



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.10.2019 № 8115491

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО НПХ «УСПС»  
454080, г. Челябинск, ул.  
Тернопольская, д.6, 6 этаж  
info@usps.ru

**Заказчик:**

АО «Уфимское агрегатное  
производственное объединение»  
450052, г. Уфа, ул. Аксакова, д. 97

**РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-2614/2019**

**по результатам рассмотрения жалобы**

**ООО НПХ «УСПС» на действия (бездействие) заказчика АО «Уфимское  
агрегатное производственное объединение»**

**при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным  
законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц»**

23.10.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

– специалист-эксперт отдела антимонопольного  
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан,

Заявитель ООО НПХ «УСПС» не явился, поступило ходатайство; от  
Заказчика - АО «Уфимское агрегатное производственное объединение»:  
доверенность от 09.01.2019 \_\_\_\_\_),

рассмотрев жалобу ООО НПХ «УСПС» на действия АО «Уфимское

0171960

агрегатное производственное объединение» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО НПХ «УСПС» (454080, г. Челябинск, ул. Тернопольская, д.6, 6 этаж) от 07.10.2019 вх.№16134 на действия Заказчика – АО «Уфимское агрегатное производственное объединение» (450052, г. Уфа, ул. Аксакова, д. 97) при заключении договора на поставку комплекса и оборудования для подготовки образцов к анализу и исследованию макро-и микроструктуры материала металлов и сплавов (извещение №ЕХ19021200038).

Заявитель жалуется на уклонение Заказчика от заключения договора без объективной причины.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 14.10.2019 вх.№16520.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.9 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя

сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

При проведении настоящего запроса котировок в электронной форме Организатор торгов регламентируется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – ЕПоЗ) и Извещением об осуществлении закупки по запросу цен в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекса оборудования для подготовки образцов к анализу и исследованию макро- и микроструктуры материала металлов и сплавов.

Комиссией было установлено, что 12.02.2019 АО «Уфимское агрегатное производственное объединение» на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) разместило извещение № ЕХ19021200038 о проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекса оборудования для подготовки образцов к анализу и исследованию макро-и микроструктуры материала металлов и сплавов.

20.02.2019 - окончание подачи заявок для участия в запросе цен в электронной форме.

21.02.2019 согласно Протоколу №211 Закупочная комиссия решила признать закупку несостоявшейся, так как требованиям Извещения соответствует только одна заявка, поданная на участие в закупке. Заключить договор с участником закупки с идентификационным номером №28582 (ООО НПХ «УСПС»).

17.07.2019 был опубликован протокол №60727 об отказе от проведения закупки в связи с непредвиденным изменением потребности в продукции, в том числе изменением производственных и иных программ, изменением условий договора с заказчиком, во исполнение которого проводилась закупка.

Исходя из п.20.5.2 ЕПоЗ Заказчик вправе отказаться от заключения договора по итогам закупки по основаниям, указанным в п.20.5.3 ЕПоЗ, в случаях: проведения тендера, запроса цен и проведения редукциона.

Руководствуясь пп.1 п.20.5.3 ЕПоЗ, Заказчик вправе отказаться от заключения договора по итогам закупки по следующим основаниям: непредвиденное изменение потребности в продукции, в том числе изменение производственных и иных программ, изменение условий договора с заказчиком.

Следовательно, Заказчик при отказе от заключения договора

руководствовался ЕПоЗ.

Кроме этого, Комиссия отмечает следующее.

100% акций АО «УАПО» принадлежат АО «Технодинамика», что подтверждается выпиской РТ – «Регистратор» от 13.06.2019. При этом с 25.01.2019 74% акций АО «Технодинамика» принадлежат АО «Группа Компаний Динамика» и только 26% акций принадлежат Государственной корпорации «РОСТЕХ». Данный факт подтверждается выпиской РТ - «Регистратор» от 31.01.2019.

Исходя из п.2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок;

5) государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупок;

6) федеральными государственными унитарными предприятиями, имеющими существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и

безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, за исключением случаев осуществления такими предприятиями закупок за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории Российской Федерации капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и (или) на приобретение на территории Российской Федерации объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации.

Исходя из выше сказанного, Заказчик не является субъектом Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц», так как доля участия Государственной корпорации «РОСТЕХ», в уставном капитале АО «Технодинамика» составляет менее 50 процентов.

Также в соответствии с п.5 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Согласно Протоколу №211 подведение итогов состоялось 21.02.2019. Следовательно, срок подачи жалобы в антимонопольный орган в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции истек 25.05.2019.

Таким образом, у Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан отсутствуют основания для рассмотрения жалобы ООО НПХ «УСПС».

В соответствии с ч.3 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.1, ч.5 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

#### **РЕШИЛА:**

Оставить жалобу ООО НПХ «УСПС» (454080, г. Челябинск, ул. Тернопольская, д.6, 6 этаж) от 07.10.2019 вх.№16134 на действия Заказчика

– АО «Уфимское агрегатное производственное объединение» (450052, г. Уфа, ул. Аксакова, д. 97) при заключении договора на поставку комплекса и оборудования для подготовки образцов к анализу и исследованию макро-и микроструктуры материала металлов и сплавов (извещение №ЕХ19021200038), без рассмотрения.

Председатель комиссии

Члены комиссии