



Общество с Ограниченной Ответственностью
«Монтажно-Строительное Управление
« Р е г и о н »
ИНН/КПП 7811419892/781601001
ОГРН 1089847399850
Санкт-Петербург, проезд Грузовой, 16
Тел. +7 (812) 777-78-18
www.msu-spb.ru, <https://stroyangar.com>
office@msu-spb.ru

Исх. № 05/06 от 21.06.2022 г.

Куда, кому:
**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)**
Руководитель: Прохоров Игорь Евгеньевич
Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13,
лит.А, Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru

От:
Общество с Ограниченной Ответственностью
«Монтажно-Строительное Управление
«Регион»
ИНН/КПП 7811419892/781601001
ОГРН 1089847399850
Санкт-Петербург, проезд Грузовой, 16
Тел. +7 (812) 777-78-18
office@msu-spb.ru

Жалоба

Заказчик:

Полное наименование:

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН"

Сокращенное наименование:

ГУП "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН"

Место нахождения 190013, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПР-КТ МОСКОВСКИЙ, 28

Номер извещения на общероссийском официальном сайте: [№ 32211455758](#)

Наименование объекта закупки: Техническое перевооружение системы водоснабжения
зданий административного корпуса и вагонного депо электродепо "Невское"

Начальная максимальная цена контракта: 54 413 109,00 Р Российский рубль

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 223-ФЗ Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Доводы жалобы:

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ

Статья 6.1. Ведомственный контроль закупочной деятельности

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальные органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении соответственно федеральных государственных учреждений, государственных учреждений субъекта Российской Федерации, муниципальных учреждений, права собственника имущества соответственно федеральных государственных унитарных предприятий, государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации, муниципальных унитарных предприятий, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют ведомственный контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в [порядке](#), установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями.

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Действия (бездействие) заказчика, **нарушили права и законные интересы участника закупки, а именно:**

1-й довод жалобы:

ЗАКАЗЧИК, в нарушение **ПОЛОЖЕНИЯ** о закупке товаров, работ, услуг, в *Инструкции к заполнению формы. Форма № 2¹ «СВЕДЕНИЯ О НАИМЕНОВАНИИ И ПОКАЗАТЕЛЯХ ТОВАРА»* не **ПРЕДСТАВИЛ ДОЛЖНЫМ ОБРАЗОМ** порядок описания характеристик товара, используемого для выполнения работ, по следующим видам показателей:

1. Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения;
 3. Показатели, которые определяются диапазоном значений;
-

В инструкции не указано как участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения, а также как участник закупки указывает диапазон значений предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона, с использованием слов/словосочетаний «Не менее...», «Не выше...», «Не ниже...». В инструкции указано только, что Предоставляемые участником сведения о показателях товара не должны сопровождаться словами «должен», «эквивалент», «аналог», «более», «менее», «не более», «не менее», символами $>$, $<$, \geq , \pm , \leq и т.п. В Приложение № 3 к техническому заданию при этом отсутствуют слова «должен», «эквивалент», «аналог», «более», «менее», а так же отсутствуют символы $>$, $<$, \geq , \pm , \leq .

В инструкции, не указано могут ли Предоставляемые участником сведения о показателях товара сопровождаться словами «Не выше...», «Не ниже...» или не могут.

Приложение к приказу
от 20.05.2022 № 671

ПОЛОЖЕНИЕ о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен»

31. Критерии оценки Заявок

31.1.3. Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг:

- качество товаров (качество работ, качество услуг);
- функциональные, потребительские свойства товара;

31.4. Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, а также предельные величины значимости каждого критерия устанавливаются в соответствии с приложением N 2 к настоящему Положению.

Приложение N 2

ПРАВИЛА ОЦЕНКИ ЗАЯВОК, ОКОНЧАТЕЛЬНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ

5. Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения договора при проведении закупки документация о закупке должна содержать:

инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки комиссией.

ТОМ 3 АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Приложение № 3 к техническому заданию

Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого для выполнения работы, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям на работу по техническому перевооружению системы водоснабжения зданий административного корпуса и вагонного депо электродепо «Невское».

ТОМ 1

АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Инструкция к заполнению формы. Форма № 2² «СВЕДЕНИЯ О НАИМЕНОВАНИИ И ПОКАЗАТЕЛЯХ ТОВАРА»

1) В столбце «Наименование товара» участник должен указать наименование предлагаемого к поставке товара, указанное заказчиком в столбце 2 Приложения № 3 к техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого для выполнения работы, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям на работу по техническому перевооружению системы водоснабжения зданий административного корпуса и вагонного депо электродепо «Невское»».

2) В столбце «Товарный знак» участник закупки должен указать товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии) предлагаемого товара.

В случае отсутствия товарного знака участник в данном столбце в обязательном порядке должен указать информацию, позволяющую однозначно идентифицировать предлагаемый товар (указывается наименование конкретного товара (материала, оборудования), имеющегося в линейке изготовителя). С целью идентификации товара в указанном столбце должна быть указана следующая информация: фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку и т.п.

3) В столбце «Наименование производителя товара» участник закупки должен указать наименование изготовителя предлагаемого товара, место нахождения (юридический адрес) производителя товара.

4) В столбце «№ показателя» участник закупки должен указать номер показателя, соответствующий номеру показателя товара, указанного в столбце 4 Приложения № 3 к техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого для выполнения работы, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям на работу по техническому перевооружению системы водоснабжения зданий административного корпуса и вагонного депо электродепо «Невское»».

В столбце «Показатель товара» участник закупки должен указать наименование показателя (характеристики) товара, соответствующее наименованию показателя (характеристики) товара, указанного в столбце 5 Приложения № 3 к техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого для выполнения работы, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям на работу по техническому перевооружению системы водоснабжения зданий административного корпуса и вагонного депо электродепо «Невское»».

б) В столбце «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

В описании товара заказчик устанавливает следующие виды показателей и порядок описания характеристик товара, используемого для выполнения работ:

1. Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения;

По первому виду показателей участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или)

максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям);

2. Показатели, для которых указаны варианты значений;

по второму виду показателей участник закупки выбирает одно конкретное значение для показателей предлагаемого товара, в отношении которых предоставлены варианты значений;

3. Показатели, которые определяются диапазоном значений;

по третьему виду показателей участник закупки указывает диапазон значений предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. При этом значение верхней/нижней границы диапазона указывается конкретной цифрой.

В случае, если в столбцах 8 и 9 Приложения № 3 к техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого для выполнения работы, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям на работу по техническому перевооружению системы водоснабжения зданий административного корпуса и вагонного депо электродепо «Невское»» значение границы диапазона указано заказчиком только цифровым значением без использования уточняющих слов, предлагаемое участником значение верхней границы диапазона должно быть больше или равно, а значение нижней границы меньше или равно значению, установленному заказчиком.

4. Показатели, значения которых не могут изменяться.

по четвёртому виду показателей участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком.

При отсутствии требований к одному или нескольким группам показателей в соответствующих графах заказчик указывает символ «X».

Предоставляемые участником сведения о показателях товара не должны сопровождаться словами «должен», «эквивалент», «аналог», «более», «менее», «не более», «не менее», символами $>$, $<$, \geq , \pm , \leq и т.п. (за исключением случаев, когда данная формулировка содержится в значениях показателей, которые не могут изменяться) и допускать разночтение или двоякое толкование.

7) В столбце «Единица измерения показателя товара» участник должен указать единицу измерения показателя товара (единица измерения указывается в соответствии с Требованиями к товару)

Отсутствие в заявке на участие в закупке местонахождения (юридический адрес) производителя товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

2-й довод жалобы:

ТОМ 3 АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

2.8. Требование к наличию разрешительных документов на право выполнения работ

2.8.1. Работы по монтажу системы противопожарного водопровода, включая противопожарную насосную станцию зданий административного корпуса и вагонного депо электродепо «Невское» должны выполняться Подрядчиком, имеющим действующую лицензию в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 июля 2020 года № 1128 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», выданную Министерством

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с обязательным наличием в лицензии видов работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

В соответствии с техническим заданием, исполнитель обязан перезаряжать огнетушители, но при этом этих работ нет в локальных сметах.

3-й довод жалобы:

В Приложении № 3 к техническому заданию

Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого для выполнения работы, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям на работу по техническому перевооружению системы водоснабжения зданий административного корпуса и вагонного депо электродепо «Невское».

Товар номер 10 Огнетушитель ОП-5 ЛС №8 п.35 ЛС №9 п.52 Количество 212 штук.

Однако в соответствии с локальными сметами должно быть 350 штук.

Явное несоответствие количественного показателя по указанному товару в Приложении № 3 к техническому заданию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом №223-ФЗ и №135-ФЗ, просим вас:

- 1. Признать жалобу обоснованной;**
- 2. Приостановить размещение закупки;**
- 3. Выдать предписание заказчику о внесении изменений в документацию и приведении документации о закупке в соответствие с действующим законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг.**

Приложения:

1. Приложение: Решение об избрании ген. директора.

Генеральный директор

ООО «МСУ «Регион»



Исламов Тимур Камилович