

Страховое акционерное общество  
«ВСК»

ИНН 7710026574,  
ОГРН 1027700186062  
ул. Островная, 4, г. Москва 121552  
тел: +7 (495)7274444 info@vsk.ru

**Заказчик:** АО «Зарубежнефть»

**Юридический адрес:** 101000, г. Москва, Архангельский пер  
д. 1, стр. 1

**Ответственное лицо:** Иванова Екатерина Анатольевна

**Телефон:** 8 (495) 748-64-24, доб. 30-27

**e-mail:** lantonova@nestro.ru, EAivanova@nestro.ru.

**Заявитель жалобы:** САО «ВСК»

**Юридический адрес:** 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

**Почтовый адрес:** 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

**Телефон/факс:** 8 (495) 7274444

**Ответственное лицо:** Капралов Николай Владиславович

**e-mail:** info@vsk.ru

**Контактный телефон:** +7 (495) 727 4444

**Номер закупки:** 31908200159

### ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении закупки в соответствии  
с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц"  
(реестровый номер торгов – 31908200159)

**1. Информация о заказчике:** АО «Зарубежнефть»

ИНН: 7710498023

Юридический/ почтовый адрес: 101000, г. Москва, Архангельский пер., д. 1, стр. 1

Телефон: +7 (495) 748-65-00

e-mail: lantonova@nestro.ru

**Ответственное лицо:** Иванова Екатерина Анатольевна

**2. Заявитель:** Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)

ИНН: 7710026574;

Адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, 4,

тел/факс 8-495-7274444

e-mail: info@vsk.ru

**Ответственное лицо:** Капралов Николай Владиславович

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении  
заказа:** <http://zakupki.gov.ru>

**4. Сведения о размещаемом заказе:** Извещение о проведении запроса предложений  
в электронной форме от 14.08.2019 года №31908200159.

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18 июля 2011г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Начальная максимальная цена контракта 225 568 940,00 рублей.

Московское УФАС  
Рег. номер 49571/19  
зарегистрирован 02.09.2019



5. Предмет закупки: на право заключения договоров добровольного медицинского страхования и страхования от несчастных случаев работников ГК АО «Зарубежнефть» и членов их семей.

#### 6. Доводы жалобы:

14.08.2019 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> АО «Зарубежнефть» (далее по тексту – Заказчик) было опубликовано Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме от 14.08.2019 года №31908200159.

САО «ВСК» проанализировав конкурсную документацию Заказчика, пришел к выводу, что она не соответствует требованиям действующего законодательства, ввиду ограничения конкуренции.

Так, АО «Зарубежнефть» проводит совместную закупку в интересах дочерних обществ:

1	АО «Зарубежнефть»
2	ООО «СК «РУСВЬЕТПЕТРО»
3	АО «АМНГР»
4	АО «РМНТК «Нефтеотдача»
5	ООО «Ульяновскинефтегаз»
6	АО «Оренбургнефтеотдача»
7	АО «НефтегазИнКор»
8	АО «Гипровостокнефть»
9	АО «ВНИИнефть»
10	ООО «Зарнестсервис»
11	ООО «ЗНСМ»
12	ООО «ЭКСПЛОН»
13	ООО «ЗАРУБЕЖНЕФТЬ-добыча Самара»
14	ООО «ЗАРУБЕЖНЕФТЬ-добыча Харьяга»
15	ООО «НГП «Северо-Карасевское»

В закупке установлены отборочные критерии, ограничивающие конкуренцию, а именно:

Оценка и сопоставление заявок на участие в закупке производится в соответствии с приведенной ниже бальной оценкой. Лучшей признается заявка, набравшая наибольшую сумму баллов.

Критерий	Показатель	Вес
Стоимостной критерий = Общая стоимость предложения без учета НДС	Оценка в баллах рассчитывается по формуле $B = \frac{\text{ЦЕНА мин}}{\text{ЦЕНА участника}} * 10$ баллов, где "ЦЕНА мин" - минимальная цена среди всех заявок на участие в закупке, допущенных к оценке и сопоставлению. <b>При расчете используется цены без учета НДС.</b> Цена заявки, содержащей предложение о поставке товаров российского происхождения*, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами**, снижается на 15 процентов, если стоимость таких товаров, работ, услуг составляет не менее 50% стоимости всего предложения***.	60%
Оценка финансового состояния в соответствии с Приложением 1 к	Устойчивое финансовое состояние = 10 баллов Достаточно устойчивое финансовое состояние = 7,5 баллов Неустойчивое финансовое состояние = 5 баллов Крайне неустойчивое финансовое состояние = 0 баллов	5%

Документации закупке	0	
Рейтинг страховщика	<p>Наличие двух международных рейтингов из следующих: «ВВ» или выше по шкале S &amp; P, «ВВ» или выше по шкале Fitch, или «В++» или выше по шкале «А.М. Best» = 10 баллов</p> <p>Наличие одного международного рейтинга из следующих: «ВВ» или выше по шкале S &amp; P, «ВВ» или выше по шкале Fitch, или «В++» или выше по шкале «А.М. Best» = 5 баллов</p> <p>Наличие рейтинга «АА» и выше российского агентства «Эксперт Ра»; Отсутствие рейтингов: международного рейтинга «ВВ» или выше по шкале S &amp; P, «ВВ» или выше по шкале Fitch, или «В++» или выше по шкале «А.М. Best» = 0 баллов</p>	15%
Собственный капитал страховой компании (уставный капитал, добавочный капитал, резервный капитал, нераспределенная прибыль – резерв платежеспособности)	Оценка в баллах рассчитывается по формуле = Собственный капитал участника/ Максимальный собственный капитал *10 баллов, где "Максимальный собственный капитал" – Размер собственного капитала участника, допущенного к оценке и сопоставлению, обладающего максимальным собственным капиталом.	20%

**САО «ВСК» является участником данной закупки, подало заявку, которая была допущена. Между тем, итоги закупки фактически предreshены до проведения процедуры вскрытия, что определяется наличием критерия «Рейтинг» и «Собственный капитал», в связи с чем конкретному участнику АО «СОГАЗ» созданы преимущественные условия участия в торгах.**

**1. Критерий «Рейтинг» (вес 15%).**

Из системы оценки следует, что максимальный балл присваивается российскому страховщику, имеющему два и более рейтинга в определенном размере, присвоенных иностранным рейтинговым агентством.

Необходимо отметить, что получение данных иностранных рейтингов для российских страховщиков является необязательным.

Наличие нескольких рейтингов по сути дублируют оценку финансового состояния страховщика.

По нашему мнению, установление подкритерия: наличие кредитного двух и более рейтингов иностранных рейтинговых агентств не ниже определенного значения не связано с оценкой платежеспособности, не позволяет выбрать наиболее квалифицированную страховую компанию, поскольку:

- оценка различных рейтинговых агентств дублирует оценку конкретного обстоятельства – платежеспособности страховщика по оценке независимого оценщика;
- рейтинговые агентства дают оценку страховым компаниям на возмездной основе.

Таким образом, создаются преимущественные условия участия в закупке хозяйствующим субъектам, которые готовы на возмездной основе получить рейтинг международного рейтингового агентства, более того - два и более рейтинга международных агентств, что объективно не влияет на платежеспособности и квалификацию страховщика.

Аналогичная позиция высказана в решении **Иркутского УФАС России от 10 марта 2017 г. N 134.**

Кроме того, единственной компанией в РФ, имеющей 2 и более международных рейтинга является АО «СОГАЗ».

2. Критерий «Собственный капитал» (вес 20%).

В соответствии с Законом об организации страхового дела бухгалтерская отчетность страховщиков находится в публичном доступе и размещается на сайте Банка России.

[http://www.cbr.ru/finmarket/account/account\\_repor\\_insure/information\\_ssd/report\\_individual\\_ssd/report\\_individual\\_ins/?UniDbQuery.Posted=True&UniDbQuery.DtType=1&UniDbQuery.ToYear=2018](http://www.cbr.ru/finmarket/account/account_repor_insure/information_ssd/report_individual_ssd/report_individual_ins/?UniDbQuery.Posted=True&UniDbQuery.DtType=1&UniDbQuery.ToYear=2018)

Таким образом, оценка по данному критерию основана на заранее известных публичных данных.

Как следует из свода данных по крупнейшим страховщикам (прилагается) максимальный балл может получить только одна компания – АО «СОГАЗ» с показателем 140 млрд. рублей.

Второе место занимает СПАО «РЕСО-Гарантия» с 70 млрд. рублей.

Итого: количество баллов по вышеуказанным критериям у АО «СОГАЗ» составляет максимальные 35 баллов и он имеет существенное и заранее известное преимущество перед другими участниками страхового рынка. При таких обстоятельствах конкуренция в закупке фактически отсутствует.

В соответствии со статьей 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Полагаем, что сформировав критерии под АО «СОГАЗ» с использованием оценки заведомо избыточных и прямо не связанных с предметом закупки показателей (два и более рейтинга иностранных рейтинговых агентств), Заказчик нарушил ст. 3 Закона о закупках, а также цели и принципы осуществления закупок услуг на оказание услуг добровольного медицинского страхования, а также допускает ограничение либо устранение конкуренции, тем самым нарушает положения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, САО «ВСК»

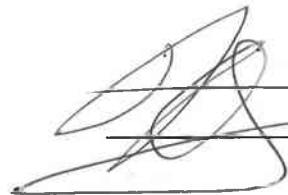
**ПРОСИТ:**

1. Приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Провести внеплановую проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию по закупке №31908200159, обеспечивающие конкуренцию.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя.
2. Свод баллов по критерию «Собственный капитал»
3. Копия решения Иркутского УФАС России от 10 марта 2017 г. N 134

**Представитель САО «ВСК»  
по доверенности**

  
**Н.В. Капралов**