рамках настоящей закупки.

Согласно пункту 10.1 части 10 статьи 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Пунктом 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Постановление, Положение) установлена необходимость разработки требований к содержанию разделов проектной документации, наличие которых согласно Положению не является обязательным, определяется по согласованию между проектной организацией и заказчиком такой документации. Разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 38 и 42 Положения, разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование.

В соответствии с **пунктом 33 Постановления проектная документация на линейные объекты капитального строительства состоит из 10 разделов, требования к содержанию которых установлены пунктами 34 - 42 Положения:**

1. «Пояснительная записка». 2. «Проект полосы отвода». 3. «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения». 4. «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта». 5. «Проект организации строительства». 6. «Проект организации работ по сносу (демонтажу) линейного объекта, включаемый в состав проектной документации при необходимости сноса (демонтажа) линейного объекта или части линейного объекта, и, кроме того, в текстовой части перечень проектных решений по устройству временных инженерных сетей на период строительства линейного объекта». 7. «Мероприятия по охране окружающей среды». 8. «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности». 9. «Смета на строительство». 10. «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами».

Вместе с тем, заслушав пояснения Заказчика, рассмотрев сведения, размещенные в ЕИС, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком не определен в Документации объем выполняемых работ, поскольку:

- в состав Документации не включена в полном объеме проектно-сметная документация;
- приложение N 1 к договору Технического задания, размещенное в ЕИС, в разделе "Общие положения по выполнению работ", предусматривает, что строительно-монтажные работы являются ориентировочными. Кроме того, в разделе 3 Технического задания указано, что техническая документация, схемы канализационных сетей передаются подрядчику не позднее 15 дней до начала месяца;
- определение участков, на которых предполагается выполнение строительно-монтажных работ, а следовательно, и объемы строительно-монтажных работ, при исполнении договора.

**В соответствии с п. 2.3. Технического задания,** контроль качества работ по монтажу наружных сетей водопровода выполнять в соответствии с действующей нормативной базой РФ в области строительства, а также в соответствии с требованиями **СНиП 12- 01-2004 «Организация строительства»,**

Между тем, как установлено п.п. 3.3, 3.5., 3.6. **СНиП 12-01-2004** застройщик для осуществления своих функций по обеспечению разработки, экспертизы и утверждения проектной документации, по получению разрешения на строительство, своих функций заказчика при ведении строительства подрядным способом, а также для взаимодействия с органами государственного надзора и местного самоуправления может привлечь в соответствии с действующим законодательством специализированную организацию или специалиста соответствующей квалификации, которая подтверждена в установленном порядке. **Строительство должно вестись по проектной документации, прошедшей экспертизу, согласованной и утвержденной в установленном порядке. Исполнитель работ (подрядчик) осуществляет производственный контроль за соблюдением в процессе строительства требований, установленных в проектной и распространяющейся на объект нормативной документации.**

Согласно п. 4.3. –п. 4.6. **СНиП 12-01-2004, Застройщик (заказчик) передает исполнителю работ проектную документацию:**

- утверждаемую часть, в том числе проект организации строительства (ПОС);

- рабочую документацию на весь объект или на определенные этапы работ.

**Проектная документация должна быть допущена к производству работ застройщиком (заказчиком) подписью ответственного лица или путем простановки штампа.**

Проект организации строительства с целью обеспечения соблюдения обязательных требований по безопасности обычно содержит в т.ч.:

- мероприятия по обеспечению в процессе строительства прочности и устойчивости возводимых и существующих зданий и сооружений;

- **решения по организации транспорта, водоснабжения, канализации, энергоснабжения, связи, решения по возведению конструкций, осуществлению строительства в сложных природно-климатических условиях, а также стесненных условиях;**

- мероприятия по временному ограничению движения транспорта, изменению маршрутов транспорта;

- **ситуационный план строительства** с расположением мест примыкания к железнодорожным путям, речных и морских причалов, временных поселений и т.п.;

- **порядок и условия использования и восстановления территорий, расположенных вне земельного участка, принадлежащего застройщику (заказчику),** в соответствии с установленными сервитутами;

- **календарный план строительства** с учетом сроков действия сервитутов на временное использование чужих территорий.

В случаях, когда в составе проектной документации не разрабатывается проект организации строительства, застройщик (заказчик) совместно с проектировщиком и исполнителем работ (подрядчиком) условиями договора (распорядительной документацией) определяют порядок приемки законченного строительством объекта, а также перечень контрольных процедур оценки соответствия, выполняемых в процессе строительства по завершении определенных его этапов.

**Исполнитель работ (подрядчик)** в соответствии с действующим законодательством (ст. 716, часть 1) **выполняет входной контроль переданной ему по 4.3 для исполнения документации, передает застройщику (заказчику) перечень выявленных в ней недостатков,** проверяет их устранение. Одновременно исполнитель работ может проверить возможность реализации проекта известными методами, определив, при необходимости, потребность в разработке новых технологических приемов и оборудования, а также возможность приобретения материалов, изделий и оборудования, применение которых предусмотрено проектной документацией, и соответствие фактического расположения мест и условий подключения временных инженерных коммуникаций (сетей) к постоянным сетям для обеспечения стройплощадки электроэнергией, водой, теплотой, паром, указанным в проектной документации.

В соответствии с **п. 4.15 СНиП 12-01-2004, застройщик (заказчик)** заблаговременно, но не позднее чем за 7 рабочих дней до начала работ на строительной площадке **направляет в соответствующий орган госархстройнадзора извещение о начале строительных работ,** представив одновременно:

- копию разрешения на строительство, выданного в установленном порядке;

- копии лицензий на право выполнения исполнителями строительно-монтажных работ (в случае необходимости - также лицензию на выполнение функций заказчика) по данному типу объектов, а также копию сертификата на систему менеджмента качества исполнителя работ при ее наличии;

- **проектную документацию (согласованную и утвержденную в установленном порядке) в объеме, достаточном для выполнения заявленного этапа строительства;**

- **решения по технике безопасности;**

- **копию стройгенплана, согласованного в установленном порядке;**

- приказы застройщика или заказчика и подрядчика (при подрядном способе строительства), а также проектировщика при наличии авторского надзора о назначении на строительство объекта ответственных должностных лиц;

- копию документа о вынесении в натуру линий регулирования застройки и геодезической разбивочной основы;

- прошнурованный общий и специальные журналы работ.

Как указано в **п.п. 5.13., 5.13.1., 5.13.2., 5.13.4. СНиП 12-01-2004,** работы, связанные с вскрытием поверхности в местах расположения действующих подземных коммуникаций и сооружений, должны производиться с соблюдением специальных правил, установленных министерствами и ведомствами, эксплуатирующими эти коммуникации, а также следующих дополнительных правил.



В соответствии с действующими правилами охраны подземных коммуникаций исполнитель работ должен заблаговременно вызывать на место работ представителей организаций, эксплуатирующих действующие подземные коммуникации и сооружения, а при их отсутствии - представителей организаций, согласовавших проектную документацию. Прибывшим на место представителям эксплуатирующих организаций предъявляются проектная документация и вынесенные в натуру оси или габариты намеченной выемки. Совместно с эксплуатирующей организацией на месте определяется (шурфованием или иным способом), **обозначается на местности и наносится на рабочие чертежи фактическое положение действующих подземных коммуникаций и сооружений**. Представители эксплуатирующих организаций вручают подрядчику предписания о мерах по обеспечению сохранности действующих подземных коммуникаций и сооружений и о необходимости вызова их для освидетельствования скрытых работ и на момент обратной засыпки выемок.

Как указал Девятый арбитражный апелляционный суд в Постановлении от 08.02.2018 № 09АП-65696/2017 по делу № А40-71538/17, в Постановлении от 27.11.2014 № 09АП-42823/2014 по делу № А40-79859/14, «в соответствии с пунктом 3 статьи 405 ГК РФ должник не считается просрочившим, пока обязательство не может быть исполнено вследствие просрочки должника. В соответствии с п. 3.5 СНиП 12-01-2004 **строительство должно вестись по проектной документации, прошедшей экспертизу, согласованной и утвержденной в установленном порядке. Согласно пункту 4.3 СНиП 12-01-2004 Застройщик (заказчик) передает исполнителю работ проектную документацию:**

- утверждаемую часть, в том числе проект организации строительства (ПОС);
- рабочую документацию на весь объект или на определенные этапы работ. Проектная документация должна быть допущена к производству работ застройщиком (заказчиком) подписью ответственного лица или путем простановки штампа.

Таким образом, Ответчик в порядке пункта 4.3 СНиП 12-01-2004 передает проектную документацию, допущенную до производства работ Истцом, с подписью ответственного лица или путем простановки штампа.

Согласно ч. 7 ст. 52 ГК РФ отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком или техническим заказчиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Согласно пояснениями Истца и материалам дела, ответчик не предоставлял Истцу проектную документацию с подписью ответственного лица или с проставленным штампом "в производство работ" на производство работ на строительство сети водоснабжения по приложению N 3 к договору. Ответчик также не передавал истцу и строительную площадку для производства работ по строительству сети водоснабжения по приложению N 3 к договору».

Более того, следует отметить, что ООО «ПСУ 25» отдельно обращалось в ФАС России с вопросом о размещении проектной документации при проведении закупок строительных работ в соответствии с Федеральными законами №№ 44-ФЗ, 223-ФЗ, в ответ на которое ФАС России в уведомлении от 15.01.2019 г. № МЕ/1365/19 указала, что отсутствие проектной документации в полном объеме на **Официальном сайте нарушает п.3 ч.9, п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения**, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.7 ст. 7.32.3. КоАП РФ.

Учитывая изложенное, **отсутствие проектной документации в составе документации о закупке на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки возможности сформировать свое предложение.**

Таким образом, указанные действия нарушают требования пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что в т.ч. влечет также привлечение заказчика к административной ответственности.

- 3. В соответствии с п. 2.5. Технического задания в состав работ, выполняемых Подрядчиком, входят в т.ч. **производство земляных работ**, в связи с чем, до начала производства работ **Подрядчик обязан получить соответствующий ордер на производство земляных работ**.

В соответствии с п. 11 разд. III Постановления Правительства Москвы от 19.05.2015 № 284-ПП (ред. от 27.09.2017) «Об утверждении порядка оформления ордеров (разрешений) на проведение земляных работ, установку временных ограждений, размещение временных объектов в городе Москве» установлен следующий **перечень документов**, необходимых для оформления ордера (разрешения) на проведение земляных работ, в целях проведения работ по прокладке (размещению) инженерных сетей и сооружений, линий и сооружений связи:

- заявка установленного образца (представляется заявителем);
- **проект проведения (производства) работ**, подготовленный и оформленный в соответствии с настоящим Порядком, на который в случаях, предусмотренных настоящим Порядком, оформлено положительное техническое заключение (представляется заявителем);
- календарный график производства работ, оформленный и согласованный в соответствии с настоящим Порядком (представляется заявителем);
- список работников по установленной форме для представления в ФСО России - в случае проведения работ на трассах, маршрутах проезда, в местах пребывания объектов государственной охраны (представляется заявителем);
- договоры (технические условия) на осуществление технологического присоединения к инженерным сетям и сооружениям (представляется заявителем);

Согласно **Приложению 1 Постановления № 284-ПП** в Форме заявки на предоставление государственной услуги по оформлению ордера должны быть указаны сведения **о проектной документации**.

Согласно **п. 1.1. разд. I Постановления № 284-ПП**, проект проведения (производства) работ представляет собой комплект материалов в текстовой форме и в виде чертежей, карт, схем, планов и других документов в графической форме.

В соответствии с п. **1.6.-1.8. разд. I Постановления № 284-ПП**, проект проведения (производства) работ разрабатывается в соответствии с требованиями строительных норм и правил, государственных стандартов, сводов правил, Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», постановлений Правительства Москвы от 25 января 2000 г. № 49 «Об утверждении норм и правил проектирования планировки и застройки Москвы МГСН 1.01-99», от 6 августа 2002 г. № 623-ПП «Об утверждении Норм и правил проектирования комплексного благоустройства на территории города Москвы МГСН 1.02.-02». **Лицом, осуществляющим разработку проекта проведения работ, может являться заказчик соответствующих работ либо привлекаемое заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо, имеющее свидетельство, выданное саморегулируемой организацией, о допуске к указанным видам работ**. Лицо, осуществляющее разработку проекта проведения (производства) работ, организует и координирует работы по разработке проекта проведения (производства) работ, несет ответственность за качество проекта проведения (производства) работ и его соответствие установленным требованиям. **Проект проведения (производства) работ подлежит до направления на согласование утверждению заказчиком**. В отношении разработанного в соответствии с требованиями настоящих Правил проекта проведения (производства) земляных работ подлежит выдаче техническое заключение о соответствии проектной документации Сводному плану подземных коммуникаций и сооружений в городе Москве.

В **п. 2.1. Технического задания** (Основные требования к работам Подрядной организации) указано, что до проведения **строительно-монтажных работ Подрядчик должен разработать проект производства работ (ППР) и согласовать его с ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм»**. Строительно-монтажные работы производить в соответствии с ППР и Правилами производства земляных работ в г. Москве.

Согласно **Приказа Минстроя России от 08.02.2017 № 76/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке государственных элементных сметных норм на строительные, специальные строительные и ремонтно-строительные работы»:**



**-проект производства работ** - организационно-технологический документ, разрабатываемый для реализации решений, **заложенных в проектной и рабочей документации** и определяющий организационные условия и технологии, технологию выполнения строительных, специальных строительных и ремонтно-строительных работ (технологические процессы и рабочие операции), их качество, а также мероприятия по охране труда и безопасности;

Между тем, т.к. **проектная документация в составе закупочной документации отсутствует, Подрядчик не имеет возможности в отсутствии проектной документации разработать и согласовать соответствующий проект производства работ.**

В соответствии с п.5 Формы 2, что Участник приложить к заявке копии документов, подтверждающих соответствие участника запроса предложениям требованиям в соответствии с законодательством Российской Федерации установленным к участникам, осуществляющим поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) (Копия лицензии, допуска СРО и т.д.).

Согласно п. 1.2.1. «ПБ 03-428-02. Правила безопасности при строительстве подземных сооружений» (утв. Постановлением Госгортехнадзора РФ от 02.11.2001 N 49) организации, **разрабатывающие проектную документацию**, включая проекты организации строительства (ПОС) с разделом «Промышленная безопасность», **проекты производства работ (ППР)**, проектно-конструкторскую и технологическую документацию, **должны иметь соответствующие лицензии.**

Вместе с тем, с учетом того, что **проект производства работ** (в т.ч. согласно Приказа Минстроя России от 08.02.2017 № 76/пр) **разрабатывается на основании проектной документации**, а в соответствии с Закупочной документацией не установлено обязательств Заказчика по ее передаче Подрядчику, таким образом участник обязан самостоятельно осуществить работы по подготовке проектной документации, между тем в соответствии Техническим заданием в наименование и объем работ **не включены работы по подготовке проектной документации**, из представленной конкурсной документации не представляется возможным определить, на какие конкретно виды работ участник должен иметь СРО, необходимо ли представлять в составе заявки документы, подтверждающие членство участника в саморегулируемой организации по проектированию, какой квалификации специалисты необходимы для выполнения работ в рамках настоящей закупки, что является нарушением требования пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, как указано ФАС России в:

- Решении от 30.06.2016 № 223ФЗ-306/16;
- Постановлении от 08.06.2016 по делу № 223ФЗ-174/15/АК533-16;
- Решении от 01.04.2016 по делу № 223ФЗ-126/16;
- Постановлении от 28.03.2016 по делу № 223ФЗ-179/15/АК251-16;
- Решении от 29.02.2016 № 223ФЗ-78/16.

Более того, обязав Подрядчика разработать проект производства работ (проектную документацию) **объединил в один лот работы по подготовке проектной документации и строительно-монтажные работы.**

Министерство экономического развития РФ в письме от 29 апреля 2016 г. № Д28и-1142 указало на следующее:

Частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 Закона № 135-ФЗ запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Под лотом следует понимать определенную извещением о закупке и документацией о закупке продукцию,купаемую по одному конкурсу или аукциону, обособленную заказчиком в отдельную закупку в целях рационального и эффективного расходования денежных средств и развития добросовестной конкуренции.

Следовательно, **объединение в составе одной закупки различных по функциональным характеристикам товаров, работ, услуг влечет за собой ограничение конкуренции ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в указанной закупке.**

Учитывая изложенное, **неправомерно объединение в один лот работ по подготовке проектной**

документации и строительно-монтажных работ. Кроме того, следует отметить, что проектные и строительно-монтажные работы представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы.

П.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ устанавливает право любого участника закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 3, 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

### ПРОШУ:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу;
2. Осуществить внеплановую проверку на предмет привлечения Заказчика к ответственности в соответствии с п. п. 7,8 ст. 7.32.3 КоАП РФ;
3. Выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в положение о закупках и закупочную документацию и продлить срок подачи заявок.

Приложение:

1. Приложение к Приказу №167 от 30.05.2018 г.
2. Разъяснение Заказчика от 13.03.2019 г.
3. Выдержки из Обзоров административной/ судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России);
4. Уведомление ФАС России от 15.01.2019 г. № МЕ/1365/19 ( в ответ на обращение Заявителя);
5. Решение №14-04-17 и приказ № 1704 о назначении Генерального директора заявителя.
6. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя.

Генеральный директор  
ООО «ПСУ 25»



/Силаев А.И./