



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ИРКУТСКАЯ НЕФТЯНАЯ КОМПАНИЯ»

Российская Федерация, 664007, г. Иркутск, пр-кт Большой Литейный, д. 4
Тел.+7 (3952) 211-352, факс: +7 (3952) 211-353

www.irkutskoil.ru; e-mail: info@irkutskoil.ru
ОКПО 55547777, ОГРН 1023801010970, ИНН 3808066311, КПП 997250001

**в Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Красноярскому краю**

Адрес (место) нахождения:
РФ, 660017, Красноярский край, г.
Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

Заявитель:

ООО «Иркутская нефтяная компания»

ОГРН 1023801010970 ИНН 3808066311

Адрес (место) нахождения:

РФ, 664007, г. Иркутск, пр-кт Большой
Литейный, 4

+ 7 (3952) 211-352

+ 7 (3952) 211-353

info@irkutskoil.ru

Организатор аукциона:

**Департамент по недропользованию по
Центрально-Сибирскому округу
Федерального агентства по
недропользованию**

ОГРН 1042402960709 ИНН 2466121318

Адрес (место) нахождения:

РФ, 660049, Красноярский край, г.
Красноярск, ул. Карла Маркса, 62

+7 (391) 212-06-81

+7 (391) 212-07-02

krasnoyarsk@rosnedra.gov.ru

Электронная торговая площадка:

ЭТП Газпромбанк

e-mail: info@etpgpb.ru

ЖАЛОБА

Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (далее – Департамент) на основании статьи 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» и приказа от 11.12.2023 №539 было принято решение о проведении аукциона на право пользования участком недр Омолойский, расположенным на территории Усть-Кутского

муниципального района Иркутской области, для геологического изучения, разведки и добычи промышленных подземных вод.

Полная информация о проведении аукциона была размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу: <https://torgi.gov.ru> и на сайте электронной торговой площадки ЭТП ГПБ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://etp.gpb.ru> (дата опубликования – 12.12.2023, номер извещения – 2200009530000000069).

По окончании срока подачи для участия в аукционе были поданы заявки от общества с ограниченной ответственностью «Иркутская нефтяная компания» (ОГРН 1023801010970, ИНН 3808066311, адрес (место) нахождения: РФ, 664007, Иркутская область, г. Иркутск, пр-кт Большой Литейный, 4) (далее – ООО «ИНК») и общества с ограниченной ответственностью «Столица» (ОГРН 1147847196177, ИНН 7807391443, адрес (место) нахождения: РФ, 664081, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Пискунова, 158, помещение 12).

По результатам рассмотрения поступивших заявок Департаментом было принято решение об отказе в приеме заявок обоим заявителям и о признании аукциона на право пользования участком недр Омолойский, расположенным на территории Иркутской области, для разведки и добычи промышленных вод, несостоявшимся.

Принимая решение об отказе в приемке заявки, поданной ООО «ИНК», Департамент указал на её несоответствие и несоответствие прилагаемых к ней документов требованиям подпунктов «Ж» и «З» пункта 37 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 №2499 (далее – Правила).

Результаты аукциона были оформлены протоколом №1 от 29.01.2024, который 29.01.2024 был размещен на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу: <https://torgi.gov.ru> и на сайте электронной торговой площадки ЭТП ГПБ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://etp.gpb.ru>.

По нижеприведенным основаниям ООО «ИНК» считает, что вывод Департамента о несоответствии заявки и прилагаемых к ней документов требованиям подпунктов «Ж» и «З» пункта 37 Правил основан на неправильном толковании и применении эти норм, в связи с чем отказ от приема поданной заявки на участие в аукционе противоречит закону:

(1) подпунктом «Ж» пункта 37 Правил предусмотрено, что к заявке на участие в аукционе прилагаются данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

К таковым, в частности, относятся перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования

технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

Буквальное толкование указанного положения указывает, что наличие технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, должно подтверждаться регистрами бухгалтерского учета.

При этом ООО «ИНК» обращает внимание, что в целях подтверждения наличия у него или юридических или физических лиц, привлекаемых им для осуществления пользования участком недр, технических средств указанный пункт Правил не возлагает на заявителя обязанности прилагать иные кроме регистров бухгалтерского учета документы.

Для исполнения указанного требования Правил ООО «ИНК» к заявке на участие в аукционе были приложены ведомости амортизации основных средств, которые в силу статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» являются регистрами бухгалтерского учета.

Во исполнение положений частей 2 и 4 статьи 10 указанного федерального закона ведомости амортизации основных средств не содержат пропусков, изъятий, мнимых и притворных объектов бухгалтерского учета, а также содержат все обязательные реквизиты, иного Департаментом при рассмотрении поданной ООО «ИНК» заявки не установлено.

Соответственно, ООО «ИНК» совместно с заявкой на участие в аукционе были предоставлены Департаменту предусмотренные Правилами документы, подтверждающие наличие технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр.

Указывая на нарушение требований подпункта «Ж» пункта 37 Правил, Департамент указал, что в представленных перечнях технических средств отсутствуют реквизиты документов, подтверждающих нахождение технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

Однако, в представленных ООО «ИНК» в составе заявки документах отражен не только перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, но также и информация о наименовании и иных идентифицирующих признаках регистров бухгалтерского учета (ведомости амортизации основных средств), подтверждающих наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

По этой причине ООО «ИНК» считает, что вывод Департамента об отсутствии реквизитов документов, подтверждающих нахождение технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр, ошибочен и сделан в противоречие с подпунктом «Ж» пункта 37 Правил.

(2) согласно подпункту «З» пункта 37 Правил наряду с заявкой на участие в аукционе заявителем предоставляется справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр.

Такая справка была ООО «ИНК» предоставлена.

Однако, Департамент посчитал обязанность, предусмотренную подпунктом «З» пункта 37 Правил не исполненной, поскольку справка с описанием технологии проведения работ, представленная ООО «ИНК», содержит только стадию геологического изучения и отсутствует описание технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр при разведке и добычи промышленных вод и дальнейшем извлечении полезных компонентов.

Но при этом Департаментом не учтено, что до настоящего времени форма справки с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, не утверждена ни законодательством Российской Федерации, ни аукционной документацией. В равной степени отсутствуют нормативно-правовые акты, которые возлагали бы на заявителя обязанность указывать в справке описание всех технологических этапов использования участка недр.

В связи с этим ФАС РФ в письме от 18.01.2023 №ГМ/2733/23 указал на недопустимость формального отказа в допуске к участию в аукционе по причине не отражения заявителем в справке описания технологии всех видов работ, предусмотренных условиями аукциона.

Также, технология дальнейшего извлечения полезных компонентов не является процессом пользования недрами, а относится к технологии переработки полезных ископаемых.

По этой причине отказ Департамента в допуске ООО «ИНК» к аукциону по причине не указания в справке технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр при разведке и добычи промышленных вод и дальнейшем извлечении полезных компонентов, не основан на законе.

Аналогичная позиция о невозможности недопуска к проведению аукциона заявителя по указанному основанию нашла свое отражение и применение в практике ФАС РФ, например решении ФАС России от 07.04.2022 №04/10/18.1-229/2022.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах (часть 2 указанной нормы).

Согласно части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

В абзаце 3.10 Письма ФАС России от 16.03.2015 №ИА/12337/15 «О направлении методических рекомендаций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, в том числе если торги признаны несостоявшимися, на продавца государственного или муниципального имущества

и (или) организатора продажи государственного и (или) муниципального имущества, проводимой в электронной форме» определено, что рассмотрение жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными лицами, отнесено к подведомственности территориальных органов ФАС России.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

- признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Иркутская нефтяная компания» (ОГРН 1023801010970, ИНН 3808066311, адрес (место) нахождения: РФ, 664007, г. Иркутск, пр-кт Большой Литейный, 4) на действия (бездействия) организатора аукциона Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу Федерального агентства по недропользованию (ОГРН 1042402960709, ИНН 2466121318, адрес (место) нахождения: РФ, 660049, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 62) при организации электронного аукциона на право пользования участком недр Омолойский, расположенным на территории Усть-Кутского муниципального района Иркутской области, для геологического изучения, разведки и добычи промышленных подземных вод – обоснованной;

- признать организатора аукциона Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу Федерального агентства по недропользованию нарушившим подпункты «Ж» и «З» пункта 37 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 №2499;

- выдать обязательное для исполнения предписание.

Приложение в копиях:

1. Извещение о проведении аукциона от 12.12.2023 № 2200009530000000069 на 4 л.;
2. Приказ Центрсибнедра о проведении аукциона от 11.12.2023 №539 с приложением на 41 л.;
3. Протокол Центрсибнедр рассмотрения заявок от 29.01.2024 №1 на 4 л.
4. Скрин страницы с указанием заявки ООО «ИНК» с сайта электронной торговой площадки ЭТП ГПБ от 19.01.2024 на 1 л.;
5. Перечень технических средств ООО «ИНК» и подрядных организаций на 9 л.
6. Ведомость амортизации ОС ООО «ИНК» на 3 л.;
7. Ведомость амортизации ОС ООО «ИНК-ТКРС» на 2 л.;
8. Ведомость амортизации ОС АО «БашНефтьГеофизика» на 3 л.;
9. Ведомость амортизации ОС ООО «Сибирский стандарт» на 1 л.;
10. Справка с описанием технологии проведения работ на 9 л.;
11. Доверенность представителя ООО «ИНК» на 1 л.

Представить ООО «ИНК»
по доверенности



О.В. Сильченко

05.02.2024