

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«КАСПИЙСКИЙ РЫБНЫЙ ПРОМЫСЕЛ»
ИНН/ОГРН 3015057990/1023000846175**

416362, Астраханская область, Икрянинский район, с. Чулпан, ул. Ленина, д.159

13.09.21 в 14⁰⁰

Начальнику Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Астраханской области
Н.С.Меркулову

Геофеве

Балтыкова Е.М.
За рассмотрение

Факт 07.09.2021

«о рассмотрении»

07.09.2021 № 97-ВК/2021

Жалоба
(в порядке статьи 18.1 Федерального
закона «О защите конкуренции»)

Договор

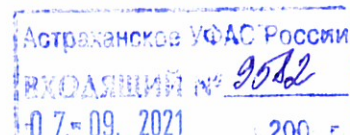
Уважаемый Николай Станиславович!

Министерством сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (414000, г.Астрахань, ул.Свердлова, 31, тел.51-45-67) (далее – министерство, организатор конкурса) 16.06.2021 был объявлен конкурс на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Икрянинский район», «Камызякский район», «Красноярский район», «Лиманский район», «Наримановский район» Астраханской области (далее конкурс).

Информация о конкурсе размещена на сайте «Торги» <http://torgi.gov.ru/>

Конкурс проводится на основании статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», в соответствии с Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утверждёнными

1087



постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264 (далее — Правила), Конкурсной документацией, утверждённой министерством.

16.08.2021 состоялось заседание конкурсной комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе. ООО «РПЦ «Кировский» и ООО «Каспийский рыбный промысел» допущены к участию в конкурсе по лота № 12 и № 25.

30.08.2021 состоялось заседание конкурсной комиссии по проведению процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Победителем торгов по лотам № 12 и № 23 признано ООО «РПЦ «Кировский», ООО «Каспийский рыбный промысел» заняло второе место.

В соответствии с пунктами 27 и 28 Правил заявитель должен подать заявку на участие в конкурсе.

К заявке прилагаются следующие документы:

-документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, - в случае необходимости;

-документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыболовный участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод;

-документы, подтверждающие внесение заявителем задатка.

Данный перечень документов является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Как следует из размещённых на официальном сайте документов, заявки ООО «РПЦ «Кировский» содержали недостоверные сведения по показателю, предусмотренному подпунктом «ж» пункта 27 Правил:

сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и **расположенных в границах 1 муниципального образования** соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период,

предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками от 19.07.2021, заявка ООО «РПЦ «Кировский» по лоту № 12 содержала следующие сведения о производстве рыбной продукции (конверт № 74):

Виды производимой рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов	Объем / Годы			
	2017	2018	2019	2020
Рыба охлажденная (без сельди)	5.3	6.2	4.6	5
Рыба мороженая (без сельди)	5.6	6.2	4.3	5.4
Филе рыбное мороженое (без сельди)	0.04	0.08	0.09	0.003
Рыба копченая (без сельди)	0.03	0.03	0.03	0.03
Рыба сушено-вяленая	0.02	0.06	0.04	0.01
Икра прочая	0.004	-	0.02	0.02

Конкурсная комиссия, проводя оценку заявок ООО «РПЦ «Кировский» по критерию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 50 Правил, - «показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса», получила следующие результаты:

«рыба охлажденная» $(5,3 + 6,2 + 4,6 + 5) \times 0,75 = 15,825$;

«рыба мороженая» $(5,6 + 6,2 + 4,3 + 5,4) \times 0,5 = 10,75$;

«филе рыбное» $0,04 + 0,09 + 0,09 + 0,003 = 0,223$;

«рыба копченая» $0,03 + 0,03 + 0,03 + 0,03 = 0,12$;

«рыба сушено-вяленая» $0,02 + 0,06 + 0,04 + 0,01 = 0,13$;

«икра прочая» $0,004 + 0,02 + 0,02 = 0,044$.

Сумма приведенных результатов составила $15,825 + 10,75 + 0,223 + 0,12 + 0,13 + 0,044 = 27,092$.

Таким образом, согласно заявке ООО «РПЦ «Кировский» среднесуточный объем производства рыбной продукции данного заявителя на береговых производственных объектах, расположенных в границах муниципального образования «Икрянинский район», где расположен рыболовный участок, выставленный на конкурс по лоту № 12, составил 27,092 тонн в сутки.

Однако, по лоту № 12 конкурсная комиссия в протоколе оценки и сопоставления заявок указала следующие итоги.

Лот № 12 Девятоогневский

Наименование организации	Средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) ВБР либо не ОДУемых ВБР (%)		Среднесуточный объем производства рыбной и иной продукции на рыбоперерабатывающем заводе (т/сутки)		Средняя численность работников (человек)		Предложение участника конкурса о размере платы за предоставление рыболовного участка (т.руб.)		Балл итого	Место №
	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл		
ООО «РПЦ» Кировский»	99,6	19,9	22,8	30	20	10	3000	25	84,9	1
ООО «Каспийский рыбный промысел»	99,9	20	18,1	23,8	50	25	100	0,8	69,6	2

Таким образом, (как это наглядно видно из таблицы) при проверке в соответствии с пунктом 43 Правил заявки ООО «РПЦ «Кировский» по лоту № 12 конкурсная комиссия установила у данного заявителя недостоверность представленных сведений по критерию «среднесуточный объем производства рыбной и иной продукции на рыбоперерабатывающем заводе», показатель по нему составил 22,8 тонн в сутки.

При этом вместо того, чтобы не допустить ООО «РПЦ «Кировский» к участию в конкурсе, как того требует подпункт «а» пункта 15 Правил (наличие недостоверных сведений в документе, предусмотренном пунктом 27 (заявка), конкурсная комиссия, не имея на то полномочий самостоятельно пересчитала показатель среднесуточного объема производства, снизив его с 27,092 тонн в сутки до 22,8 тонн в сутки.

Указанные действия комиссии незаконны.

Можно предположить, что основанием для таких действий явились некие пояснительные записки в количестве 2 шт., указанные в протоколе вскрытия конвертов от 19.07.2021.

Если это так, то пояснительные записки по сути являются изменением заявки. Однако в соответствии с разделом 5 «Порядок и срок отзыва заявок и внесения в них изменений» конкурсной документации изменения в заявках должны быть оформлены в порядке, установленном для оформления заявок в соответствии с разделом 3 конкурсной документации. Очевидно, что пояснительная записка оформляется иначе, чем заявка.

Пояснительные записки не могут быть расценены как документы, предусмотренные пунктом 28.3 Правил, согласно которому заявитель вправе по собственной инициативе представить в комиссию документы, подтверждающие сведения, указанные в пункте 28(1) Правил, полученные не ранее чем за 6 месяцев до размещения на официальном сайте извещения, либо их копии, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, поскольку в данном пункте речь идет о документах, полученных из органов государственной власти, а не составленных самим заявителем.

Таким образом, действия конкурсной комиссии по допуску ООО «РПЦ «Кировский» к участию в торгах и последующий расчёт для данного заявителя среднесуточного объёма производства рыбной продукции применительно к муниципальному образованию «Икрянинский район» без какого-либо подтверждения уполномоченными государственными органами, указанными в пункте 28.1 Правил, являются незаконными.

Аналогичные действия совершены конкурсной комиссией при принятии решения о допуске ООО «РПЦ «Кировский» к участию в конкурсе по лоту № 25 и подведению итогов торгов по данному лоту (конверт № 73).

Если бы конкурсная комиссия, действуя в строгом соответствии с законодательством, отказала ООО «РПЦ «Кировский» в допуске к участию в торгах, то ООО «Каспийский рыбный промысел» стало бы победителем торгов по лотам № 12 и № 25.

Согласно части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 названного закона, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Итоги торгов по обжалуемому конкурсу подведены 30.08.2021, протокол оценки и сопоставления заявок размещён в сети «Интернет» в тот же день.

На основании изложенного и статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» прошу:

Рассмотреть данную жалобу и признать её обоснованной.

По итогам рассмотрения жалобы выдать министерству сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области предписание:

- о признании незаконным решения конкурсной комиссии министерства по допуску к участию в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), 1 территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Икрянинский район», «Камызякский район», «Красноярский район», «Лиманский район», «Наримановский район» Астраханской области) по лотам № 12 Девятоогневский и 25 Чкаловский ООО «РПЦ «Кировский»;

- об отмене итогов торгов (отмене протокола от 16 августа 2021 года заседания комиссии по проведению процедуры рассмотрения и протокола

30. августа 2021 года заседания комиссии по проведению процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Икрянинский район», «Камызякский район», «Красноярский район», «Лиманский район», «Наримановский район» Астраханской области) по лотам № 12 Девятоогневский и 25 Чкаловский;

-о проведении новой процедуры допуска, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе по лотам № 12 Девятоогневский и 25 Чкаловский в соответствии с требованиями Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утверждённых постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264.

Приложение:

- 1)извлечение из протокола заседания комиссии по проведению процедуры вскрытия конвертов с заявками от 19 июля 2021 г.;
- 2)извлечение из протокола заседания комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок от 16 августа 2021 г.;
- 3)извлечение из протокола заседания комиссии по проведению процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 30 августа 2021 г.;
- 4)извлечение из конкурсной документации.

Генеральный директор



В.В.Карлин

Юридический адрес: 416362, Астраханская область, Икрянинский район, село Чулпан, ул.Ленина, 159;

Почтовый адрес: 416352, Астраханская область, Икрянинский район, село Оранжеви, ул.Кирова, 29.

Тел.8-85144-2-02-31; 8-908-61-77-367, 8-908-61-77-382

e-mail:kombinat66@mail.ru