

**Управление федеральной антимонопольной
службы РФ по Самарской области**

от заявителя Акционерное общество
«Муниципальное управление
жилищно- коммунального хозяйства»
Адрес: 445042, РФ, Самарская область,
г. Тольятти, ул. Свердлова, д. 28, ком.20
Телефон/факс: 8/8482/336040
E-mail:pravo.mugkh@yandex.ru

ЖАЛОБА

о нарушении законодательства о конкуренции при проведении торгов

06 ноября 2020 года Администрацией городского округа Тольятти (далее Организатор торгов) было размещено Извещение (Закупка № 021120/8453785/01) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее - сайт торгов). Предметом конкурса лот №2 является право на заключение договора управления многоквартирным домом по адресу: Самарская область, г. Тольятти, ул. Дзержинского, д. 50 .

Изучив всю имеющуюся информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию, АО «МУ ЖКХ» подало заявку на участие в конкурсе.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 09.12.2020, АО "МУ ЖКХ" не допущено к участию в конкурсе, в связи с несоответствием заявки требованиям подпункта 7 пункта 15 Правил №75: наличие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода (акт сверки с ПАО «Т Плюс» - 546 994,77 руб., акт сверки с АО «ТЭК»: по договору №5096 от 01.08.2017 г. , задолженность на 16.11.2020-285191,6 руб., по договору № 452 от 07.06.2019 – 172 048,48 руб. , по договору №583 от 01.11.2016 -312 134,1 руб.).

Считаю, что действия Организатора торгов неправомерны по следующим основаниям:

В силу части 4 пункта 161 ЖК Российской Федерации орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Требования в отношении конкурса установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" (далее - Правила).

Согласно пункту 15 Правил, при проведении конкурса устанавливаются требования к претендентам, в том числе отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу. В силу пункта 17 Правил Проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Пунктом 18 Правил предусмотрены основания для отказа допуска к участию в конкурсе:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 20 Правил отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

Комиссией установлено, что Заявитель в составе заявки представил акты сверки с ресурсоснабжающими организациями. По мнению Организатора торгов, акты сверки, представленные в составе заявки Заявителем свидетельствуют о наличии у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода. В силу приведенных норм Правил, имеющих императивный характер, Организатор торгов не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям. В соответствии с требованиями пункта 17 Правил, на Организатора торгов возложена обязанность осуществлять проверку соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 настоящих Правил.

Согласно акта сверки с АО «ТЭК» по вышеуказанным, а также другим действующим с АО «ТЭК» договорам, за 12 месяцев ресурсоснабжающей компаний выставлено 5 903 758,33 руб., среднемесячная величина составляет 491 979,86 руб., соответственно 983959,72 руб. за 2 месяца. По представленным актам сверки сумма долга 922659,20 руб. При расчете за 2 последних месяца: выставлено АО «ТЭК» 1050909,58 руб. – по актам сверки сумма долга 922659,2 руб.

Таким образом, необоснованно в протоколе, рассмотрения заявок (лот 1) конкурсная комиссия указала наличие задолженности перед АО «ТЭК».

Задолженность по акту сверки с ПАО «Т Плюс» является спорной, контрагент первичными документами ее не подтверждает, несмотря на многочисленные запросы.

АО «МУ ЖКХ» не признает данную задолженность, так как в соответствии с Правилами, обязательными при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2012 г. N 124 (далее Правила №124) и Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. N 354 (далее Правила №354), ресурсоснабжающая организация, при наличии прямых договоров, обязана передавать в управляющую компанию полученные от потребителей показания индивидуальных приборов учета, для подтверждения объемов, выставляемых для оплаты управляющей компании как КРСОИ (коммунальный ресурс на содержание общего имущества, рассчитанный как разница между показаниями, зафиксированными общедомовым прибором учета и показаниями индивидуальных приборов учета, передаваемых жильцами). В нарушение норм законодательства, ПАО «Т Плюс» данные не представляет, поэтому задолженность и является спорной. Спор находится на рассмотрении Арбитражного суда Самарской области (А55-847/2020).

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", акт сверки первичным учетным документом не является и не подтверждает наличие задолженности.

К аналогичному выводу пришел Верховный суд РФ: акт сверки взаимных расчетов без первичных документов не доказывает наличие /отсутствие задолженности перед контрагентом. (Определение Верховного суда РФ от 24 сентября 2019 г. N 305-ЭС19-9109). На основании вышеизложенного, отклонение заявки АО «МУ ЖКХ» является неправомерным.

Если бы АО «МУ ЖКХ» было допущено к участию в закупке, то стало бы ее победителем, поскольку цена, предложенная организацией, составила 20,79 (двадцать) рублей 79 копеек, и была меньше, чем цена второго участника 23,10 (двадцать три) рубля 10 копеек, который неправомерно стал победителем торгов.

Кроме того, АО «МУ ЖКХ» с 01.12.2019 года осуществляет управление вышеуказанным МКД, который расположен на территории войсковой части № 21208 и имеет от командования благодарственное письмо, которое также было приложено к заявке.

Таким образом, действия Организатора торгов привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы ООО «Чистая планета» в указанной выше закупке.

Организатором торгов нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для АО «МУ ЖКХ» препятствия в целом к доступу на рынок услуг по обслуживанию и управлению многоквартирным жилым домом.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в

соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № №021120/8453785/01.
2. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов;
3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения договора управления многоквартирным домом по адресу: Самарская область, г. Тольятти, ул. Дзержинского, д.50 .

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении открытого конкурса;
2. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе б/н от 09.12.2020 (лот 2);
3. Акты сверки, приложенные к заявке заявки АО «МУ ЖКХ»;
4. Решение о назначении генерального директора АО «МУ ЖКХ»;
5. Выписка из ЕГРЮЛ.
6. Благодарственное письмо.

Генеральный директор

С.В.Жеребцов